



**UNIVERSIDAD DE ORIENTE
NÚCLEO DE SUCRE
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES
DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGÍA**

**LOGROS Y DESAFÍOS DEL NÚCLEO DE DESARROLLO
ENDÓGENO CIUDAD ORITUPANO IMPULSADO POR LA
GERENCIA DE DESARROLLO SOCIAL DEL DISTRITO
SOCIAL SAN TOMÉ DE PDVSA E y P ORIENTE 2007**

AUTOR: GUILLERMO VELÁSQUEZ CASTEL.
TUTORA ACADÉMICA: Dra. CARMEN BASTIDAS.
TUTORA INDUSTRIAL: Abg. ELINA CUPARE THOMAS

**TRABAJO PRESENTADO COMO REQUISITO PARCIAL PARA OPTAR
AL TÍTULO DE LICENCIADO EN SOCIOLOGÍA**

CUMANÁ, AGOSTO DE 2010.

APROBADO POR

Dra. CARMEN BASTIDAS VELÁSQUEZ
Asesora Académica

Prof. MARIO FAGIOLO
Jurado Principal (A)

Prof. PEDRO NOGUERA
Jurado Principal (B)

Este trabajo fue evaluado con la categoría de:

Cumaná, agosto de 2010.

ÍNDICE GENERAL

	Pág.
DEDICATORIA	i
AGRADECIMIENTOS	ii
ÍNDICE DE TABLAS	iv
ÍNDICE DE GRÁFICOS	vi
ÍNDICE DE FIGURAS.....	vii
RESUMEN.....	viii
INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO I: EL PROBLEMA.....	6
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	6
1.2 OBJETIVOS	10
1.2.1 Objetivo General:	10
1.2.2 Objetivos específicos:	10
1.3 JUSTIFICACIÓN.	10
CAPÍTULO II: MARCO TEÓRICO REFERENCIAL.....	13
2.1 ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN.....	13
2.2 BASES TEÓRICAS.....	17
2.2.1 El Desarrollo en América Latina.....	17
2.2.2 La CEPAL y las Teorías Desarrollistas Latinoamericanas.	17
2.2.3 Teoría de la Dependencia y del Desarrollo Dependiente.....	21
2.2.4 Teoría del Desarrollo Sustentable	22
2.2.5 Surgimiento del Desarrollo Endógeno como Estrategia de Desarrollo Alternativo.	24
2.2.6 El Desarrollo Endógeno en Venezuela.	27
2.2.7 Los Núcleos de Desarrollo Endógeno como Política Social del Estado Venezolano y su Incidencia en la Calidad de Vida.....	31
2.2.8 Los NUDE's y el Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001 – 2007.....	34
CAPÍTULO III: MARCO METODOLÓGICO	47
3.1 NIVEL DE LA INVESTIGACIÓN	47
3.2 DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN	47
3.3 UNIVERSO, POBLACIÓN Y MUESTRA.....	49
3.3.1 El universo:	49
3.3.2 La población:.....	49
3.3.3 La muestra:.....	51
3.4 TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS.....	52
3.4.1 La observación no estructurada:.....	52
3.4.3 Análisis documental o revisión bibliográfica.....	54
3.5 FUENTES DE INFORMACIÓN.....	54

3.5.1 Fuentes vivas.....	54
3.5.2 Fuentes documentales	55
3.7 TÉCNICAS DE PROCESAMIENTO Y ANÁLISIS DE DATOS.	55
CAPÍTULO IV: CONTEXTUALIZACIÓN	58
4.1 CARACTERIZACIÓN DEL DISTRITO SOCIAL SAN TOMÉ.	58
4.1.1 La Nueva PDVSA como fundamento de los Distritos Sociales.	58
4.1.2 Creación de los Distritos Sociales para el Desarrollo.	59
4.1.3 Distrito Social San Tomé:	60
4.2 GERENCIA DE DESARROLLO SOCIAL.	61
4.2.1 Misión:	63
4.2.2 Visión:	63
4.2.3 Estructura organizacional.....	63
4.2.4 Superintendencia de Gestión Comunitaria.....	64
4.2.5 Objetivos de la Superintendencia de Gestión Comunitaria.....	65
4.3 RESEÑA HISTÓRICA DE CIUDAD ORITUPANO.	66
4.4 CONTEXTO GEOGRÁFICO.	67
4.4.1 Localización.	67
4.4.2 Relieve.	69
4.4.3 Vegetación.	69
4.4.4 Clima y pluviosidad.	69
4.5 ASPECTOS DEMOGRÁFICOS Y PATRÓN OCUPACIONAL.....	69
4.5.1 Población y Género.	72
4.5.2 Población de Acuerdo a su Lugar de Origen y Tiempo de Residencia en Ciudad Oritupano.	73
4.5.3 Características de los Grupos Familiares en Ciudad Oritupano.	77
4.5.4 Patrón Ocupacional.	79
4.5.5 Niveles de Instrucción en los Habitantes de Ciudad Oritupano.....	84
4.5.6 Situación Socioeconómica de las Familias de Ciudad Oritupano.....	85
4.6 DINÁMICA URBANO RURAL Y LOCALIZACIÓN DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS.	87
4.6.1 Potencialidad Productiva.....	87
4.6.2 Asociaciones Productivas en la Localidad.....	89
4.6.3 Asociaciones Productivas en Comunidades Cercanas a Ciudad Oritupano.. ..	91
4.6.4 Posibles Redes de Distribución y Mercados de Consumo.	92
4.7 DOTACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LAS REDES DE SERVICIOS PÚBLICOS E INFRAESTRUCTURAS.	93
4.7.1 Servicios Básicos en Ciudad Oritupano.	93
4.7.2 Programas Sociales.	94
4.7.3 Seguridad.	98
4.8 CARACTERIZACIÓN SOCIOPOLÍTICA.....	104
4.8.1 Organizaciones de Participación Ciudadana y Social en Ciudad Oritupano.	104

CAPÍTULO V: LOGROS Y DESAFÍOS DEL PROYECTO CIUDAD ORITUPANO COMO NÚCLEO DE DESARROLLO ENDÓGENO.....	108
5.1 LOGROS DEL NUDE CIUDAD ORITUPANO.....	108
5.1.1 Aumento de la Calidad de Vida.....	108
5.1.2 Creación de Infraestructuras Destinadas a Elevar la Calidad de Vida de los Pobladores del Lugar.....	110
5.1.3 Movilidad Social Ascendente de Parte Importante de la Población.....	113
5.1.4 Servicios.....	115
5.1.5 Realización de Obras en Función de la Optimización de los Servicios en Ciudad Oritupano.....	115
5.1.6 Realización de Obras en Función de Establecer Actividades Productivas en la Localidad.....	117
5.2 DESAFÍOS DEL NUDE CIUDAD ORITUPANO.....	119
5.2.1 Desarticulación Entre los Objetivos del NUDE y los Programas Sociales del Estado.....	119
5.2.2 Ausencia de una Valoración de la Formación Sociopolítica de los Habitantes del Ciudad Oritupano como Elemento Coadyuvador del Desarrollo del NUDE y de sus Actividades.....	121
5.2.3 Necesidad de Inclusión de la Comunidad en la Planificación.....	123
5.2.4 Insuficiente Empoderamiento de Grupos Sectoriales.....	130
5.2.5 Poca Formación Sociopolítica Formal.....	130
5.2.6 Necesidad de Fomento de Oportunidades de Empleo.....	131
5.2.7 Escasa Planificación de la Economía Productiva de Ciudad Oritupano.....	132
5.2.8 Carencia del Carácter Sustentable en la Unidad de Desarrollo.....	134
5.2.9 Necesidad del Carácter Sostenible en la Unidad de Desarrollo.....	136
CONCLUSIONES.....	137
RECOMENDACIONES.....	141
BIBLIOGRAFÍA.....	147
ANEXOS	
HOJA DE METADATOS	

DEDICATORIA

A quienes de uno u otro modo me apoyaron en esta empresa de ser profesional en el área de la sociología, confiando en mis capacidades y aptitudes.

AGRADECIMIENTOS

Llegar a este punto no hubiese sido posible sin el apoyo de mis padres, Asdrúbal Velásquez y Norma Castel De Velásquez, y de mi hermana Madel Velásquez, razón por la cual inicio agradeciendo a ellos. Del mismo modo, no puedo dejar de lado a mi estimada tía Pía Josefina Velásquez, quien fungió como una especie de mecenas, dándome su respaldo. Igualmente a mi apreciado tío Juvenal Ravelo por sus buenos consejos.

A Dios todo poderoso.

A mi asesora académica, Dra. Carmen Bastidas Velásquez por la orientación dada a este trabajo, así como por los conocimientos adquiridos a través de las asesorías. Así también, agradezco a otros profesores que en el transcurso de mis estudios en este recinto universitario, me prestaron su colaboración y buenos oficios, entre ellos, Guillermina Ramírez, Evelyn Mago, Yamile Cumana, Lorena Rendom, María Eugenia Guerra, Javier Navia y Paola Civile. En modo especial a los profesores Pedro Noguera y Mario Fagiolo.

Al equipo de la Gerencia de Desarrollo Social del Distrito Social San Tomé de PDVSA EyP, por toda la cooperación y confianza otorgada. De este grupo de profesionales me resulta necesario mencionar a mí tutora industrial Abg. Elina Cupare Thomas, así como a la Licda. Luisa Peñalver, al Licdo. Héctor Sabino, a la Abg. Nohemí Azuaje, al Ing. Ovidio Cabrera y al Superintendente Óliver Caraballo.

A la Comunidad de Ciudad Oritupano por la receptividad hacia esta investigación y por la atención brindada.

Por último, de manera especial a quienes me tendieron la mano durante mi estadía en Cumaná. A las señoras Josefina Guerra De Hernández y Ofelia Licet, y a mis amigos Patricia Escala Suárez, Arleni Carrera, Maricelys Maicán De Brito, Andrés Brito y Oswaldo Vásquez.

A todos gracias.

ÍNDICE DE TABLAS

	Pág.
Tabla N° 1. Distribución de la Población por Grupo de Edades	70
Tabla N° 2. Distribución de la Población de Acuerdo al Género.....	72
Tabla N° 3. Distribución de los Habitantes de Ciudad Oritupano de Acuerdo a su Lugar de Origen.	74
Tabla N° 4. Distribución de la Población de Acuerdo al Tiempo de Residencia y Año de Ingreso a Ciudad Oritupano.	76
Tabla N° 5. Grupos Familiares en Ciudad Oritupano.	77
Tabla N° 6. Relación de Personas por Vivienda.	78
Tabla N° 7. Población en Edades Productivas, Ocupada y Etérea.	79
Tabla N° 8. Distribución de la Población Desempleada por Grupo de Edades, Excluyendo a la Población que Estudia.	80
Tabla N° 9. Distribución de los Encuestados con Empleo, de Acuerdo a la Ocupación en la Cual se Desempeñan.	82
Tabla N° 10. Factores Determinantes del Estado de Desempleo Según los Elementos Muestrales Desocupados.....	83
Tabla N° 11. Distribución de los Encuestados Según su Grado de Instrucción.....	85
Tabla N° 12. Niveles de Ingreso en los Hogares de Ciudad Oritupano.	86
Tabla N° 13. Elementos Muestrales que se Benefician de la Misión Barrio Adentro.	95
Tabla N° 14. Distribución de los Habitantes Consultados que Aseguran Beneficiarse de la Misión Mercal	96
Tabla N° 15. Habitantes de la Comunidad que se Han Beneficiado de la Misión Vuelvan Caras.	97
Tabla N° 16. Distribución de los Encuestados Según el Grado de Seguridad que Creen Tener en Ciudad Oritupano, en Comparación con su Lugar de Origen.	99
Tabla N° 17. Distribución de los Encuestados que Aseguran Haber Sido Víctimas de una Agresión Física.....	100
Tabla N° 18. Tipo de Agresión Sufrida por los Encuestados.....	100
Tabla N° 19. Relación de las Agresiones Según el Agresor.	101
Tabla N° 20. Distribución de Casos Denunciados	102

Tabla N° 21. Organismo Donde se Realizó la Denuncia.	102
Tabla N° 22. Grados de Participación en el Consejo Comunal de Ciudad Oritupano	104
Tabla N° 23. Rol que Desempeñan los Participantes en el Consejo Comunal de Ciudad Oritupano.	105
Tabla N° 24. Participación de los Encuestados en el Proceso de Toma de Decisiones en los Asuntos de la Comunidad.	106
Tabla N° 25. Distribución de los Encuestados a los Cuales se les Preguntó Si Creen que su Calidad de Vida es Superior a la que Tenían en su Lugar de Origen.	109
Tabla N° 26. Obras Ejecutadas en la Primera Fase del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano, con Incidencia en la Calidad de Vida.	111
Tabla N° 27. Distribución de los Encuestados que Aseguran Tener Ingresos Económicos Mensuales Mayores a los que Tenían en su Lugar de Origen.	114
Tabla N° 28. Obras ejecutadas en la primera fase del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano, con incidencia en la calidad de los servicios.	116
Tabla N° 29. Alguna de las Obras Ejecutadas en el Marco del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano para Dinamizar la Productividad.	118
Tabla N° 30. Distribución de los Encuestados a los Cuales se les Preguntó Si Saben en qué Consiste el Proyecto NUDE Ciudad Oritupano.	124
Tabla N° 31. Distribución de los Encuestados a los Cuales se les Preguntó si Alguna Vez Han Sido Consultados Sobre el Proyecto NUDE Ciudad Oritupano.	125
Tabla N° 32. Fase I del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano.	127
Tabla N° 33. Fase II del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano.	128
Tabla N° 34. Distribución de los Encuestados a los Cuales se les Preguntó Si Forman Parte de una Asociación Cooperativa.	133
Tabla N° 35. Distribución de los Encuestados a los Cuales les Ha Propuesto Formar Parte de una Asociación Cooperativa.	133
Tabla N° 36. Distribución de los Encuestados que Están Dispuestos a Formar Parte de una Asociación Cooperativa.	134

ÍNDICE DE GRÁFICOS

	Pág.
Gráfica N° 1. Distribución de la Población por Grupos de Edades.	71
Gráfica N° 2. Estructura Poblacional de Ciudad Oritupano por Edad y Género.	73
Gráfica N° 3. Índices de Empleo y Desempleo en Ciudad Oritupano.	81

ÍNDICE DE FIGURAS

	Pág.
Figura N° 1. Estructura Organizacional de la Gerencia de Desarrollo Social	64
Figura N° 2. Representación Gráfica del Eje Oritupano.....	68
Figura N° 3. Ubicación de Ciudad Oritupano en el Territorio del Municipio Aguasay.	68



**UNIVERSIDAD DE ORIENTE
NÚCLEO DE SUCRE
ESCUELA DE CIENCIAS SOCIALES
DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGÍA**

**LOGROS Y DESAFÍOS DEL NÚCLEO DE DESARROLLO ENDÓGENO
CIUDAD ORITUPANO IMPULSADO POR LA GERENCIA
DE DESARROLLO SOCIAL DEL DISTRITO SOCIAL
SAN TOMÉ DE PDVSA E y P ORIENTE 2007**

**Autor: Guillermo Velásquez Castel
Asesora Académica: Dra. Carmen Bastidas Velásquez
Asesora Industrial: Abg. Elina Cupare Thomas
2009**

RESUMEN

El desarrollo endógeno surge como una modalidad alternativa de desarrollo, el cual implementa en la actualidad el Estado venezolano, bajo un esquema de corte socialista, para dinamizar la productividad en algunas áreas territoriales o comunidades excluidas de la dinámica económica que hasta ahora ha privado en el país. Este estudio se centra en el Núcleo de Desarrollo Endógeno Ciudad Oritupano y tuvo como objetivo determinar logros y desafíos de ese plan local en particular. El abordaje es propio de un estudio de caso, de nivel descriptivo y diseño de campo. Los principales datos fueron recopilados a través de entrevistas estructuradas aplicadas a los habitantes de Ciudad Oritupano. Los resultados evidencian cambios en la composición demográfica sobre la cual parte el plan de desarrollo local, así como un conjunto de características sociales que denotan una realidad distinta a la que debe existir en un NUDE establecido y en situación de avance. Pese a esto, demuestra logros obtenidos por las acciones realizadas en el marco del proyecto endogenizador, los cuales giran principalmente en el área de la ingeniería, a saber, infraestructuras y servicios. Así también en el aumento de la calidad de vida de los locales gracias a las acciones de asistencialismo implementadas por la petrolera estatal. A la vez, delimita los desafíos que se deben asumir para alcanzar el progreso de este proyecto local de desarrollo, orientados a la organización comunitaria, inclusión de la comunidad en la planificación de las acciones y estrategias a implementar en el NUDE, promoción de la dimensión sociopolítica, inserción de los programas sociales del Estado, creación de un aparato productivo sostenible y acorde con el modelo de desarrollo endógeno, que reconozca la necesidad de generar utilidad económica a los actores de desarrollo, el crecimiento de las actividades productivas, y otros cambios sociales, para los cuales es importante sobrevalorar lo social sobre lo técnico.

Palabras Claves: Desarrollo Endógeno, Núcleo de Desarrollo Endógeno, Desarrollo local, Ciudad Oritupano.

INTRODUCCIÓN

El desarrollo endógeno, surge como un paradigma alternativo frente a los enfoques tradicionales basados en una sobrevaloración de las fuerzas productivas de grandes dimensiones como únicos elementos capaces de dinamizar la economía de una nación o un determinado sistema económico, soslayando la potencialidad de las empresas de menor escala. El interés hacia el enfoque endógeno se muestra a partir de los años 80 del siglo pasado, en aquellos países donde estas empresas de dimensiones menores o pequeña empresa, parecían ser los principales responsables del buen comportamiento regional o local de los sistemas económicos.

En Latinoamérica, el desarrollo endógeno adquirió valor como una estrategia para incluir a los actores sociales marginados de la dinámica económica propia de la globalización. En este esquema, se encuentra el caso venezolano, en el cual el desarrollo endógeno también se propone estimular fuerzas productivas locales, de manera integral y solidaria, con el propósito de generar bienes y servicios para así producir mejoras en la calidad de vida.

Las unidades locales de desarrollo, contempladas en el plan estratégico del Estado venezolano, son los Núcleos de Desarrollo Endógeno (NUDE). Estas se definen como estructuras socio-productivas encaminadas a promover la participación de la comunidad mediante la dinamización de fuerzas internas.

De tal manera que, las personas que la integran, se conviertan en factores activos de su propio bienestar. En este sentido, el compromiso, con relación al establecimiento y avance de los NUDE's se distribuye entre un conjunto de

organismos e instituciones del Estado, de los cuales forma parte Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA), cuyos lineamientos estratégicos permiten la actividad de apalancamiento del desarrollo endógeno a través de los Distritos Sociales.

Uno de los Distritos Sociales de PDVSA, se ubica en San Tomé, estado Anzoátegui, del cual dependen hasta ahora tres (3) Núcleos de Desarrollo Endógeno.

Estos son: el Núcleo “Altiplanicie” de las Mesas, que muestra un desarrollo importante, el Núcleo “El Palote”, que se encuentra en una etapa inicial, por lo que no se puede hablar de resultados en esta oportunidad, y el Núcleo Ciudad “Oritupano”. Siendo este último, nuestro objeto de estudio, en el cual se implementaron las acciones planificadas.

El Núcleo de Desarrollo Endógeno Ciudad “Oritupano”, toma este nombre dado que se estableció en el antiguo campo petrolero “Oritupano”, en cuyas instalaciones, en el año 2000, se otorgó residencia a cincuenta y cuatro (54) familias damnificadas del estado Vargas. Posteriormente, se incorporó un segundo grupo de familias provenientes de la zona sur del estado Anzoátegui y una cantidad muy reducida de otras zonas.

Esta investigación tuvo como propósito analizar logros y desafíos del Proyecto de Desarrollo Endógeno Ciudad “Oritupano” con base en las acciones emprendidas por la Gerencia de Desarrollo Social del Distrito Social San Tomé (GDSST).

En tal sentido, este trabajo describe algunos logros alcanzados y también algunos desafíos que pudieran cerrarse mediante la generación de nuevas acciones.

La realización de este estudio, además, resultó útil para profundizar sobre realidades o experiencias concretas en torno al desarrollo endógeno, y sus resultados

pueden ser pertinentes en el debate sociológico sobre esta modalidad, como estrategia de progreso, a la vez que ostentan una tendencia valorable en función del fortalecimiento de los supuestos teóricos como abstracción de esa realidad, y para ampliar o esclarecer posiciones empíricas existentes hasta ahora.

El capítulo I describe el problema objeto de estudio mediante la caracterización de los elementos que lo componen y cómo éste se manifiesta. Seguidamente se detallan los objetivos que orientaron la investigación. Y por último, se halla la justificación del trabajo realizado.

El capítulo II sintetiza la fundamentación teórica de la investigación por lo cual se inicia con un resumen de estudios afines al tema de investigación y prosigue no sólo con las categorizaciones del desarrollo endógeno sino que incluye una presentación de las concepciones del desarrollo dadas en América Latina.

En el Capítulo III se aborda metodológicamente el problema en estudio, en función de obtener las respuestas que éste amerita. Este apartado muestra el nivel, el diseño y el tipo de investigación definido para este trabajo. Asimismo detalla el universo, las poblaciones, las muestras y los criterios empleados para la selección de éstas. Precisa también las fuentes de información, y las técnicas de procesamiento y análisis de los datos.

A partir del Capítulo IV se presentan los resultados de la investigación. Este apartado describe al área objeto de estudio desde las perspectivas de sus características demográficas, sociales, sociopolítica, productiva, socioproductiva e incluso físicas. Los datos contentivos en este capítulo resultan importantes para profundizar los conocimientos sobre Ciudad Oritupano, como población, y como un núcleo de desarrollo endógeno. Del mismo modo, vale resaltar que una vez que se cuenta con un conjunto aceptable de características de un agregado determinado,

sobre el cual se deben definir un conjunto de estrategias, el riesgo de que estas sean poco efectivas es menor.

Por otra parte, es necesario destacar que esta investigación surge por la necesidad de la Superintendencia de Gestión Comunitaria, adscrita a la Gerencia de Desarrollo Social de PDVSA San Tomé, de obtener datos que permitan emprender acciones o estrategias para impulsar de manera efectiva al Núcleo de Desarrollo Endógeno Ciudad Oritupano. Esto, en el marco de las políticas sociales que ha asumido la denominada Nueva PDVSA. En tal sentido, en el mismo Capítulo, se presenta información referente a la empresa, y una breve descripción de la Gerencia de Desarrollo Social y de la Superintendencia de Gestión Comunitaria, unidades medulares en la planificación y ejecución de las acciones a implementar en la localidad para dinamizar el referido NUDE.

Por su parte, el Capítulo V, que lleva por nombre “Logros y Desafíos del Proyecto Ciudad Oritupano como Núcleo de Desarrollo Endógeno”, muestra como las acciones u omisiones de la Gerencia de Desarrollo Social, con énfasis en la Superintendencia de Gestión Comunitaria, han dado lugar a escenarios que han viabilizado u obstaculizado el establecimiento y progreso del NUDE. Esto, partiendo de los objetivos propuestos, tanto al denominado “desarrollo endógeno bolivariano”, idea de desarrollo impulsada por el Estado venezolano y sobre la cual se erigen los NUDE’s. Así también, considerando los objetivos de estos centros de desarrollo local y las aspiraciones particulares que se ciernen sobre Ciudad Oritupano. Esto sin soslayar una teoría más completa y racional sobre el tema como lo es la de Vázquez-Barquero.

**CAPÍTULO I:
EL PROBLEMA**

CAPÍTULO I: EL PROBLEMA

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La historia de los países latinoamericanos ha estado signada por la constante búsqueda del denominado desarrollo, definido en términos de un estado de equilibrio económico con crecimiento, estabilidad social y niveles de calidad de vida aceptables. Uno de los momentos más relevantes y dinámicos de esa búsqueda, en los países de la región, fue el proceso de industrialización, el cual se basó en una visión evolucionista del desarrollo. Aunque la implementación de esas políticas proporcionó un conjunto de resultados contrarios a los esperados, y en las décadas posteriores la situación económica, política y social no representaba un escenario esperanzador para la empresa desarrollista; no dejaron de surgir modelos alternativos, entre ellos, el del desarrollo endógeno, concepto transversal en esta investigación.

Venezuela no ha sido ajena a dicha situación. Su contexto actual muestra como el Estado Venezolano, bajo el gobierno de Chávez, se ha hallado inmerso en un proceso de improvisación, implementación y adaptación de nuevas políticas y proyectos de desarrollo. Esto con el propósito de introducir cambios profundos en el sistema productivo de la nación, tales como, el establecimiento de nuevas relaciones de producción basadas en la cooperación y la solidaridad; la transformación de los patrones de consumo existentes en el país; la satisfacción de las necesidades básicas de poblaciones deprimidas y excluidas; y la optimización de la seguridad alimentaria haciendo un uso adecuado del stock natural con protección del medio ambiente.

La díada conformada por PDVSA y el Estado, desde el año 2003, ha dado lugar a la toma de responsabilidad directa en la implementación de dichas políticas y

proyectos de desarrollo alternativo, por parte de la primera, en correspondencia con los lineamientos estratégicos del segundo. En este sentido, resaltan los NUDE's, una unidad local para el desarrollo endógeno, en el cual, ambos mancomunan esfuerzos para lograr estos objetivos. En la actualidad, se puede hacer referencia, como Núcleos de Desarrollo Endógeno de vanguardia, al: NUDE “Maisanta” Distrito Social Barinas; NUDE “Ceuta” Distrito Social Tomoporo; NUDE “Basura Productiva Orgánica e Inorgánica” Distrito Social Lagunillas; NUDE “Fabricio Ojeda” Distrito Social Metropolitano; NUDE “Aragua de Barcelona” Distrito Social Anaco; NUDE “Altiplanicie de las Mesas del Sur” Distrito Social San Tomé; sin dejar de lado, el NUDE “Ciudad Oritupano”, objeto de este estudio, también a cargo del Distrito Social San Tomé.

Este Núcleo se establece como tal en el año 2003, aunque en la localidad ya se habían implementado acciones de desarrollo orientadas a proveer actividades productivas para los damnificados de Vargas traídos al lugar en el año 2000. Está ubicado al Sureste del Municipio Aguasay del Estado Monagas, y se estima que su crecimiento abarque y beneficie a las comunidades cercanas tanto de Monagas como de Anzoátegui, en modo específico a las comunidades pertenecientes al denominado “Eje Oritupano”: un radio de aproximadamente 10 Km. y del cual Ciudad Oritupano es su centro.

Entre los organismos involucrados, en la primera etapa del Plan de Desarrollo Local para Ciudad Oritupano, durante los años 2000 – 2002, se encontraban el INCE-Caracas, INCE-Monagas, Corpo-Amigo Anaco, Zona Educativa del Estado Monagas, Ministerio del Interior y Justicia y PDVSA Anaco, entre otros. Vale destacar que sobre la empresa petrolera estatal recaía la responsabilidad de subsidiar el “Proyecto de Desarrollo Integral”. Con éste se esperaba proveer a los pobladores del área territorial del NUDE, a grandes rasgos, aumento de su calidad de vida, reinserción en

el aparato productivo de la nación, en el sistema educativo, así como la oportunidad para emprender una vida nueva, estable y humana, en modo relativo.

En los siguientes años, se emprendieron un conjunto de acciones estratégicas e inversiones para alcanzar los objetivos planteados. Se crearon cooperativas para fomentar una economía social productiva; se construyeron instalaciones físicas para la cría de aves y cerdos; se dotaron a los nuevos pobladores de herramientas, así como de los conocimientos necesarios para la producción agrícola y pecuaria en diferentes áreas con base en las potencialidades del lugar; se les proporcionó el acompañamiento necesario y las supervisiones de rigor; entre otros. De tal modo que Ciudad Oritupano, para el año 2002, llegó a proyectarse como un núcleo productivo, con potencialidades y capacidades tangibles.

Sin embargo, en su avance se produce una ruptura que marcó al proceso de evolución de este polo de desarrollo: el paro petrolero. Este hecho tuvo como consecuencia la pérdida del ritmo de avance y una parálisis total dado que el proyecto quedó desasistido hasta el segundo semestre de 2003, cuando, con la creación de la Gerencia de Desarrollo Social del Distrito San Tomé, PDVSA EyP asume, casi en su totalidad, la responsabilidad de apalancar el desarrollo en esta localidad, ahora bajo la figura de un Núcleo de Desarrollo Endógeno.

A partir de entonces, la realidad de Ciudad Oritupano estaría configurada por un escenario caracterizado por una pasividad visible en cuanto a las actividades socio-productivas. Empero, la Gerencia de Desarrollo Social, con la colaboración de la Corporación Venezolana de Petróleo (CVP), y el posterior establecimiento de la Gerencia de Desarrollo Sustentable de la empresa mixta Petroritupano, ejecutaría un conjunto de acciones en función de dinamizar los elementos internos de desarrollo de la localidad, así como proveer servicios e infraestructuras necesarias para elevar el nivel de vida de los pobladores del lugar y áreas cercanas.

El lapso comprendido entre el año 2003 y 2007, abarcó un período de tiempo en el cual, bajo la vanguardia del Distrito Social San Tomé, se trabajó sobre las dimensiones correspondientes a: salud, servicios, educación, infraestructura para el desarrollo de actividades socioproductivas, organización comunitaria y social, economía social, entre otros, en función de establecer en Ciudad Oritupano un Núcleo de Desarrollo Endógeno.

En este sentido, la preocupación por parte de la Gerencia de Desarrollo Social San Tomé y su Superintendencia de Gestión Comunitaria, dio lugar a este trabajo, el cual aborda la problemática desde la perspectiva de las acciones realizadas para hacer de Ciudad Oritupano un núcleo productivo sobre la base del desarrollo endógeno. Por lo que este estudio, con la finalidad de aportar elementos teórico-metodológicos que ayuden a superar escollos al progreso de este NUDE, se orientó a conocer ¿cuáles son los logros y los desafíos del Núcleo de Desarrollo Endógeno Ciudad Oritupano sobre la base de las acciones emprendida por la Gerencia de Desarrollo Social del Distrito Social San Tomé de PDVSA EyP Oriente durante el periodo comprendido entre el año 2003 y 2007? Esto, con énfasis en la actividad correspondiente a la Superintendencia de Gestión Comunitaria.

1.2 OBJETIVOS

1.2.1 Objetivo General:

Determinar logros y desafíos del Proyecto de Desarrollo Endógeno Ciudad Oritupano para el periodo 2003 – 2007.

1.2.2 Objetivos específicos:

- Caracterizar el Distrito Social San Tomé y su Gerencia de Desarrollo Social.
- Contextualizar sociopolítica y productivamente Ciudad Oritupano como Núcleo de Desarrollo Endógeno.
- Describir logros y desafíos de Ciudad Oritupano como Núcleo de Desarrollo Endógeno.

1.3 JUSTIFICACIÓN.

En primer término, esta investigación ofrece datos de la población de Ciudad Oritupano que permite conocer parte importante de su realidad social, demográfica, sociopolítica, socioeconómica, socioproductiva, entre otras, necesarias para promover un proceso de cambio social. Esto porque no se puede transformar una realidad concreta hacia un deber ser sino se cuenta con una caracterización completa de ese contexto a transformar, de lo que se desea cambiar. Es acá donde se presenta la relevancia social de este trabajo y su aporte a la localidad en la cual se desarrolló, puesto que una vez descrita algunas situaciones que expresen carencia o necesidad de este agregado, abre oportunidad para su tratamiento.

Por otra parte, los Núcleos de Desarrollo Endógeno, son unidades experimentales, que constituyen una novedad en Venezuela. Por tanto, las acciones y estrategias a implementar para su establecimiento no están detalladas en modo exhaustivo en manual alguno. Hasta ahora sólo se cuenta con objetivos y directrices que a *grosso modo* enmarcan el deber ser de estas unidades territoriales. Por tal motivo, se justifica la realización de este estudio, dado que sus resultados proporcionan elementos claves para la formulación de programas, acciones, proyectos y políticas que refuercen los logros que hasta ahora se han alcanzado en el NUDE Ciudad Oritupano. Del igual modo, para que se formulen aquellos que se ameritan para superar escollos, debilidades o vacíos que limitan el progreso del plan de desarrollo local.

Vale destacar que este trabajo propone posibles soluciones a problemáticas con las cuales ha tenido que lidiar la Gerencia de Desarrollo Social. Un ejemplo de ellos es el que se refiere a su relación con la comunidad en estudio.

Dado que la unidad territorial para el apalancamiento del desarrollo endógeno es de reciente data, como se dijo anteriormente, son pocos los estudios que abordan esta temática. En tal sentido, esta investigación puede ser la base para el desarrollo de otras investigaciones que intenten ampliar algunas de las dimensiones que acá se puntualizan. Asimismo, sus resultados, las realidades empíricas detalladas y los aspectos teóricos resaltados, conceden la oportunidad de iniciar un debate científico orientado al desarrollo de la temática y el perfeccionamiento de las acciones a implementar en los Núcleos de Desarrollo endógeno para evitar su fracaso.

CAPÍTULO II:
MARCO TEÓRICO REFERENCIAL

CAPÍTULO II: MARCO TEÓRICO REFERENCIAL

2.1 ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN.

La investigación tiene como referentes, una serie de estudios anteriores que fueron consultados en el curso del trabajo de revisión de la literatura encontrada sobre el tema. En este orden, se menciona el trabajo de investigación desarrollado por Sánchez (2000), el cual lleva por nombre: “*La Sustentabilidad de las Actividades Económicas Propuestas en el Plan de Desarrollo Sustentable de la Región Deltaica*”, cuyo objetivo principal fue determinar la sustentabilidad de las actividades económicas desplegadas, para el periodo en estudio, en la región deltaica en el marco de un plan de desarrollo impulsado por PDVSA, a través de su Gerencia de Desarrollo Armónico de Oriente. Esto bajo la metodología de un estudio de campo que se sustentó en los datos recolectados a través de encuestas, entrevistas y un proceso de observación, y teóricamente en los postulados del desarrollo sustentable.

Las conclusiones afirman que existe un carácter sustentable en el referido plan, dadas las bases teóricas que lo sustentan. Esto, pese a las diferencias halladas entre la capitalización de los costos de capital natural y la carencia de estrategias que garanticen el uso de tecnologías ambientalmente eficientes en los procesos productivos. Por otra parte, concluye que el plan responde a las necesidades de la región de trazar estrategias de desarrollo que armonice la fragilidad ambiental de la zona, las necesidades de sus habitantes y el crecimiento de las actividades petroleras y no petroleras. Finaliza afirmando que existe coherencia en la formulación de la imagen objetiva a alcanzar, dada por la concatenación entre el potencial del área evaluada y los programas y propuestas contenidas en plan de desarrollo.

Otro importante estudio interrelacionado con nuestro trabajo es el desarrollado por Perramón (2005), que tiene por título: “El Modelo de Desarrollo Desde Dentro y Sus Aplicaciones en Venezuela: Caso Núcleo de Desarrollo Endógeno Fabricio Ojeda”. Esta investigación tuvo como objetivo caracterizar el modelo de desarrollo endógeno aplicado en Venezuela y examinar la experiencia particular del NUDE Fabricio Ojeda, ubicado en la zona de Gramovén del Distrito Capital. Para tal fin, se implementó una metodología que mezcla elementos de la investigación documental, exploratoria y de campo.

Los resultados de este estudio están sustentados en ciertas precisiones conceptuales del desarrollo y en una síntesis de las experiencias latinoamericanas: También se basa en varias teorías referentes al desarrollo económico y social; el establecimiento de un marco contextual del NUDE Fabricio Ojeda; y en la aplicación de entrevistas de preguntas abiertas a seis sujetos del plan de desarrollo, bajo un diseño de historia de vida, para conocer el rol de la comunidad y el funcionamiento interno del ente productivo. En las conclusiones se detalla una serie de recomendaciones relacionadas con la necesidad de hacer cumplir las disposiciones constitucionales de los derechos y deberes del ciudadano. A la vez, se propone el seguimiento de los encargados de hacer cumplir las políticas sociales del Estado. Cierra con la postulación de la necesidad de sincerar ciertos aspectos en el área de producción agrícola.

Desde otra perspectiva, se consideró el trabajo de Lugo y Cols (2006), titulado: “*Una Estrategia de Desarrollo Local: Comunidad de San Luis Sesma, México*”. La finalidad de este trabajo fue desarrollar un conjunto de acciones orientadas a fortalecer las estrategias que se originaron a partir de un diagnóstico participativo con las unidades familiares campesinas de San Luis Sesma, población mexicana perteneciente al Municipio Mazapiltepec de Juárez, Puebla. En la investigación, la unidad de análisis se centró en los sujetos sociales y su interacción con el territorio

para construir un espacio que les permita mejorar sus ingresos y calidad de vida. Concluyen proponiendo un conjunto de acciones enfocadas en la cohesión social como el principio general de la estrategia del desarrollo local; el incremento de los ingresos como objetivo clave de la estrategia; la organización para articular líneas de acción en función de los recursos; implementación de la estrategia; concentración de recursos e intervenciones; y la puesta en marcha de las estrategias.

Por otro lado, Isla y Colmegna (2007) realizaron una investigación con el título de: *“La Importancia de la Cultura y la Política en los Procesos de Desarrollo”*. Este trabajo estuvo orientado a analizar las discrepancias existentes entre la Antropología y la gestión del desarrollo. Esto para posibilitar una retroalimentación de conocimientos, técnicas e información que, en resumidas cuentas, dan lugar a procesos de transformación social más adecuados a las circunstancias de los destinatarios de los programas de cambio social.

Las conclusiones dan cuenta de una relación compleja y algunas veces antagónicas; sin embargo, el cruce de ambas resulta necesario y fructífero a fin de lograr intervenciones más controladas que tomen en cuenta las complejidades sociales y culturales de los grupos para los cuales se planifica. Destaca la doble importancia de resaltar la perspectiva local del desarrollo, así sea con las mutaciones introducidas por la globalización. La primera, en función de los actores del plan de desarrollo como entes activos que interactúen con los equipos técnicos que adelantan el mismo, que tengan capacidad de plantear por lo menos sus valoraciones y que estas sean discutidas entre los actores y los técnicos planificadores del referido plan de desarrollo para depurarlas de otras ideas exógenas innecesarias que inviabilicen el referido plan. La segunda radica en la autoestima y el reconocimiento propio frente a la sociedad nacional como plataforma elemental para asentar otras acciones de desarrollo.

En otro contexto, Lugo-Morín (2007), realizó un trabajo, titulado: “*Una Reflexión Teórica sobre Desarrollo de Líneas de Acción Estratégicas orientadas al campesino mexicano actual*”. El objetivo que orientó este trabajo fue elaborar una aproximación teórica sobre la problemática del campo mexicano, en función de elaborar líneas estratégicas dirigidas a promover un desarrollo territorial rural donde el factor clave está representado en la gran masa campesina que hace vida en el campo mexicano.

Las conclusiones señalan la necesidad de: analizar la capacidad de desarrollo, las oportunidades, potencialidades y recursos disponibles para el desarrollo local; considerar las aptitudes, capacidades y características de la localidad; y, profundizar el alcance de los objetivos estratégicos y específicos de acuerdo con cada ámbito de desarrollo a trabajar. Puntualizan también la importancia de determinar los proyectos de inversión que darán concreción efectiva al plan de desarrollo; de considerar el territorio como una construcción social; y de valorar al campesinado como ente fundamental en la estrategia de desarrollo. Por último, el cierre del estudio advierte también la obligatoriedad de promover la coordinación institucional como eje integrador y la relación entre el sector productivo y el campesino en su contexto actual, así como de la innovación tecnológica y el conocimiento local. Esto a fin de elaborar las líneas de acción estratégicas para solventar la realidad del campo mexicano actual.

2.2 BASES TEÓRICAS

2.2.1 El Desarrollo en América Latina.

El tema del desarrollo en América Latina requiere hacer mención de la evolución de la concepción del desarrollo que ha privado en la región, aunque se haga de manera breve. Para los fines de esta investigación, se puede establecer, a modo punto de partida referencial, a la idea del desarrollo que lo define como un conjunto de estadios a superar, de los cuales, una vez que se cristalizara el último de ellos, se habría alcanzado el referido desarrollo.

Esta concepción etapista del desarrollo, llevó a un grupo importante de teóricos a estudiar la historia pretérita de las economías centrales a fin de compararlas con el estado de las economías periféricas. Luego a teorizar las etapas atravesadas por las primeras como etapas a superar por las segundas para alcanzar el desarrollo; visión unilineal del proceso de desarrollo. Vale destacar la influencia de las teorías positivistas sobre la construcción de esta visión. Entre los representantes de la idea del desarrollo por etapas destaca Walt Whitman Rostow¹.

2.2.2 La CEPAL y las Teorías Desarrollistas Latinoamericanas.

Dada la situación económico-social que ostentaba América Latina en su conjunto, así como la brecha que la separaba de los países ricos que dominaban los grandes centros económicos del mundo, la Organización de Naciones Unidas (ONU) propone y promueve la creación de una comisión que se encargue de cerrar esa brecha y acercar a la región a un estado de superación del estancamiento en el cual se

¹ W. W. Rostow definía cinco (05) etapas o estadios por los cuales deberían atravesar los países de la región para alcanzar el desarrollo. Una vez alcanzado el último de ellos, se estaría en presencia de un país desarrollado.

encontraban sus sistemas económicos, así como la vulnerabilidad de los mismos ante la dinámica económica exógena. Es así como surge la Comisión Económica para la América Latina (CEPAL), constituida formalmente en junio de 1948.

*“...la CEPAL ...se crea en el marco del proceso de descolonización ocurrido en la posguerra y como parte del establecimiento, en el seno de las Naciones Unidas, de organismos regionales destinados al estudio y elaboración de propuestas en relación a los problemas del capitalismo atrasado y a las evidentes desigualdades existentes entre esos países y el mundo industrializado”.*²

Esta comisión vendría a cambiar la concepción de desarrollo que hasta los momentos privaba en la región, a la vez que estableció un conjunto de acciones y estrategias fuera de lo común, iniciando, de este modo, la etapa ‘desarrollista’ que definió a los años 50. La CEPAL, con base en los intereses de la burguesía industrial en ascenso, definió obstáculos, tanto internos como externos, al desarrollo de la región. A partir de ellos, y teniendo en cuenta profundas revisiones y rupturas con las teorías económicas y del desarrollo que predominaban en los intelectuales latinoamericanos, se estableció una serie de políticas, objetivos y estrategias a fin de alcanzar el tan ansiado desarrollo.³

La concepción inicial de la CEPAL se encuentra presente en los distintos trabajos realizados por Raúl Prebisch⁴ entre los años 1949 y 1954, definida de una manera general como “...un extenso cuestionamiento al mercado como mecanismo

² Jaime Estay Reino. La concepción inicial de Raúl Prebisch y sus transformaciones. En, *La Teoría Social Latinoamericana. Subdesarrollo y dependencia*. Tomo II. Ediciones El Caballito S.A. México D.F., (s.f.), p. 23.

³ *Ibidem*.

⁴ El pensamiento de Prebisch ha sido definido como fundamental y de gran influencia para la concepción tanto del desarrollo de la Cepal, como para los medios para alcanzarlo. Prebisch fungió como Director de la Cepal en sus inicios, y luego, a partir de 1950 hasta 1963 como Secretario Ejecutivo.

*espontáneo de solución de los obstáculos que, interna y externamente, se oponían al desarrollo de las economías latinoamericanas”*⁵. En este particular entran en juego los aportes realizados por Prebisch a la teorización sobre el desarrollo; esta es la “concepción centro-periferia”.

El punto de partida de esta teoría se expresa en:

“...reconocer la existencia de una división internacional del trabajo, en la cual los países latinoamericanos jugaban un papel subordinado y se especializaban en la producción y exportación de materias primas y alimentos, en tanto que el centro definía su propio rumbo y el de la periferia transmitía a ésta los efectos de su comportamiento cíclico y se especializaba en la producción de bienes manufacturados. Por todo ello lo que prevalecía era el carácter “centrípeto” de las economías industriales, las cuales no sólo concentraban los frutos de su progreso técnico sino que, además, se apropiaban de aquellos frutos provenientes del progreso de los países atrasados”.⁶ Sic.

Resulta importante destacar que la visión del desarrollo se erigió como un paradigma que lograría amalgamar a un conjunto de intelectuales y científicos sociales entorno a la misma. Este es el paradigma de la teoría económica estructuralista o una visión estructuralista del desarrollo. El proceso de desarrollo sería concebido ahora no como un proceso que se da por etapas, sino como un proceso evolutivo. Aquí jugaría un papel importante la teoría de la modernización, que formulaba la idea, de que la región asistía al proceso de transformación de sociedades tradicionales a sociedades modernas. Esta representación de las sociedades modernas estaba en profundidad influenciada por concepciones weberianas de la teoría funcionalista.

⁵ Jaime Estay Reino, *Ob. cit.*, pp. 27-28.

⁶ *Ídem.*

Los ejes sobre los cuales se fundamenta el pensamiento económico de la CEPAL vienen a ser: i) teoría de la economía internacional, ii) teoría estructuralista de la inflación, y iii) teoría del Estado como motor del desarrollo.⁷ Es sobre este último en el cual se fundamentan todas las estrategias de industrialización y sustitución de importaciones. Resultaba imposible dejar en manos del libre juego del mercado las economías de la región, por lo cual se define al Estado como elemento regulador, a la vez que planificador de políticas económicas. Por otra parte, el Estado debía jugar el papel de empresario o agente industrial, sobre todo en aquellas áreas en las cuales los agentes privados no eran los más adecuados para manejarlas o estar al frente de estas.

El escenario de los años sesenta estaría marcado por el deterioro tanto de la situación económica y social, en los países de la región latinoamericana, como por el deterioro o pérdida de influencia de las posturas teóricas del desarrollo asumidas por la CEPAL.⁸ Para ese período se presentó el decaimiento y estancamiento del proceso de industrialización acompañados por niveles considerables de conflictividad social. Esta última se traduce en fuertes críticas a la concepción Cepalina del desarrollo, y produce cambios sobre la concepción de las teorías económicas y del desarrollo de la década precedente. Es así como la CEPAL pierde los espacios alcanzados en el ámbito intelectual, así como parte importante de su influencia sobre las políticas gubernamentales y estatales en la región. En adelante, la vanguardia referente a nuevos enfoques económicos y del desarrollo latinoamericano la tendrán los exponentes de la 'Teoría de la Dependencia'.

⁷ Esthela Gutiérrez Garza. Economía, teoría e historia. La CEPAL y los estilos de desarrollo. En, *La Teoría Social Latinoamericana. Subdesarrollo y dependencia*. Tomo II. Ediciones El Caballito S.A. México D.F., (s.f.).

⁸ Jaime Estay Reino, *Ob. cit.*, pp. 33.

2.2.3 Teoría de la Dependencia y del Desarrollo Dependiente.

Los dependentistas introducen un conjunto de críticas y concepciones económicas y sociales que intentan explicar el fracaso del programa desarrollista cepalino, así como de sus acepciones implícitas. Estos se caracterizan por tener una visión del desarrollo que integra no sólo preceptos económicos, sino que también incluye los enfoques de otras ciencias sociales, del cual resalta el sociológico, en el razonamiento del desarrollo. Esta corriente critica al pensamiento latinoamericano por el hecho de que sus exponentes se basaron, en la mayoría de los casos, en posturas marxistas o izquierdistas de la época.⁹

El sistema centro-periferia, planteada por el ala desarrollista de la CEPAL, viene a ser reinterpretada o analizada por los dependentistas como un sistema de relación de economías imperialistas y dependientes.

En este sentido, autores como Cardoso y Dos Santos señalarían que la teoría de la dependencia se establece como un complemento de la teoría del imperialismo, en tanto visión del funcionamiento del sistema capitalista desde los países subdesarrollados.¹⁰ La teoría de la dependencia define como imposible un capitalismo autónomo, al igual que el rol que se designa a la burguesía local como agentes del desarrollo.

Partiendo de los razonamientos críticos que emprenden los representantes de la teoría de la dependencia en la CEPAL, se inicia una segunda escalada de estrategias

⁹ Vale destacar que la revolución cubana fue un hecho de relativa trascendencia en el desenvolvimiento del desarrollismo en la región, pues, en cierto modo, vendría a constituir un elemento externo coadyuvador en el estado de crisis de la concepción cepalina, a la vez que puso en mesa de discusión nuevas fórmulas para resolver problemas de creación y reparto de la riqueza, e impactando en las esferas políticas latinoamericanas.

¹⁰ Dos Santos: 1978; Cardoso: 1974. cit. p. Jaime Osorio. Fuentes y tendencias de la teoría de la dependencia. En, *La Teoría Social Latinoamericana. Subdesarrollo y dependencia*. México. (s.f.).

en torno al proceso de industrialización; este viene a ser definido como un periodo de reformas para desobstruir la industrialización.

Algunos de los puntos de partida de los estudios que sustentaron a la teoría de la dependencia¹¹ fueron: la concepción del subdesarrollo como el producto de la expansión mundial del capitalismo mercantil europeo del siglo XVI; la definición de la historia del subdesarrollo de América Latina como la historia del sistema capitalista mundial; un concepto de dependencia que implica relaciones de dominación entre países y, al interior de estos, entre clases sociales; el establecimiento de tipologías cuyo propósito principal era el de descubrir las formas de dependencia desde una perspectiva histórica; una preocupación por aprehender los aspectos más importantes de la evolución histórica de las sociedades en América Latina; y la comprensión de las grandes transformaciones de la economía mundial como componente fundamental en la explicación de la evolución y las posibilidades de desarrollo de la economía capitalista periférica.¹²

Los años setenta, por su parte, estarían caracterizados por el inicio de una discusión referente a los estilos de desarrollo, para definir el estilo conveniente no sólo a nivel regional o dentro de la CEPAL, sino también a escala global, pues en el seno de Naciones Unidas surgen también discusiones en torno a este tema.

2.2.4 Teoría del Desarrollo Sustentable

Ésta se inicia en la década de los setenta del siglo pasado, en la cual se empieza a notar, a escala global, los impactos de las acciones emprendidas por el hombre en nombre del desarrollo sobre la naturaleza: el calentamiento global, daños en la capa

¹¹ Según, Nildo Domingos Ouriques. Hacia una teoría marxista de la dependencia. En, *La Teoría Social Latinoamericana. Subdesarrollo y dependencia*. Tomo II. Ediciones El Caballito S.A. México D.F. (s.f.), pp. 182-183.

¹² Nótese que aún persiste la visión evolucionista del desarrollo en los teóricos de la dependencia.

de ozono, contaminación de suelos, de concentraciones y corrientes de agua; pérdida de biodiversidad, deforestación indiscriminada, entre otros.

Estos hechos dentro de las discusiones en torno al desarrollo conllevan a que en 1983 la ONU cree una comisión encargada de evaluar, en forma crítica, la relación medio ambiente-desarrollo que prevalecía para el momento. Del informe final de esta comisión, presentado en el año 1987 a la Asamblea General de Naciones Unidas, nace el concepto de Desarrollo Sustentable. Éste refiere un modelo de desarrollo que haga frente a las necesidades del presente sin el menoscabo de la capacidad de las generaciones futuras para hacer frente a las suyas.

El objetivo de este paradigma de desarrollo surge, entonces, con un fuerte sentido ambientalista encausado para lograr un uso racional de los recursos naturales y minimizar el impacto de la industria en el medio ambiente. Sin embargo, en los años sucesivos se le agregaron las dimensiones social, política, económica e incluso cultural. Ahora, la sustentabilidad no sólo se pretende aplicable al proceso de desarrollo, sino al sistema mismo que determina el estilo y las políticas de desarrollo, en función de garantizar, para las acciones futuras, escenarios (políticos, económicos, sociales, culturales y ambientales) que no comprometan su calidad de vida.

Este concepto, se asume desde entonces, como el carácter ético que deben tener las políticas de desarrollo de los países del mundo, entre ellos los subdesarrollados, en vías de desarrollo, tercer mundistas o como se les quiera llamar, teniendo en cuenta que estos, en su afán de desarrollo, pueden, a su modo, causar impactos considerables en el medio ambiente y afectar el escenario futuro de sus sistemas sociales, así como sus capacidades para el crecimiento económico y progreso o bienestar social.

2.2.5 Surgimiento del Desarrollo Endógeno como Estrategia de Desarrollo Alternativo.

El desarrollo endógeno no surge como una teoría *per se*, sino como un paradigma de desarrollo alternativo. Sus inicios se presentan en los años 80 en aquellos países cuyas empresas, de dimensiones menores o pequeña empresa, parecían ser las principales responsables del buen comportamiento regional de los sistemas económicos. Tal hecho ponía de manifiesto la idea de que no son las dimensiones de las empresas las que garantizan el crecimiento económico y el desarrollo en un espacio determinado, sino la organización del sistema de empresas, de redes, en relación con el afán por alcanzar una economía de escala¹³. Entre los elementos determinantes para el desarrollo, serán los endógenos los de mayor relevancia dentro de la visión endógena del desarrollo.

Esta modalidad se concatena con nuevas formas de reflexionar los problemas en torno al desarrollo y las condiciones para alcanzarlo, así como con la idea de la autodeterminación de los pueblos en los ámbitos económico, político y social.¹⁴ Entre las corrientes teóricas que sirven de sustento a los postulados del desarrollo endógeno se encuentran:

*“la teoría del gran desarrollo y los rendimientos crecientes, teoría del crecimiento dual y la acumulación de capital, teoría de la dependencia y el control local del desarrollo, teoría territorial del desarrollo y las iniciativas locales y gestión local en la economía global, entre otros”.*¹⁵

¹³ Véase Peña Sánchez. Las disparidades económicas intrarregionales en Andalucía. Andalucía 2006.

¹⁴ Véase Guillermina Ramírez. Una Mirada a las Teorías del Desarrollo del Siglo XX para Enfrentar el Siglo XXI: Visión y Perspectiva en América Latina. Cumaná 2007.

¹⁵ *Ibidem*.

De los autores que teorizan al desarrollo endógeno, se toman como referencia, para los fines de esta investigación, a Vázquez-Barquero, quien lo considera como un paradigma de desarrollo dentro de la globalización o fase actual del capitalismo contemporáneo; y Carlos Lanz Rodríguez como representante de la visión de desarrollo endógeno que plantea el gobierno venezolano, sobre cuyas bases se erigen los Núcleos de Desarrollo Endógeno (NUDE's).

Para Vázquez-Barquero, la teoría del desarrollo endógeno supone:

“... que la acumulación de capital y el progreso tecnológico son, sin duda, factores clave en el crecimiento económico. Propone que el desarrollo económico se produce como consecuencia de los procesos que determinan la acumulación de capital, como lo son la creación y difusión de las innovaciones en el sistema productivo, la organización flexible de la producción, la generación de economías de aglomeración y de diversidad en las ciudades y el desarrollo de las instituciones. Pero además, identifica una senda de desarrollo autosostenido, de carácter endógeno, al argumentar que los factores, que contribuyen al proceso de acumulación de capital, generan economías, externas e internas, de escala, reducen los costes generales y los costes de transacción y favorecen las economías de diversidad”¹⁶

Partiendo de las consideraciones del desarrollo endógeno que describe, se introduce una concepción que entiende a este como una estrategia o modalidad de desarrollo que forma parte de la dinámica global del capitalismo actual y de la acumulación de capital, desde una perspectiva local. Acá la organización del sistema productivo local juega un papel importante en el proceso de acumulación de capital. El territorio, en Vázquez-Barquero, es un agente de transformación y no sólo soporte

¹⁶ Antonio Vázquez-Barquero. Desarrollo Endógeno. En, *Endogenous Development. Networking, innovation, institution, and cities*, (2002).
<http://www.google/vazquezbarquero/desarrolloendogeno/pdf.2002>.

de recursos y de actividades económicas, pues las empresas y los otros actores del territorio interactúan entre sí organizándose para desarrollar tanto a la economía como a la sociedad. El conocimiento y la tecnología, para este autor, se producen de manera endógena, al tiempo que son determinantes de la producción de capital y elementos clave de la competitividad.

El desarrollo endógeno en Vázquez-Barquero es una interpretación útil para estimular, a través de medidas y acciones, la acumulación de capital; precisar y poner en marcha respuestas de organizaciones e instituciones a los desafíos que presenta la competitividad, así como para entender la dinámica económica y productiva¹⁷. Lo local guarda relación estrecha con lo global, pues para insertarse en la globalidad es necesario articular lo local. La producción local no se presenta entonces aislada o con fines de mera subsistencia: por el contrario, la empresa local debe ser la base para el desarrollo de una compleja red de producción y de empresas tendientes a la consolidación de una economía de escala, que se desarrollen en lo externo.

En tal sentido:

“Las relaciones de los actores/empresas se estructuran en forma de red, constituyen relaciones de cooperación, de subordinación o de asociación, siguiendo tres lógicas de funcionamiento de la organización especial: la lógica territorial, en la que las empresas controlan las áreas de mercados locales; la lógica competitiva, en la que las empresas, apoyándose en una red de unidades especializadas, controlan determinados segmentos de los mercados internacionales; y la lógica de red de sinérgica, en la que las empresas situadas en el ámbito global controlan la frontera de las innovaciones y las informaciones técnicas, científicas y financieras”¹⁸.

¹⁷ *Ibidem.*

¹⁸ Véase Peña Sánchez. Ob. cit., p. 49.

En que lo que se refiere al desarrollo local endógeno, define como determinantes de las sendas específicas de desarrollo de las ciudades, comarcas o regiones, a la forma de organización productiva, las estructuras familiares, tradiciones locales, la estructura social y cultural y los códigos de conducta de la población. La utilización de recursos productivos locales (económicos, humanos, institucionales y culturales) que constituyen las potencialidades de desarrollo endógeno y la mejora de la calidad de vida de un área, son la base del modelo en cuestión¹⁹.

2.2.6 El Desarrollo Endógeno en Venezuela.

El desarrollo endógeno que impulsa el Gobierno venezolano actual y que asume PDVSA como la base de sus acciones sobre esa dimensión se define como “*un modelo de desarrollo a escala humana que desplaza lo económico del papel central y hegemónico que ha representado en todos los modelos anteriores*”,²⁰ destinado a corregir los desequilibrios sociales, económicos, políticos y territoriales heredados de gobiernos anteriores. Esta definición lleva implícito un carácter antropocéntrico del desarrollo. La inclinación socialista que ha asumido el actual gobierno da lugar a la aspiración de desplazar el sentido economicista del desarrollo, lo cual viene a diferenciarlo de la definición anterior que establece como fin ulterior del desarrollo endógeno la acumulación de capital y el crecimiento económico.

En este orden de ideas, la estructura productiva a desarrollar debe estar:

“adscrita a modos y relaciones de producción alternativas al capitalismo y orientadas a la satisfacción de necesidades endógenas... donde priven las prácticas democráticas y autogestionarias(...)

¹⁹ Vázquez-Barquero. Cit. p. Peña Sánchez. Op. cit.

²⁰ Desarrollo Endógeno Bolivariano. S/f. disponible en, www.minep.gov.ve/

*motorizada por las formas de trabajo asociado y no asalariado(...) donde la propiedad sobre los medios de producción sea colectiva o estatal(...) centrada en el reparto igualitario del excedente... solidaria con el entorno social en que se desarrolla(...) aferrada a su propia autonomía frente a los centros monopólicos del poder económico o político”.*²¹

Los objetivos propuestos por el “Desarrollo Endógeno Bolivariano” son²²:

Enfrentar el predominio del lucro y del interés individual como eje de la producción, privilegiando el interés y el bienestar colectivo; promover nuevas relaciones sociales y de producción orientadas a evitar la centralización y la concentración de la propiedad, propiciando más bien una democratización efectiva; y estimular la adopción de un nuevo estilo de vida y de consumo que permita superar la diversificación excesiva de bienes y la inflación estructural que esta produce.

Todo ello con base en la planificación democrática de la economía, superando la anarquía del mercado y favoreciendo la satisfacción de las necesidades colectivas y sociales.

Las unidades espaciales para impulsar esta modalidad de desarrollo son los referidos Núcleos de Desarrollo Endógeno (NUDE’s), estructura productiva que debe reunir, organizar y garantizar la funcionalidad de las nociones y elementos presentes en la idea endogenizadora antes esbozada.

Se establece entonces, que, de acuerdo con la ubicación de los NUDE’s, estos pueden ser: Urbanos, cuando se establecen en ciudades; Periurbanos, cuando su

²¹ *Ibidem.* P. 28.

²² *Ibidem.* P. 29.

ubicación es cercana a la ciudad y mantiene relaciones constantes con la misma; y Rural, cuando se crean en poblaciones apartadas y poco pobladas.

Empero, la clasificación más importante, que no excluye a las anteriores, es la que parte de la actividad central del NUDE, a saber: Agrícola, destinados al quehacer agropecuario, teniendo presente el objetivo estatal de la soberanía alimentaria; Industrial, para el procesamiento de materias primas en productos manufacturados dirigidos a satisfacer el consumo interno; Turístico, para zonas que ostenten atractivos naturales y culturales o socio-históricos, aprovechables con sustentabilidad; Infraestructura, donde se concentren instalaciones necesarias para la producción, educación, salud, desarrollo cultural, etc.; y, por último, de Servicios, orientado a reunir asociaciones cooperativas con capacidad de proveer servicios eficientes y económicos de transporte, alimentación, mantenimiento, etc.

En cada NUDE se puede presentar una estructura híbrida de actividades. En este caso, la clasificación se hará con base en la actividad preponderante. Por otra parte, la definición de los mismos se producirá en relación con el stock natural de la región, vocación de las personas que la habitan, así como sus cualidades culturales y su historia, la potencial producción, la capacidad de comercialización y de enlace o alianza con otros NUDE's e instituciones.

Los NUDE's deben contar con la asistencia del Estado a través de instituciones y organismos pertenecientes al mismo, con el fin de garantizar su funcionalidad, progreso y sostenibilidad en el tiempo. Sus acciones se orientan a proveer: instalaciones físicas para desarrollar las actividades del núcleo; capacitación de los actores del plan de desarrollo en las áreas de producción que ejecute esta unidad territorial (formación científico-técnica-productiva), y enseñanza para fomentar en ellos una capacidad de organización política y una conciencia social acorde con los planteamientos socialistas del Gobierno Nacional (formación sociopolítica).

Asimismo, el accionar estatal debe garantizar la organización de cooperativas como unidad básica de producción, intentando establecer relaciones de producción basadas en valores de igualdad, solidaridad y cooperación; financiamiento oportuno y asesoramiento para los proyectos productivos de la comunidad por parte de los organismos que le compete tal responsabilidad; acceso a tecnología adecuada y fomento de capacidad para producirla con base en sus necesidades y teniendo en cuenta su posible impacto ambiental: e integración con los diferentes actores del plan de desarrollo, organizaciones comunitarias y programas del Estado²³.

PDVSA como empresa estatal asumió el compromiso con la nación mediante un conjunto de lineamientos estratégicos, orientados, entre otros, a contribuir con el desarrollo nacional y el beneficio de la población. De los mismos se pueden extraer, en concordancia con el tema en cuestión, los dos siguientes: alineación de la estrategia y planes de hidrocarburos con el plan de desarrollo nacional; impulso del desarrollo endógeno. Con base en esto, la petrolera estatal asume un papel importante en la construcción del desarrollo endógeno bolivariano y de sus NUDE`s.

El desarrollo endógeno para la petrolera estatal es una forma de llevar adelante la transformación social, cultural y económica de la sociedad venezolana, basada en la reconquista de las tradiciones, el respeto al medio ambiente y las relaciones equitativas de producción, que permita convertir los recursos naturales en productos que se puedan consumir, distribuir y exponer al mundo entero. Por otra parte, lo define como mecanismo de empoderamiento de las comunidades organizadas para que desarrollen las potencialidades agrícolas, industriales y turísticas de la región a la

²³ Esta integración debe dar lugar y espacio a los actores del plan de desarrollo para formar parte de las discusiones y toma de decisiones de los aspectos relevantes de la planificación para que estos no sean actores pasivos de un plan de desarrollo, sino actores activos en la transformación de su propia realidad.

que pertenecen, disponiendo, en tal sentido, de la infraestructura del Estado en desuso con el fin de producir bienes y servicios²⁴.

Establece, en líneas generales, como objetivos de la política de desarrollo endógeno local, del cual nacen los NUDE's, los siguientes: erradicar la pobreza; organizar a las comunidades, mejorar la calidad de vida de las comunidades desasistidas y ubicadas en zonas con demografías desconcentradas; propiciar la desconcentración de la población del territorio nacional; impulsar una sociedad proactiva y productiva; y restituir el sentido de ciudadanía participativa en las comunidades.

2.2.7 Los Núcleos de Desarrollo Endógeno como Política Social del Estado Venezolano y su Incidencia en la Calidad de Vida.

El término política social proviene de la concepción de Estado de Bienestar; el concepto de Estado Social; la concepción liberal del orden social y económico; y, de la concepción socialista y socialdemócrata.²⁵ Hasta ahora, son muchas las definiciones dadas al término política social, llegando incluso a variar de una definición a otra. Aquí, se entiende, en modo amplio, como “...*el diseño y la ejecución programada y estructurada de todas aquellas iniciativas adoptadas para atender una serie de necesidades consideradas básicas para la población...*”²⁶. En ese mismo orden de idea, se puede decir que es un instrumento del Estado moderno, orientado a reducir los conflictos sociales producidos por las desigualdades de clases, así como al alcance de una especie de igualdad social relativa, bajo la forma de bienestar social.

²⁴ Información disponible en www.pdvsa.com/, consultado el 10 de octubre de 2007.

²⁵ Carmen Alemán Bracho y José Garces Ferrer. Políticas Sociales. Mc Graw Hill Interamericana de España S.A, 1998.

²⁶ *Ibidem*. P. 34.

En tal sentido, se puede afirmar que los NUDE's constituyen un elemento clave de la política social del Estado venezolano, para insertar a localidades excluidas de la dinámica económica del capitalismo en el sistema productivo de la nación.

Sin embargo, como política social el NUDE es definido por sus promotores como unidad clave para trata de proveer a sus habitantes la oportunidad de obtener un empleo o trabajo digno, ahora bajo un modelo alternativo que asegure nuevas formas de relación laboral y una distribución más justa de los ingresos producidos. Dentro de estas unidades de desarrollo, se plantea la obligatoriedad en la prestación de servicios de calidad en materia de: salud, sobre la prevención y tratamiento de enfermedades, con base en una percepción más amplia de esta dimensión; educación, ofreciendo oportunidades equitativas de acceso al sistema educativo, permanencia y prosecución.

También se toman en cuenta las necesidades poblacionales en lo que se refiere a vivienda, seguridad social y ciudadana, alimentación y servicios básicos como transporte, fluido eléctrico, agua potable, entre otros.

La promoción de la calidad de vida constituye uno de los objetivos principales de las políticas públicas. Así, se observa que parte importante de los objetivos sociales del NUDE, entre ellos, los antes mencionados, forman parte de las necesidades a satisfacer para el disfrute de una mejor calidad de vida de los habitantes locales que serán actores del plan de desarrollo.

El concepto de calidad de vida surge luego de la Segunda Guerra Mundial, y su utilidad y aceptación se debe a que, contraria a la idea de bienestar social, toma en consideración otros aspectos para explicar las condiciones sociales sobre la satisfacción de necesidades y de consumo, sin reducirse a lo meramente económico. Sin embargo, no soslaya a la pobreza ni al bienestar como unidades de análisis. Es definido como “...un concepto pluridimensional, dinámico, objetivo-subjetivo y ético-

*político...*²⁷ que toma en consideración aspectos más amplios de las necesidades humanas y permite una visión holística para formular perspectivas alternativas a los problemas sociales actuales.

Entonces,

*“La calidad de vida es un concepto integrador de las necesidades humanas que busca acercarse a las personas en sus contextos de vida concretos, en sus luchas y realizaciones, individuales y colectivas, partiendo de la naturaleza compleja y continua de la existencia de los seres humanos y, de la acción, como una permanente posibilidad de cambio de la realidad, en su afirmación positiva.”*²⁸

Desde una perspectiva estadística, se pueden mencionar como necesidades humanas: de subsistencia a la alimentación, salud y reproducción biológica; de protección a las de vivienda, empleo, seguridad personal y justicia, vestido, calzado, cuidado personal, seguridad de tener acceso a los satisfactores básicos durante toda la vida, independientemente de la situación en la que se encuentre, así como a mecanismos familiares o sociales para enfrentar riesgos; de afiliación aquellas vinculadas con la socialización, educación, información, comunicación básica, recreación y cultura, transporte público, uso del tiempo y ocio, ambiente físico, ambiente social o procesos sociales conjuntivos, y oportunidades sociales de participación en los asuntos que afectan su entorno.

Se observa entonces la relación existente entre los núcleos de desarrollo endógeno como política social, orientada, no sólo al desarrollo de actividades de carácter económico o de producción. Sino que en su esencia y fundamentación queda

²⁷ Yolanda D’Elia y Armando De Negri Filho. Balance y Perspectivas de la Políticas sociales en Venezuela. ILDIS. Caracas P. 87.

²⁸ Yolanda D’Elia cit. p. Yolanda D’Elia y Armando De Negri Filho. Op. cit. P. 85.

claro que está diseñado en función de la ejecución programada y estructurada de acciones y estrategias orientadas a atender las necesidades de la población de una determinada localidad. Es decir, a proveer calidad de vida a los sujetos de desarrollo.

El marco en el cual hallan basamento los NUDE's, como política pública, es el Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001 – 2007, dado que éste es la base de las políticas gubernamentales. El mismo detalla parte importante de las estrategias a emprender y sus focalizaciones respectivas, entre ellas las que tienen consonancia con las unidades de desarrollo local, su establecimiento, progreso y la satisfacción de las necesidades humanas del colectivo que los compone.

2.2.8 Los NUDE's y el Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001 – 2007.

La creación y establecimiento de los Núcleos de Desarrollo Endógenos hallan fundamentación en los objetivos del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001 – 2007. De las cinco dimensiones sobre las cuales se detallan las acciones a emprender por el ejecutivo nacional para el referido periodo constitucional, los NUDE's se justifican en las siguientes:

2.2.8.1 Equilibrio Económico:

En modo general, uno de los objetivos que se planteó el Estado venezolano para el periodo descrito en el plano económico, fue el de la creación y estímulo de los elementos que componen la economía interna del país, así como el desarrollo de procesos productivos aguas abajo. Para fortalecer este proceso se define como necesario el desarrollo y fortalecimiento continuo de la economía social, con la *“...formación de microempresas, nuevas formas cooperativas, empresas campesinas, acompañadas por medidas complementarias en materia financiera, asistencia*

técnica, capacitación, comercialización...”²⁹ entre otras. Con esto se intenta contribuir al fortalecimiento de la economía del país, disipando las vulnerabilidades internas.

Desde esta perspectiva económica, se plantea en el referido plan, el impulso de la economía social en dos vertientes. El primero se orienta a desarrollar actividades productivas de tipo autogestionaria, donde confluyan formas de propiedad como microempresas, asociaciones cooperativas, empresas comunitarias, asociaciones o empresas campesinas y pequeñas o medianas empresas. Esto con la finalidad de democratizar el capital y legitimar el mercado. El segundo busca crear la base financiera y jurídica sobre la cual se erigirán estas formas de propiedad y que determinarán su dinámica y funcionamiento. A su vez, se reconoce la necesidad de acompañar estas acciones con programas de capacitación masiva dirigidos a microempresarios, trabajadores independientes y emprendedores, para garantizar el éxito de las actividades productivas a desarrollar.

Este Plan de desarrollo define acciones a implementar, en lo que a economía social se refiere, punto que guarda estrecha relación con las unidades territoriales de desarrollo endógeno, como:

- a. Fortalecimiento de las microempresas y las asociaciones cooperativas, a través de: la elevación de los niveles de productividad y de los ingresos de las mismas y de la economía informal con la asignación de recursos presupuestarios necesarios para su progreso; la generación de mejores oportunidades de comercialización y gestión de negocios; la incorporación de las microempresas y asociaciones cooperativas a los programas de compras de bienes y servicios

²⁹ Líneas Generales del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001 – 2007. Caracas. P. 22.

por parte del Estado; la destinación de recursos presupuestarios para realizar programas masivos de capacitación en el sector de la economía social; la promoción de programas para fomentar la organización y formación de empresas en la economía social; y la reforma de los mecanismos de regulación que impiden una mayor formación y organización de empresas de la economía social.

- b. Organización del sistema de microfinanzas. Esto facilitando el acceso a los recursos financieros y la asistencia técnica a las empresas que configuran la economía social; otorgando productos y servicios financieros adecuados a las microempresas; así como financiamiento dirigido hacia los sectores más necesitados y sin oportunidades en el sistema financiero tradicional; contribuyendo a la transformación de la economía informal en sus sistema formal de microempresas; y facilitando a la mujer, jefe del hogar, el desarrollo de sus capacidades técnicas.
- c. Democratizar la propiedad de la tierra, intentando una distribución de la tierra agrícola, evitando la concentración de grandes proporciones en pocas manos, para darle la oportunidad al mayor número de personas de tenencia de tierras para la producción.

Las estrategias en materia económica de este plan nacional, vinculadas con la creación y establecimiento de los Núcleos de Desarrollo Endógeno, tienen la finalidad de: diversificar la producción en el país, abriendo espacios a nuevas ramas industriales, agrícolas y de servicios, para producir bienes de capital e insumos de mayor valor agregado; fortalecer la integración de cadenas productivas, en función de agregar valor a la producción, con financiamiento y apoyo tecnológico a la cadena productiva.

Se pretende la articulación de la agricultura y la industria. También la prestación de asistencia técnica para aumentar la calidad, regularidad y precios de la materia prima y los servicios de apoyo a la cadena productiva. Por otra parte, las estrategias económicas incluyen acciones para garantizar la seguridad alimentaria a través del uso equitativo y racional de la tierra agrícola y del financiamiento, definiendo prioridades de abastecimiento interno agroalimentario, y rescatando o ampliando infraestructuras de riego, vialidad, almacenamiento y transporte de la producción.

Para las zonas rurales, las líneas del plan nacional, contempla el incentivo a la agricultura y promoción del desarrollo rural integral, así como el incremento y fortalecimiento de la pequeña y mediana empresa.

2.2.8.2 Equilibrio Social:

La dimensión social de este plan de acción, dentro de sus objetivos primordiales, detalla la intención de alcanzar cambios orientados hacia la configuración de un estado de equidad y justicia social. Estos se plantean en lo referente a la valoración, protección y defensa de la calidad de vida de todos los habitantes en el territorio nacional; la equidad de acceso a recursos, medios de atención y condiciones materiales necesarias para el bienestar; entre otros.

Dentro de los sub-objetivos sociales, en los que se enmarca la creación y establecimiento de los Núcleos de Desarrollo Endógeno, destacan:

- 1) Mejorar la distribución del ingreso y la riqueza, lo cual se esperaba alcanzar con: el fortalecimiento de la economía social, fomentando la creación y desarrollo de empresas comunitarias, empresas asociativas o cooperativas y

empresas familiares como entidades motoras de este tipo de economía. Fortaleciendo la red de economía social, a través de la configuración y articulación de organismos y entidades que le provean institucionalidad a la misma. Generando empleo productivo, esto mejorando la inversión pública, creando condiciones que atraigan la inversión privada, modernizando el sistema de formación profesional, desarrollando políticas activas de empleo y la expansión de los sectores productivos. También se planteó como mecanismo para superar los niveles de pobreza y desigualdades sociales en el medio rural, la democratización de la tierra productiva.

- 2) Fortalecimiento de la participación social y generación de poder ciudadano en espacios públicos de decisión. Se pretendió lograr con: incentivos para el desarrollo de redes sociales que garanticen derechos humanos y sociales, y “...establecer mecanismos de comunicación y participación en la toma de decisiones y en la formación de iniciativas de desarrollo comunitario.”³⁰; promoción de organizaciones de base para potenciar la inclusión social y la generación de poder ciudadano; estímulos para creación de una sociedad contralora, en función de optimizar la eficiencia de la gestión pública; y fomento de la corresponsabilidad ciudadana en la construcción de una ciudadanía activa no sólo en la demanda de sus derechos, sino también en el respeto y cumplimiento de sus deberes y obligaciones.

Vale destacar que un NUDE, visto como un espacio territorial en el cual se pretende establecer cambios importantes, sobre la base de un modelo económico alternativo, resulta idóneo para la búsqueda e implementación de nuevos patrones y valores sociales a escala local. Esto, en mayor analogía, con la intención de

³⁰ *Ibídem.* P. 106.

*“Garantizar el disfrute de los derechos sociales de forma universal y equitativa”*³¹, sub-objetivo de la dimensión social del plan nacional en cuestión.

Se tendrían entonces acciones orientadas a:

- a. Proveer educación de calidad a todos los ciudadanos, permitiéndoles el acceso, permanencia y prosecución en el sistema educativo. Acá, la calidad de la educación se concibe desde dos perspectivas. La primera está referida a la capacidad técnica y científica, a través del desarrollo de habilidades de aprendizaje de contenidos y métodos académicos, lo que se define como calidad formal. La segunda se vincula con el aprendizaje y aprehensión de valores democráticos, solidarios, ciudadanos y participativos que faciliten la construcción de una ciudadanía activa en cuanto al logro y práctica de sus derechos humanos, de acción social individual y colectiva, cultivo de identidad cultural, capacidad de asociación y cooperación, entre otros.³²
- b. Garantizar salud y calidad de vida a la población. Esto partiendo de un concepto de salud basado en *“...un enfoque social, que la concibe como un derecho humano fundamental y universal y una necesidad vital para las personas.”*³³ Es decir, la salud se pretende abordar de un modo más amplio, y no sólo como la mera atención de enfermedades. Por su parte, la promoción de la calidad de vida se define *“...como el desarrollo de intervenciones que se orienten a la transformación de las determinantes y causalidades... que influyan en el proceso salud-enfermedad.”*³⁴ Ya sean sociales, económicos, geográficos, culturales o ambientales.

³¹ *Ibíd.* P. 92.

³² *Ibíd.* P. 93.

³³ *Ibíd.* P. 94.

³⁴ *Ibíd.* P. 95.

- c. Concretar una nueva realidad en cuanto a las necesidades de vivienda y materializar un ambiente sano, seguro y ecológicamente equilibrado, por medio de: la dotación de servicios básicos a la población, la promoción del uso eficiente y sustentable de los recursos naturales, con énfasis en aquellos que son utilizados como instrumento de desarrollo. En igual modo se prevé la aplicación de medidas para el control de la contaminación y saneamiento ambiental, y la creación de actores del desarrollo nacional de la gestión ambiental a través del sistema de educación en todos los niveles, entre otros.
- d. Atender en modo especial las necesidades de la población en situación de pobreza extrema, con la intención de alcanzar un estado de equidad social y ofrecer iguales oportunidades de acceso a servicios u oportunidades en materia de salud, educación, alimentación, vivienda, protección jurídica, protección contra la violencia, empleo y generación de ingresos económicos, entre otros. En tal sentido, se define como necesaria la puesta en funcionamiento de un nuevo modelo de atención que cubra los déficits de respuestas a estos sectores, a través de programas y servicios sociales de cobertura universal, integrados en redes comunitarias. Así también, proteger aquellos grupos humanos que ostentan mayores condiciones materiales y sociales de inequidad.
- e. Otras acciones que se ejecutarían en función del respectivo objeto, se refieren a la garantía de seguridad ciudadana permanente; viabilizar un acceso pleno a la cultura, universalización del deporte y fortalecimiento del deporte de alto rendimiento; la democratización de la recreación colocándola al alcance de las mayorías; y la difusión de información veraz y oportuna.

Algunas de las estrategias sociales que se detallan en para el periodo 2001 – 2007 en el referido plan nacional, campean en el plan de acción de los Núcleos de Desarrollo Endógeno. Esta correspondencia se precisa en materia de integración del sistema educativo y sistema de producción, infraestructura educativa, en materia de

salud, vivienda y hábitat, y más aún sobre el desarrollo de procesos de articulación entre la política social y económica, en función de lograr impulsar acciones propias de la economía social, tal como se ha detallado anteriormente.

2.2.8.3 Equilibrio Político:

En lo que respecta a la dimensión política de las Líneas Generales del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación, con base en el sentido democrático y participativo de la dinámica interna que debe prevalecer en un NUDE, se destaca la intención de “Contribuir al establecimiento de la democracia participativa y protagónica.” Con esto se pretende que los actores sociales, sean sujetos activos en la construcción de sus destinos y realidades, valorando la participación ciudadana en la esfera de lo público como elemento que potencia, redimensiona y hace efectiva la democracia, a la vez que complementa el principio de participación.

Para tal fin se creyó conveniente la creación de mecanismos e instancias que posibiliten y desarrollen participación ciudadana. Esto a través de redes que provean espacios de incidencia ciudadana en la gestión pública y mecanismos que permitan evaluar el impacto de dicha participación sobre los procesos de formación de las políticas públicas. Así también, se considera el establecimiento de sistemas de rendición de cuentas como un instrumento para que la ciudadanía pueda ejercer evaluación a la gestión pública, sobre la base de los planes, objetivos y las metas definidas.

Por su parte, las estrategias de este plan de acción que se relacionan a lo antes descrito. Detallan la necesidad de: *“Asegurar la participación ciudadana, a través: del estímulo a la participación social organizada y la creación de espacios para la*

participación ciudadana en la gestión pública.”³⁵ Así también, la creación de un sistema de rendición de cuentas, promoviendo “...cambios institucionales en el interior de la Administración Pública que permitan la participación de la comunidad; facultar a las instituciones para dar respuestas a la participación ciudadana en la gestión pública.”³⁶

2.2.8.4 Equilibrio Territorial:

Es posible que sobre esta dimensión del plan nacional se encuentre mayor coincidencia o basamento para la creación y desarrollo de los NUDE's. En términos generales, detalla como principal propósito una ocupación equilibrada del territorio nacional. Esto bajo un nuevo patrón de poblamiento que considere la viabilidad económica y potencialidad de cada región para el desarrollo de actividades productivas diversas. Para alcanzar este fin se cree importante estimular la inversión privada y sistematizar el manejo de los recursos públicos.

La consecución de ese objetivo dependería entonces de:

1. El aumento de las actividades productivas y la población en áreas de desconcentración, proporcionando, a los respectivos habitantes, niveles de calidad de vida adecuados y evitando desplazamientos poblacionales hacia los grandes centros urbanos.
2. Incrementar la superficie tanto ocupada como cultivada, y proteger las áreas con potencialidad agrícola. Para alcanzar esta meta se creyó conveniente localizar actividades económicas en zonas de desconcentración bajo una lógica de racionalidad, no sólo en el uso de los recursos naturales, también en la

³⁵ *Ibíd.* P. 129.

³⁶ *Ídem.*

elección del espacio territorial y de las actividades a desarrollar. Sobre esta última, se valora la importancia de la diversificación productiva, orientadas a la agricultura, agroindustria, turismo, energía, entre otras. Del mismo modo, se plantea la necesidad de proveer tierras, insumos e infraestructuras para el éxito productivo en estas áreas.

3. Dotar y mejorar las infraestructuras urbanísticas de los centros poblados para garantizar adecuadas condiciones de vida en materia de salud, seguridad, educación vialidad, transporte, comunicación y telecomunicación, energía y otros servicios, para que existan niveles de calidad de vida acordes con los requerimientos de la sociedad contemporánea.

Dentro de las acciones a implementar para la consecución de lo antes descrito, se destacan principalmente:

- a. La creación de las denominadas zonas especiales de desarrollo sustentable (ZEDES) en áreas con importante potencialidad, por medio de: la adecuación y fortalecimiento de la capacidad de gestión de los organismos de gobierno territorial de manera que la actuación de estos contribuyan con el desarrollo general de los ZEDES; elaboración e incentivo de planes de despliegue de los ZEDES, acordes con las políticas nacionales de desarrollo regional y planes sectoriales; adecuación e incremento de la red de infraestructuras y servicios en función de asegurar las condiciones necesarias para la inversión productiva pública y privada, así como para la permanencia y bienestar de la población en las referidas áreas; impulso del desarrollo rural integrado a través de la promoción de una economía asociativa con carácter sistémico.
- b. El establecimiento de condiciones para lograr un desarrollo productivo diversificado, a través de: creación de leyes que regulen la estrategia de descentralización desconcentrada y permitan actividades económicas armónicas

y sustentables; regularización de la tenencia de la tierra con base en los objetivos propuestos; fomento de líneas de investigación referentes al uso y manejo de los recursos naturales; promoción de rubros bandera y estratégicos; adecuación de infraestructuras productivas; fortalecimiento de los actores y entes productivos; protección al ciudadano, a la producción y al medio ambiente; inclusión de las comunidades indígenas a los planes de producción; entre otros.

2.2.8.5 Equilibrio Internacional:

Esta dimensión del plan de desarrollo económico y social en cuestión redonda sobre la intención de consolidar y diversificar las relaciones internacionales, promoviendo el denominado ‘Mundo Multipolar’. Esto bajo un enfoque de integración latinoamericana, de promoción de valores humanos e intercambio cultural. Mientras, en materia económica, la actividad petrolera y la colocación del crudo venezolano en el mercado internacional concentran ampliamente los objetivos y estrategias del referido plan.

Si bien, el plan de desarrollo 2001 – 2007 presenta elementos afines con la teoría del desarrollo endógeno de Vázquez-Barquero, adolece de objetivos y estrategias, tratados con mediana amplitud, sobre la relación de lo local con lo externo. Sólo el objetivo 5.4.2 menciona la necesidad de identificar y explotar nuevos mercados para productos no tradicionales, en función de disminuir la volatilidad económica del país.

Por otra parte, la estrategia 5.5.1 plantea la “Creación de unidades de desarrollo”³⁷, con la intención de ofrecer respuestas a las necesidades de la población,

³⁷ *Ibíd.* P. 161.

a través de la participación ciudadana en estas unidades que se definen como cívico-militares. Sin embargo esto se presenta como una idea que no se desarrolla, ni se explica su incidencia en el plano internacional.

CAPÍTULO III:
MARCO METODOLÓGICO

CAPÍTULO III: MARCO METODOLÓGICO

3.1 NIVEL DE LA INVESTIGACIÓN

Dado que este estudio pretende determinar logros y desafíos del NUDE Ciudad Oritupano, resulta necesario, en un primer momento, contextualizar este espacio territorial y a la población contentiva. Esto para determinar la consonancia o paridad con la realidad social, productiva, sociopolítica, entre otras, y la realidad propuesta para una unidad de desarrollo local, con base en las acciones ejecutadas dentro del periodo en estudio.

En tal sentido, el nivel de esta investigación se definió como descriptivo, puesto que, éste permite describir, registrar, realizar análisis e interpretaciones de una realidad dada en su naturaleza actual, así como la composición y procesos de los fenómenos que les son propios.³⁸ En concordancia con lo antes planteado, sobre la tarea de observar y cuantificar cambios o modificaciones o más características de Ciudad Oritupano como agregado social, sin establecer relaciones entre éstas, el carácter del estudio se establece como de medición de variables independientes.³⁹

3.2 DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN

La estrategia utilizada para abordar la problemática planteada y dar respuesta a la principal interrogante de este trabajo, es propia de un estudio de campo. Este tipo

³⁸ Véase Tamayo y Tamayo (1995). El Proceso de la Investigación Científica. Editorial Limusa. México. 1995. P. 46.

³⁹ Véase Arias (2006). El Proyecto de Investigación: Introducción a la Metodología Científica. Editorial Espíteme. Caracas. 2006. P. 25.

de investigación “...*consiste en la recolección de datos directamente de los sujetos investigados, o de la realidad donde ocurren los hechos...*”⁴⁰. Parte importante de los resultados que acá se presentan fueron recolectados de los habitantes de Ciudad Oritupano, así como de individuos sociales vinculados con el plan de desarrollo local. Bajo esa misma perspectiva, se define a la vez como un estudio de caso, dado que uno de los propósitos de esta modalidad investigativa, tratándose de la especificidad del problema a abordar, es:

*“...capturar una situación o una dificultad de interés, que haya requerido una respuesta creativa o imaginativa, o mostrar, por medio de una historia o una situación gráfica, problemas y responsabilidades típicas de una institución o de un rol particular.”*⁴¹

En el que caso que nos atañe, la idea fue capturar o describir los logros y desafíos del NUDE Ciudad Oritupano, los cuales se justifican a la luz de los resultados obtenidos. Acá, la institución responsable viene a ser la Gerencia de Desarrollo Social, unidad que delimita y exige la realización de esta investigación, y de la que forma parte la Superintendencia de Desarrollo Social, quien juega o debe jugar un rol preponderante en la construcción de la realidad que se aspira en el área local de análisis. En un sentido más amplio, vale destacar que,

“...el método del estudio de caso no es una técnica particular para conseguir datos (como la entrevista), sino una manera de organizar éstos con base en alguna unidad escogida, como puede ser la historia de vida del individuo, la historia del grupo o algún proceso social delimitado. Se pueden emplear todas las técnicas que utilice otro modo de organización: entrevistas intensivas, cuestionarios, historias personales, documentos, informes de casos hechos por otras personas,

⁴⁰ *Ibíd.* 31.

⁴¹ Kenedy M., David y Esther Scott, cit. p. Merino. *En Busca de la Democracia Municipal: La Participación Ciudadana en el Gobierno Local Mexicano*. El Colegio de México. México.1994.

cartas, etc. La conservación del carácter unitario del caso viene ayudada por la amplitud de los datos reunidos y los niveles de casos que se añaden, por el empleo de índices y tipologías y por el hincapié que se hace de la interacción dentro de una dimensión del tiempo.”⁴²

3.3 UNIVERSO, POBLACIÓN Y MUESTRA.

3.3.1 El universo:

Alude “...al conjunto infinito de unidades observacionales cuyas características esenciales los homogenizan como conjunto... da cuenta... de todos los individuos, objetos, etc. que pertenecen a una misma clase.”⁴³ Así, el universo en esta investigación está conformado por el total de habitantes de Ciudad Oritupano, cuya cifra para el año 2007, se precisó en 320 personas.⁴⁴

3.3.2 La población:

Partiendo del concepto que afirma que la población es “...un subconjunto del universo conformado en atención a un determinado número de variables que se van a estudiar, que lo hacen un subconjunto particular con respecto al resto de los integrantes del universo.”⁴⁵ se manejaron tres (3) poblaciones. Cada conjunto satisfizo, con base en las variables determinadas, una necesidad de información contenida en tres (3) instrumentos de recolección de datos diferenciados. Quedando de la siguiente manera:

⁴² William Goode y Paul Hatt. *Métodos de Investigación Social*. Editorial Trillas. México. (1976). P. 95

⁴³ Tulio Ramírez (1999). *Cómo Hacer un Proyecto de Investigación*. Editorial Panapo. Caracas. P. 87.

⁴⁴ Cifra correspondiente a censo de realizado por la Misión Barrio Adentro en el año 2007.

⁴⁵ Tulio Ramírez. Op. cit., Loc. Cit.

3.3.2.1 Población 1:

En el caso de este subconjunto del universo, el factor determinante fue la capacidad laboral o edad productiva. Se consideró entonces al total de habitantes cuyas edades se encuentran entre 15 y 59 años cumplidos.⁴⁶ Esta población se ubica en 165 personas.⁴⁷

3.3.2.2 Población 2:

La integraron aquellas personas que tienen más de un año de residencia en Ciudad Oritupano, con mayoría de edad cumplida antes de su llegada a la localidad. Esto con la finalidad de obtener respuestas más acertadas y objetivas a las interrogantes que versan sobre posibles cambios en sus condiciones de vida y acciones emprendidas para vincularlos con el plan de desarrollo endógeno local. Esta población está constituida por 140 personas.⁴⁸

3.3.2.3 Población 3:

Estuvo compuesta por los grupos familiares que hacen vida en Ciudad Oritupano. Vale destacar que el referido campo residencial cuenta con 93 viviendas; 54 en Campo Sur y 39 en Campo Norte. Por lo cual, esta población se estimó cerca de

⁴⁶ Se incluye los tres últimos años de la etapa adolescentes, dado el derecho que le otorga el ordenamiento jurídico venezolano a estos para formar parte de una asociación cooperativa en el Artículo 18, numeral 4 del Decreto con Fuerza de Ley Especial de Asociaciones Cooperativas, y expresado también el artículo 84 de la Ley Orgánica para la Protección del Niño y del Adolescente, dadas las condiciones y salvedades para tal fin. Asimismo, por el derecho a la actividad laboral de éstos establecido en el artículo 247 de la Ley Orgánica del Trabajo. Se excluye a los adolescentes de 14 años de edad de esta población con base en la capacidad de respuesta al instrumento de recolección de datos.

⁴⁷ Cifra correspondiente a censo de realizado por la Misión Barrio Adentro en el año 2007.

⁴⁸ Loc. cit.

las 93 familias. De esta población no se extrajo muestra alguna, dado que la meta fue cubrirla en su totalidad.

3.3.3 La muestra:

Es el “...subconjunto de la población representativo y finito que se extrae de la población...”⁴⁹ En esta investigación se trabajó con dos muestras, dada la anterior delimitación de las poblaciones. Siguiendo los criterios referentes a la disponibilidad de tiempo para realizar este estudio, la dispersión geográfica de los elementos poblacionales, los recursos financieros y logísticos otorgados por la Gerencia de Desarrollo Social de PDVSA San Tomé y su intención de que se tomara en cuenta al mayor número de personas posible, el tamaño de la muestra se fijó de manera intencional.

La fijación arbitraria del tamaño de la muestra “...ha sido asumido convencionalmente por no pocas autoridades en la materia [estadística e investigativa] como procedimiento confiable.”⁵⁰ Por lo cual su utilización no constituye un hecho extraño o no aplicable, por el contrario, la mayoría de autores de textos de investigación “...han coincidido en señalar que para los estudios sociales con tomar un aproximado del 30% de la población se tendría una muestra con un nivel elevado de representatividad.”⁵¹ En nuestro caso, ambas muestras duplican el 30%, por lo cual, la representatividad está garantizada. La elección de cada elemento que integró la muestra se hizo en modo aleatorio y sin remplazamiento. Se enumeraron ambas poblaciones, y se introdujeron 165 papelitos enumerados dentro de un recipiente, en el caso de la primera muestra; y 140 para la segunda en otro

⁴⁹ Fidias Arias. Op. cit. P. 25.

⁵⁰ Tulio Ramírez. Op. cit. P. 91.

⁵¹ Loc. cit.

recipiente, extrayendo la cantidad fijada de unidades muestrales en los respectivos casos.

3.3.3.1 Muestra 1:

Se fijó en 100 unidades muestrales. Esta cantidad, tal como se dijo anteriormente, permitió tener un nivel de confianza y representatividad aceptable, mientras que la cifra resultó manejable para el investigador. La selección de las unidades muestrales se ejecutó de manera aleatoria y sin remplazamiento. A este subgrupo de la población se le aplicó el instrumento N° 1.

3.3.3.2 Muestra 2:

Al igual que la muestra 1, se fijó en 100 unidades muestrales. La selección de cada elemento se ejecutó de manera aleatoria y sin remplazamiento. El instrumento correspondiente a este subgrupo de la población fue el N° 2.

3.4 TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS.

Las técnicas utilizadas para el levantamiento de información que sustentaron el trabajo fueron:

3.4.1 La observación no estructurada:

Esta técnica fue útil en función de captar la dinámica existente entre la población en estudio y el ente encargado de apalancar al NUDE. Cómo los primeros responden ante la presencia, las propuestas y el abordaje del segundo. También el proceso en cual se desenvuelven las acciones de desarrollo endógeno local en Ciudad

Oritupano. La observación se apoyó en el uso de un cuaderno de notas como instrumento para la recolección de los datos.

3.4.2 Entrevistas estructuradas y no estructuradas

Para recopilar de los sujetos de desarrollo los elementos necesarios para alcanzar los objetivos planteados a este estudio, con base en sus experiencias, situación o estado actual y las perspectivas de Ciudad Oritupano como Núcleo de Desarrollo Endógeno.

Para las entrevistas estructuradas el instrumento de recolección de datos a implementar fue la guía de entrevista, contentiva de preguntas abiertas y cerradas. El primero consta de 20 ítems, de preguntas abiertas y cerradas. El principal objetivo que buscó cubrir este instrumento giró en torno a la caracterización de la población en edad productiva.⁵²

El segundo instrumento constó de 9 ítems, entre preguntas abiertas y cerradas. El objetivo del mismo estuvo orientado a conocer la apreciación de los habitantes de Ciudad Oritupano sobre posibles cambios en sus condiciones y modo de vida, a partir de su establecimiento en la localidad.⁵³

Para el caso de la población N° 3, de la cual se pretendió realizar un censo en función de obtener datos referentes a la composición familiar y la estructura poblacional o demográfica de Ciudad Oritupano, se utilizó un cuestionario. Éste se configuró con 5 ítems de preguntas abiertas y cerradas.⁵⁴

⁵² Véase el apéndice A en los anexos de este trabajo.

⁵³ Véase el apéndice B en los anexos de este trabajo.

⁵⁴ Véase el apéndice C en los anexos de este trabajo.

Las entrevistas no estructuradas se implementaron a empleados del Distrito Social San Tomé que han laborado en el área objeto de estudio, en el marco del referido plan de desarrollo local. Esto con la finalidad de ampliar la información recopilada de las unidades poblacionales y profundizar sobre hechos particulares. Este proceso de entrevistas se apoyó en el cuaderno de notas como instrumento para la toma de datos.

3.4.3 Análisis documental o revisión bibliográfica.

A través del cual fue posible obtener conocimiento en cuanto al proceso administrativo de las políticas de desarrollo endógeno local implementadas en Ciudad Oritupano y su fundamento teórico. Los instrumentos utilizados a fin de ejecutar esta técnica fueron principalmente: Computadora y hardware de almacenaje.

3.5 FUENTES DE INFORMACIÓN.

Las fuentes de las cuales se obtuvieron los datos e informaciones de interés en este estudio, se clasificaron de acuerdo a su naturaleza en:

3.5.1 Fuentes vivas

Constituyeron las fuentes primarias de esta investigación, estos son los actores sociales de Ciudad Oritupano en edades productivas.

3.5.2 Fuentes documentales

Como fuentes secundarias. Se basó en la revisión y análisis de folletos informativos, leyes, páginas Web, textos, revistas, publicaciones y del Distrito Social San Tomé referidas al área objeto de estudio, entre otros.

3.6 VALIDEZ Y CONFIABILIDAD.

Un instrumento es válido cuando realmente mide lo que se propone debe medir. En este estudio, la validación se realizó sobre el cuestionario aplicado a la muestra de personas de la Comunidad Ciudad “Oritupano”, mediante la cual se pretendió determinar si el instrumento estima realmente las variables seleccionadas para diagnosticar la realidad socio-productiva de la Comunidad Ciudad “Oritupano”.

En ese sentido, para validar el instrumento se utilizó el método de ‘juicio de expertos’, que consistió en acudir a profesionales con experiencia en el campo de la investigación social, necesarios para evaluar el contenido y diseño del instrumento. Una vez realizada la referida revisión, los investigadores emitieron un juicio favorable, con respecto a la validez y su capacidad para medir las variables propuestas, en correspondencia con los objetivos de la investigación.

3.7 TÉCNICAS DE PROCESAMIENTO Y ANÁLISIS DE DATOS.

En relación con la técnica de análisis, se utilizó el análisis descriptivo para interpretar la realidad, el cual se apoya en la estadística descriptiva, que consiste en resumir en una serie cuadros, los datos conectándolos con los componentes de las variables, para describirlas, establecer relaciones entre ellas y dar respuesta a los objetivos de investigación. Desde este punto de vista, se procedió a la clasificación y

agrupación de los datos, lo cual se realiza mediante la codificación y tabulación, que corresponden a la categoría de elementos clasificatorios del procesamiento de la información proveniente del instrumento aplicado.

El criterio empleado para este tipo de análisis, fue la interpretación del comportamiento de las variables, expresadas en datos cuantificables, lo cual se realizó en concordancia con los enunciados teóricos utilizados como referencia. Este procedimiento permitió complementar y contrastar los resultados logrados mediante la aplicación del cuestionario, por lo que se buscó la máxima objetividad en el proceso investigativo.

A continuación se explica el procedimiento para la construcción de las series de frecuencias reflejadas en los cuadros estadísticos. Se realizó mediante la conversión de los valores absolutos en valores porcentuales, partiendo del razonamiento lógico de que, el total de ocurrencia de los casos corresponde al 100%; por lo tanto, el número de casos parciales de una determinada categoría, refiere un porcentaje “x”, el cual se calcula de la siguiente manera:

$$\begin{array}{ll} \text{VT} = \text{Valor Total de la ocurrencia} = 100\% & \text{Px} = \text{Porcentaje "x"}; \\ \text{Vp} = \text{Valor parcial (absoluto)} & \text{De donde } \text{Px} = \text{Vp} \cdot 100 / \text{VT} \end{array}$$

Los datos recopilados se procesaron y tabularon con el programa estadístico computarizado “SPSS” (Statistical Package for Social Sciences) versión 13.0. Los resultados se presentan en tablas estadísticas y gráficos con valores absolutos y porcentuales, lo que permite el análisis descriptivo de los mismos de manera concluyente.

**CAPÍTULO IV:
CONTEXTUALIZACIÓN**

CAPÍTULO IV: CONTEXTUALIZACIÓN

4.1 CARACTERIZACIÓN DEL DISTRITO SOCIAL SAN TOMÉ.

4.1.1 La Nueva PDVSA como fundamento de los Distritos Sociales.

La actual petrolera estatal está caracterizada principalmente por tres factores que se orientan hacia las siguientes direcciones: el primero está definido por su subordinación a las estrategias económicas y la planificación de políticas petroleras que emanan del ejecutivo nacional a través del Ministerio del Poder Popular para la Energía y Petróleo; el segundo corresponde a la razón y sentido social que se le imprime a la corporación; y el tercero, vinculado a los anteriores, que viene a ser la concatenación y correspondencia de las acciones de Petróleos de Venezuela con los planes de desarrollo nacional definidos por el Gobierno venezolano.

En tal sentido, y desde una perspectiva social, destacan entre sus lineamientos estratégicos la alineación de la estrategia de hidrocarburos con el plan de desarrollo nacional y el impulso del desarrollo endógeno bolivariano. El primero busca la total correspondencia entre la producción petrolera y gasífera con las líneas y estrategias de desarrollo del país. Con esto se pretende alcanzar equidad en la distribución de la renta petrolera, convirtiéndola en beneficios tangibles que lleguen a todos los sectores de la población y que contribuyan con el descenso de los niveles de pobreza, desigualdad y vulnerabilidad social. El segundo, intenta promover un modelo alternativo de desarrollo que dinamice los elementos productivos de la nación, ya sea a nivel regional o local.

Ambas estrategias son la base de las acciones que en materia social impulsa la petrolera estatal, a través de sus Distritos Sociales y las distintas Gerencias de Desarrollo Social.

4.1.2 Creación de los Distritos Sociales para el Desarrollo.

Los Distritos Sociales se definen como:

“...una unidad de gestión territorial de carácter productivo, ecológico y social, que integra funciones de ingeniería, desarrollo y ejecución de proyectos, con el propósito de consolidar estrategias que, dentro del proceso de exploración, producción, refinación y comercialización de petróleo y gas, propicien un esfuerzo conjunto, eficiente y efectivo del personal de PDVSA y de la población, para garantizar el desarrollo endógeno sostenible y sustentable, generando los equilibrios necesarios para la erradicación de la pobreza.”⁵⁵

Tal como se observa en la definición, estas unidades no sólo concentran las operaciones corporativas y de producción, sino que son el centro del cual emanan las acciones para el desarrollo y bienestar social procedentes de dichas actividades para toda el área de influencia del Distrito. En tal sentido, la empresa tiene el compromiso de retribuir la explotación de los recursos dentro del respectivo perímetro con la implementación de proyectos y obras vinculadas con el objetivo central de los distritos sociales, a saber: *“...generar un desarrollo socioeconómico sustentable, que se refleje en la mejora de la calidad de vida de la población, a partir de la explotación y aprovechamiento de los hidrocarburos líquidos y gaseosos.”⁵⁶*

⁵⁵ Petróleos De Venezuela S.A. Distritos sociales para la siembra petrolera. *Serie Plena Soberanía petrolera*, N° 5. (2006, marzo). P. 9.

⁵⁶ Ídem.

La creación de estos distritos se da en el año 2003, bajo la nueva visión social que asume PDVSA luego de la paralización de 2002 y de su respectiva toma por parte del Estado, tal como se mencionó anteriormente. Enmarcados en el Plan Siembra Petrolera, estos se plantean como un instrumento para apalancar un desarrollo integral, invirtiendo una cifra cercana al 10% del presupuesto de inversión petrolera y gasífera, a fin de generar nuevas actividades socioproductivas dentro del área de su influencia. Así también para garantizar la existencia de infraestructuras y redes de servicios de agua, fluido eléctrico, salud, educación, telecomunicación, etc., que aumenten la calidad de vida y bienestar de la población.

Entre los principales distritos sociales destacan: Faja Petrolífera del Orinoco, Norte, Delta, Delta Caribe Oriental, Anaco, Puerto La Cruz, Metropolitano, El Palito, Paraguaná, Barinas, Apure, Tomoporo, Tía Juana, Lagunillas, Maracaibo, y San Tomé. Este último, de importancia en este trabajo, puesto que es el que impulsa el Núcleo de Desarrollo Endógeno Ciudad Oritupano, ubicado dentro de su área de influencia.

4.1.3 Distrito Social San Tomé:

Este distrito pertenece a la División Oriente de PDVSA Exploración y Producción, para el momento en el que se ejecuta este estudio. Su área de influencia cubre la zona sur del estado Anzoátegui, específicamente los municipios Simón Rodríguez, Guanipa, José María Freites, Monagas y Miranda, así como parte de los municipios Aguasay y Maturín, pertenecientes a la zona suroeste del estado Monagas.

El Distrito Social San Tomé ha ejecutado acciones orientadas a resolver las deficiencias existentes en comunidades rurales alejadas de los centros poblados, en lo que respecta a servicios básicos como fluido eléctrico, agua potable, atención médica, transporte, educación, alimentación, y desarrollo de actividades socioproductivas.

En las áreas urbanas ha contribuido con el mejoramiento de vialidad, servicios de salud, agua potable, fluido eléctrico, entre otros. Esto con base en una nueva relación empresa – entorno social, alejada del carácter mercantil y empresarial que por años caracterizó a la petrolera estatal, de espaldas a la realidad en la que se encontraban inmersas las comunidades y poblaciones que hacen vida en sus zonas de influencia, y a la par con los fundamentos sociales antes descritos.

Este distrito impulsa tres Núcleos de Desarrollo Endógeno, a saber: Altiplanicie de las Mesas del Sur, El Palote, y Ciudad Oritupano, en el cual se centró este estudio. Esto con el firme objetivo de contribuir con el desarrollo endógeno sustentable de zonas que se hallan fuera de la dinámica económica de producción, pero con potencialidades agropecuarias y productivas. Así también, de reducir los niveles de pobreza y desempleo, garantizando la seguridad alimentaria en la región.

Para la coordinación y ejecución de estas acciones, éste, al igual que todos los Distritos Sociales, cuenta con la Gerencia de Desarrollo Social, la cual se apoya en aquellas gerencias, integrantes de la estructura del Distrito, cuya actividad tenga relación con el trabajo a ejecutar. En igual sentido, hace sinergia con otras instituciones y organismos del Estado en función de alcanzar los objetivos propuestos.

4.2 GERENCIA DE DESARROLLO SOCIAL.

Esta es la unidad administrativa del Distrito Social, a través de la cual PDVSA, concibiendo el desarrollo social como un proceso, formula y ejecuta los proyectos que garanticen la consecución de los objetivos sociales que delinea el Estado, dentro de sus áreas de influencia. Así también, vela por la superación de la pobreza a partir

del desarrollo humano integral respaldando los distintos programas sociales que impulsa el Gobierno Nacional como lo son las misiones sociales.

Dentro de sus prioridades destaca, la necesidad de facilitar y posibilitar los medios reales para lograr la mejora del nivel de vida, ya sea en el ámbito personal, familiar, social, cultural o profesional.

Asume el enfoque del desarrollo sustentable y sostenible para formar ciudadanos con conciencia comunitaria y de superación para el beneficio del sistema económico, político y social del país. También desarrolla programas, estrategias y acciones basados en los lineamientos del Ejecutivo Nacional y los de PDVSA para satisfacer en modo oportuno y honesto los requerimientos, expectativas y necesidades de las comunidades.

Otra dimensión que procura mejorar la Gerencia de Desarrollo Social está vinculada con la mejora de la convivencia entre la petrolera estatal y las comunidades que hacen vida dentro de su área de acción. La finalidad, en este sentido, es de garantizar un estado armónico en las actividades de PDVSA, con respecto al ambiente social de esas comunidades.

Atiende parte de las demandas de dichas poblaciones, y colabora con la articulación y alineación de los programas sociales y económicos impulsados por el Ejecutivo Nacional, para el beneficio de todas y cada una de las localidades que componen al Distrito Social San Tomé.

Esta gerencia define como su misión y visión las siguientes:

4.2.1 Misión:

Impulsar la integración de la Nueva PDVSA con la comunidad, mediante la ampliación de mecanismos efectivos que faciliten su inserción social, para fortalecer la identidad sociocultural y el rol de las comunidades dentro del desarrollo integral y autosustentable.

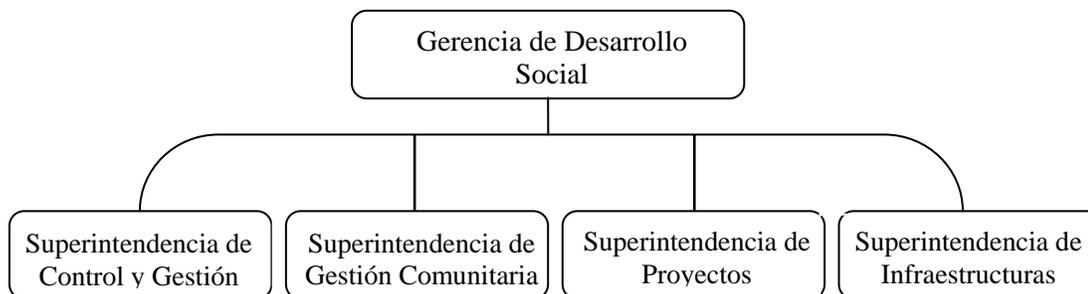
4.2.2 Visión:

Ser una unidad líder en PDVSA, interactuando con las comunidades vecinas para contribuir a elevar su nivel de productividad y su calidad de vida, impulsando el desarrollo humano integral y una existencia digna y provechosa, a través de un modelo económico y social participativo y solidario, basado en la iniciativa y organización popular que fortalezca el papel protagónico de la comunidad en el desarrollo armónico, endógeno y sustentable de la sociedad.

4.2.3 Estructura organizacional.

La estructura fundamental interna de la gerencia de desarrollo social que facilita la planificación y ejecución de sus acciones y estrategias está compuesta de la siguiente manera:

Figura N° 1. Estructura Organizacional de la Gerencia de Desarrollo Social.



De esta estructura destaca la Superintendencia de Gestión Comunitaria, por ser bajo la cual se desarrolla este trabajo.

4.2.4 Superintendencia de Gestión Comunitaria.

Gestión Comunitaria es la sección de la Gerencia de Desarrollo Social que interactúa directamente con las comunidades y sus actores sociales de desarrollo. Esta unidad no sólo recibe los requerimientos, expectativas concernientes a las necesidades de las comunidades, también planifica, organiza y ejecuta algunas de las respectivas respuestas, cuando que se encuentran en el marco de sus acciones.

La misión y visión que orienta a esta superintendencia son las siguientes:

4.2.4.1 Misión:

“Contribuir con el mejoramiento de las condiciones de vida en las comunidades, a través de la participación protagónica de los colectivos sociales, impulsados en la ética socialista para el desarrollo endógeno bolivariano, enfocado en el modelo productivo en la búsqueda de la suprema felicidad.”⁵⁷

⁵⁷ Superintendencia de Gestión Comunitaria. Papel de trabajo. 2007. P. 2.

4.2.4.2 Visión:

“Somos una unidad líder y modelo en el acompañamiento, asesoría y empoderamiento de las comunidades, en función de su autogestión y desarrollo, alcanzando la mayor suma de felicidad posible, en el marco del nuevo sistema social socialista venezolano.”⁵⁸

4.2.5 Objetivos de la Superintendencia de Gestión Comunitaria.

Los objetivos propuestos a esta superintendencia, dentro de los cuales se enmarcan sus acciones, están orientados a: fortalecer y estimular las organizaciones comunitarias, promover una conciencia revolucionaria en los habitantes de las zonas de acción del distrito social y consolidar el poder popular como máxima expresión de la democracia participativa y protagónica. Esto bajo los preceptos del ideal socialista y bolivariano que promueve el Ejecutivo Nacional.

El impulso del desarrollo endógeno bolivariano figura dentro de sus principales objetivos. Se plantean fomentarlo a través de planes que consideren las potencialidades, recursos, valores y expresiones culturales de cada comunidad perteneciente al área de influencia. En tal sentido, se establece la necesidad de impulsar el empoderamiento de las comunidades para la autogestión y solución de las problemáticas que les son propias, así como su capacidad para transformar aquellas realidades que limiten su calidad de vida y bienestar social. Esto como un factor que debe acompañar las acciones endogenizadoras.

Por otra parte, la Superintendencia de Gestión Comunitaria aboga por el mejoramiento de las condiciones ambientales en las comunidades cercanas a las zonas de exploración o producción, como elemento constitutivo de una calidad de

⁵⁸ *Ibíd.* P. 3.

vida. Asimismo valora la importancia de apoyar las actividades culturales, recreativas y deportivas que contribuyan con el fortalecimiento de la identidad local, fomento del acervo cultural y arraigo de las comunidades.

En tal sentido, esta superintendencia viene a ser la sección más comprometida con los agregados sociales, en cuanto a la implementación de las políticas sociales del Estado y de la petrolera estatal. Así también en las satisfacciones de las necesidades humanas en la zona, tanto colectivas como individuales. La razón está dada por ser la parte de la Gerencia que debe relacionarse en modo directo con las comunidades, diagnosticando sus realidades, dinámicas internas, carencias, potencialidades, procesos sociales, costumbres, entre otros. Y en el sentido de los objetivos de desarrollo local, se debe dirigir y conocer a las unidades de desarrollo en modo integral.

4.3 RESEÑA HISTÓRICA DE CIUDAD ORITUPANO.

Ciudad Oritupano, originalmente Campo Oritupano, se construye en el año 1958, por la entonces denominada MENE GRANDE, producto de las actividades petroleras que se llevaron a cabo en la zona en aquel tiempo. Sus instalaciones se dividían en dos campos residenciales, los cuales aún están discriminados de igual forma: Campo Norte y Campo Sur. Los mismos disponían de club de esparcimiento, piscina, comisariato, centro de atención médico asistencial, entre otros elementos.

Para 1979, se finiquitan las actividades de extracción de hidrocarburos en la zona. En consecuencia, se retira todo el personal residenciado en el campo y este queda desocupado hasta el año 1984, cuando el Ministerio de Relaciones Interiores y Justicia, toma sus instalaciones para utilizarlas como centro penitenciario para reos con sentencias por terminar o con comportamiento satisfactorio. Campo Oritupano

cumple funciones de penitenciaría hasta 1997, cuando nuevamente su infraestructura es abandonada y queda a merced de robos y desvalijamiento.

Luego de suceder el fenómeno ambiental de 1999, comúnmente llamado el “Desastre de Vargas”, se presenta la necesidad de reubicar a los damnificados en espacios con condiciones de habitabilidad aceptables, en los cuales se les garantizara un nivel de vida estándar. Es así como se toma en consideración las instalaciones de Ciudad Oritupano para tal fin. Con esta visión, el Presidente de la República, Hugo Chávez, visita el lugar acompañado del entonces presidente de PDVSA, Héctor Ciavaldini.

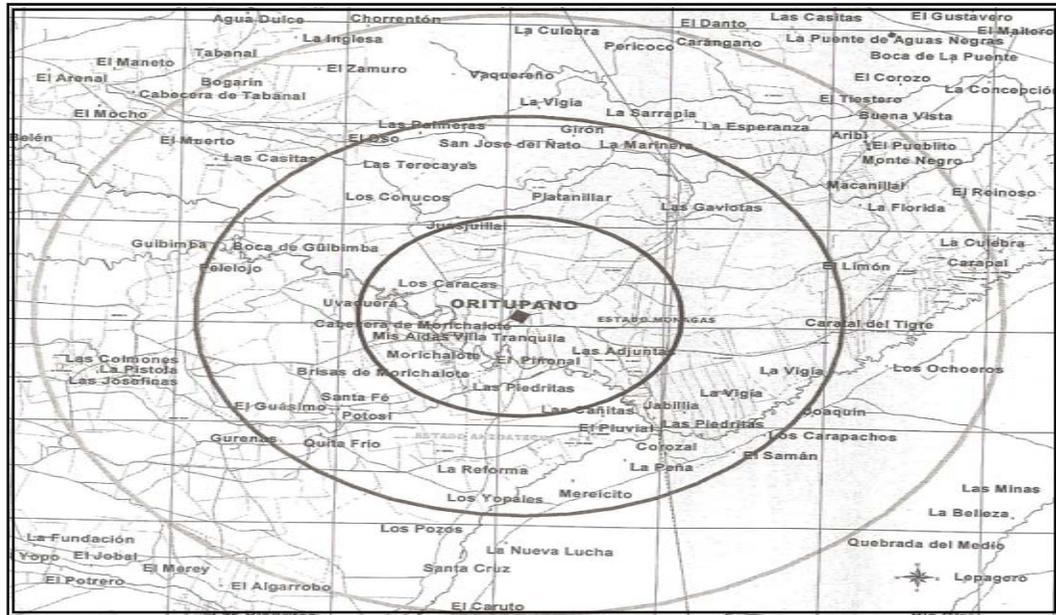
De este modo, en el año 2000, a través de FONDUR, se establecen en la localidad 54 familias provenientes de refugios provisionales, con la promesa de que las condiciones, en las cuales estarían en esos primeros momentos, serían mejoradas a corto plazo. En ese sentido, se contemplaba la inserción de las personas en edades productivas en puestos de trabajo creados en el marco de un plan de desarrollo local. Este compromiso da lugar al nacimiento del NUDE Ciudad Oritupano.

4.4 CONTEXTO GEOGRÁFICO.

4.4.1 Localización.

Ciudad Oritupano se encuentra localizada en la zona sur del Municipio Aguasay, del Estado Monagas, el cual está ubicado entre las coordenadas 63° 22' - 63° 58' Longitud Oeste y 8° 57'- 9° 33' de Latitud Norte. Esta localidad limita al este con el Estado Anzoátegui, y es el centro de un radio de acción, por parte del Distrito Social de San Tomé, cuya dimensión se estima cercana a los diez kilómetros.

Figura N° 2. Representación Gráfica del Eje Oritupano.



Fuente: archivos de la Gerencia de Desarrollo Social.

Figura N° 3. Ubicación de Ciudad Oritupano en el Territorio del Municipio Aguasay.



Fuente: www.alcaldíadeaguasay.gob.ve

4.4.2 Relieve.

La zona en la cual se ubica Ciudad Oritupano y las comunidades cercanas presentan paisajes con pocos relieves, denominado mesa plana, así también, áreas erosionadas que forman cárcavas, conocidas como mesa disectada. Aunque vale destacar, que Ciudad Oritupano disfruta de una extensión terrestre principalmente plana, o de escaso relieve.

4.4.3 Vegetación.

Las características de la vegetación en la zona de Ciudad Oritupano se encuentran dentro de la clasificación de Bosque Seco Tropical. En tal sentido, las especies vegetales más representativas de sabana abierta que se pueden hallar en el lugar son: Chaparro (*Curatella americana*), Chaparro Manteco (*Byrsonima crassifolia*), Aceite (*Copaifera officinalis*), Paja Peluda (*Paspalum paniculatum*).

4.4.4 Clima y pluviosidad.

La temperatura promedio anual estimada, tanto en el Municipio Aguasay, como en Ciudad Oritupano, es de 25,4° C. Mientras la pluviosidad media por año, se considera cercana a los 1.055mm.

4.5 ASPECTOS DEMOGRÁFICOS Y PATRÓN OCUPACIONAL.

Desde el momento en que Ciudad Oritupano es repoblado en el año 2000, hasta el momento, se han producido cambios en sus características y en la composición de

su población. Esto se refleja con claridad en el estudio poblacional realizado en el marco de esta investigación.

La población en Ciudad Oritupano, según censo realizado durante esta investigación, está compuesta por 309 personas, cifra que coincide con la arrojada por el censo realizado por médicos de la Misión Barrio Adentro durante el primer trimestre de 2007. En la siguiente tabla se muestra como se distribuye dicha población discriminada por grupos de edades en intervalos de 5 años.

Tabla N° 1. Distribución de la Población por Grupo de Edades.

Grupo de Edades	Frecuencia	Porcentaje (%)
De 0 a 8 años	77	24.92
De 9 a 17 años	63	20.39
De 18 a 26 años	54	17.47
De 27 a 35 años	29	9.39
De 36 a 44 años	48	15.53
De 45 a 53 años	22	7.12
De 54 a 62 años	11	3.56
De 63 y más	5	1.62
Total	309	100

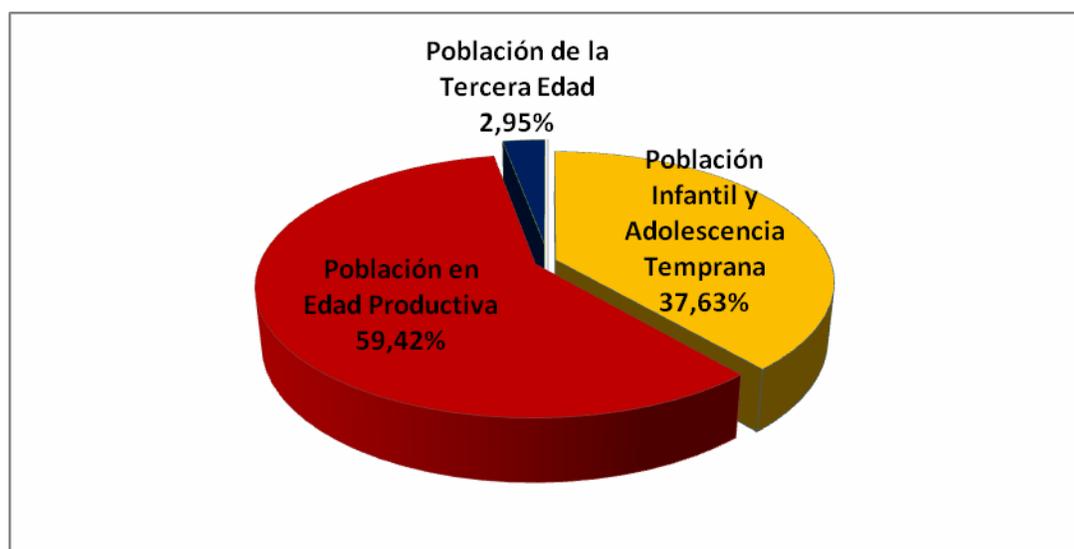
Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.

Cálculos propios.

Nótese que las proporciones más elevadas están compuestas por los grupos de edades de 0 a 17 años, que comprenden la etapa infantil y adolescente, las cuales, en suma, alcanzan el 45,31%, casi la mitad de la población de Ciudad Oritupano. Del restante 54,69% destacan en proporción el grupo de personas con edades comprendidas entre 18 y 26 años que representan el 17,47%, y quienes tienen entre 36 y 44 años de edad, grupo que comprende el 15,53% de los habitantes. En tal sentido, se observa que ésta es una población joven.

Dividiendo a los habitantes de la comunidad en tres grupos diferenciados, manteniendo la edad como un elemento determinante, a saber: población infantil y en etapa de la adolescencia temprana, de 0 a 14 años de edad; población productiva, con edades comprendidas entre 15 y 59 años; y población de la tercera edad, de 60 años en adelante; se obtienen los siguientes datos:

Gráfica N° 1. Distribución de la Población por Grupos de Edades.



Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

La mayor proporción de los habitantes de Ciudad Oritupano, con casi el 60%, se encuentra en capacidad de ser insertados en el aparato productivo local, e impulsar con su fuerza laboral la dimensión productiva del proyecto NUDE, es decir, son potenciales elementos de desarrollo. Le sigue, en proporción, el 37,63% de los habitantes que conforman el grupo de habitantes con edades menores o igual a 14 años, cuya estabilidad económica depende del grupo antes mencionado, y quienes a futuro, serán los continuadores del proyecto local, de cumplirse una serie de condiciones. Mientras, la población mayor de 60 años, sólo alcanza un 2,95% de la

población total. Tal como se dijo anteriormente, se observa que se está ante una comunidad con un carácter relativamente joven.

4.5.1 Población y Género.

Contemplar la composición poblacional de acuerdo al género resulta importante en estudios como éste, por su vinculación con un proyecto que incluye lo productivo o socioproductivo como una de sus principales dimensiones. Esto por su utilidad para la planificación de las posibles actividades a desarrollar. Así también, cuando se habla de planes para la satisfacción de carencias básicas, la distribución de géneros viene a constituir un elemento que se debe conocer, en función de delimitar la posible implementación de políticas para la protección y desarrollo de la mujer.

Tabla N° 2. Distribución de la Población de Acuerdo al Género.

Género	Frecuencia	Porcentaje (%)
Femenino	145	46,93
Masculino	164	53,07
Total	309	100

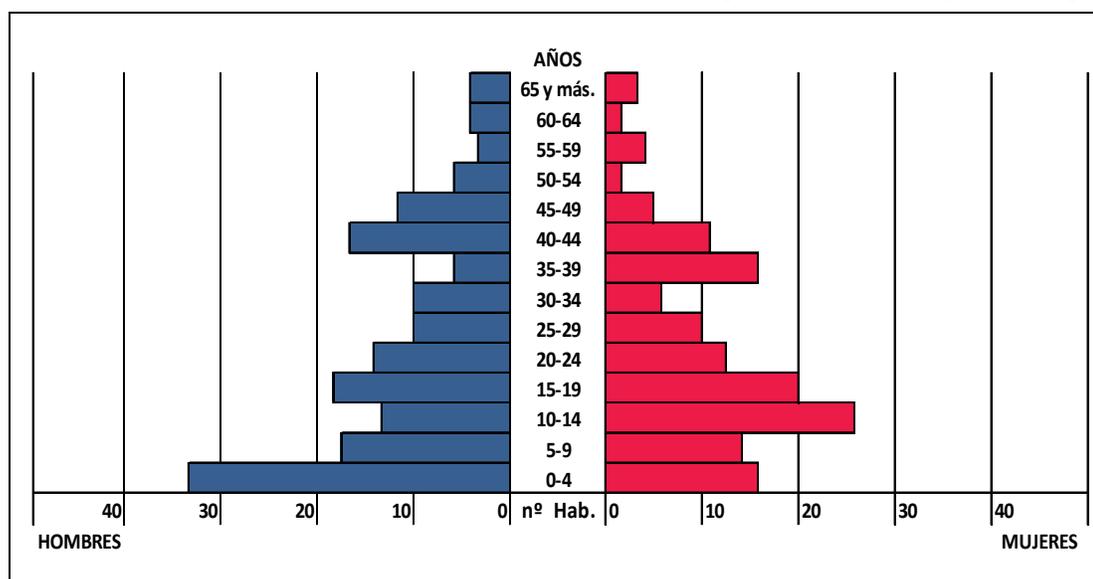
Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

En tal sentido, de acuerdo con los resultados que se presentan en la tabla anterior, se tiene que del total de habitantes de Ciudad Oritupano, el 53,07% es de género masculino. Por su parte, el género femenino comprende el 46,93% de la población. Se observa una relación poco diferenciada, sobre la cual, las personas de sexo masculino supera por poco más de 6 puntos porcentuales a las de sexo femenino.

A continuación, se presenta el siguiente gráfico, a modo de referencia, con el fin de mostrar la relación existente entre edad y género en la estructura poblacional de Ciudad Oritupano.

Gráfica N° 2. Estructura Poblacional de Ciudad Oritupano por Edad y Género.

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.



Cálculos propios.

4.5.2 Población de Acuerdo a su Lugar de Origen y Tiempo de Residencia en Ciudad Oritupano.

Evidentemente, en Ciudad Oritupano se han dado movimientos migratorios de parte significativa de las 54 familias damnificadas, ubicadas en el lugar para el año 2000, lo cual ha reconfigurado su población actual. Esto se muestra en mejor modo en la siguiente tabla.

Tabla N° 3. Distribución de los Habitantes de Ciudad Oritupano de Acuerdo a su Lugar de Origen.

Lugar de Origen	Frecuencia	Porcentaje (%)
Vargas	35	35
Caseríos cercanos	16	16
Monagas	15	15
Anzoátegui	12	12
Dtto. Capital	7	7
Bolívar	5	5
Otros	10	10
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Se observa entonces, que, en un lapso aproximado de 6 años, las personas provenientes del Estado Vargas pasaron de cerca del 90% de la población total, a un 35%. En consecuencia, las casas abandonadas por quienes, de un modo u otro, lograron ubicarse en otras ciudades o regiones, fueron ocupadas, en mayor proporción por familias de caseríos aledaños al campo Ciudad Oritupano, y por familias oriundas de los estados vecinos, como lo son Anzoátegui, Monagas y Bolívar. Los casos, proporcionalmente bajos, de movimientos desde el Distrito Capital y otros estados distantes como Miranda y Carabobo, según los informantes, se han dado por la inducción de familiares o amigos implantados en el lugar, principalmente por los mismos emigrantes quienes les cedieron las casas que le fueron asignadas.

Según informe levantado por funcionarios del Ministerio de Estado para la Vivienda y Hábitat en el 2005, cerca de 37 familias de las 54 ubicadas en el lugar en

el año 2000, estaban solicitando “reubicación inmediata”, alegando afecciones de tipo psicosocial, moral, emocional, económico, de salud, espiritual, y otros. El informe detalla una situación configurada por falta de asistencia médica, enfermedades en la piel, casos de desnutrición infantil, hacinamiento familiar, desintegración familiar, insuficiencia en los servicios básicos, carencia de centros de educación formal, desempleo, entre otros.⁵⁹

Es importante destacar como otros factores determinantes en el proceso migratorio y en la solicitud de reubicación antes mencionado: por una parte el choque abrupto entre las costumbres, el modo de vida habitual, y las condiciones de vida, propias de las familias traídas del estado Vargas, ante una nueva realidad y un nuevo ambiente. El hecho de que el 65% de las familias que en el año 2000 llegan a la zona no permanecieran hasta la fecha, indica que no lograron superar ese cambio, manteniendo los patrones de su lugar de origen. Posiblemente las políticas implementadas para salvar esta situación no fueron del todo eficientes, puesto que, de hecho, este escenario debió contemplarse y evaluarse, a fin de ser evitado. Así también la satisfacción de las necesidades para que los nuevos pobladores se sintiesen a gusto en dicho espacio y contaran con un nivel de calidad de vida y bienestar social estándar.

Por otra parte, las comunidades aledañas a Ciudad Oritupano están constituidas, en mayor proporción, por una población deprimida económicamente hablando, carente de servicios óptimos y con un conjunto de necesidades insatisfechas. Esta situación ha venido cambiando con los avances sobre el Proyecto NUDE, puesto que los beneficios sociales son extensivos al área circundante del Campo Oritupano, que los involucra de manera indirecta. Entonces, la oportunidad de ocupar una vivienda

⁵⁹ Ministerio del Poder Popular para la Vivienda y Hábitat. Comunidad de Oritupano – municipio Aguasay – estado Monagas: informe de supervisión. Caracas. 2005.

en este lugar, el cual, vale destacar, cuenta con una infraestructura y urbanismo privilegiado, y servicios óptimos, los transforma inmediatamente en objetos del plan de desarrollo local, les provee un conjunto de beneficios, y, a la postre, su calidad de vida viene a ser responsabilidad de la petrolera estatal como ente planificador y ejecutor del referido plan de desarrollo. En síntesis, la ocupación de las viviendas por parte de familias que habitan en el área Oritupano, se da por esas razones y difícilmente pueda detenerse en caso de nuevas migraciones por parte de quienes ahora viven en Ciudad Oritupano.

Tabla N° 4. Distribución de la Población de Acuerdo al Tiempo de Residencia y Año de Ingreso a Ciudad Oritupano.

Años de residencia (año de ingreso)	Frecuencia	Porcentaje (%)
1 año (2007)	8	8
2 años (2006)	9	9
3 años (2005)	8	8
4 años (2004)	12	12
5 años (2003)	6	6
6 años (2002)	7	7
7 años (2001)	10	10
8 años (2000)	37	37
9 y más (antes de 2000)	3	3
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Los datos que ostenta la tabla anterior, guardan relación estrecha con la distribución de la población de acuerdo al lugar de origen. Así se evidencia, que el 37% de los habitantes tienen 8 años residiendo en Ciudad Oritupano; estos son, principalmente, los oriundos del estado Vargas, traídos de refugios provisionales. Dados los movimientos migratorios, vemos que los posteriores ingresos a la

comunidad se producen, en mayor número, en los años 2004 y 2001, con un 12% y 10%, respectivamente. Para el período de tiempo transcurrido desde el 2005 hasta el 2007, se presenta un promedio de ingresos de entre 8% y 9%.

Vale destacar que los años con menor proporción de ingresos posteriores al inicio del proyecto local, son 2002 y 2007 con cifras porcentuales de 7% y 6%. Por su parte, las personas propias del área objeto de estudio, son los elementos muestrales que aseguran tener 9 y más años viviendo en el lugar, representados en un 3%.

4.5.3 Características de los Grupos Familiares en Ciudad Oritupano.

Los datos recabados, en cuanto a la cantidad de familias que habitan en el lugar, su distribución o ubicación de acuerdo a las subdivisiones que componen a Ciudad Oritupano, y el número de integrantes de cada grupo familiar, fueron los siguientes:

Tabla N° 5. Grupos Familiares en Ciudad Oritupano.

Ubicación	Frecuencia	Porcentaje (%)
Campo Sur	54	65,06
Campo Norte	29	34,94
Total	83	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

En Ciudad Oritupano coexisten 83 familias, las cuales ocupan viviendas y otras estructuras, utilizadas con el mismo fin (hotel, casa de huéspedes, residencia de solteros), que conforman su urbanismo. Del total de familias, 54 habitan en Campo Sur y 29 en Campo Norte. El grueso de los grupos familiares damnificados, fueron ubicados en Campo Sur, y así continúa, mientras Campo Norte está principalmente

poblado por personal docente y capacitado, traídos en función de prestar sus servicios en la comunidad.

Las condiciones de habitabilidad están garantizadas en el 80% de los casos, exceptuando aquellas que para el periodo en que se realizó este estudio, estaban siendo reacondicionadas por la petrolera estatal, así como por los espacios tomados para vivir, como lo son las residencias de solteros, la casa de huéspedes, el hotel, u otro.

Tabla N° 6. Relación de Personas por Vivienda.

Personas por vivienda	Frecuencia	Porcentaje (%)
1 ó 2 personas	12	14,46
3 ó 4 personas	32	38,56
5 ó 6 personas	27	32,54
7 u 8 personas	6	7,22
Más de 9 personas	6	7,22
Total	83	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

En el 38,56% de las viviendas de Ciudad Oritupano, cohabitan familias compuestas por 3 ó 4 personas. A esta cantidad le sigue, en proporción, el 32,54% de los casos en los que se hallaron 5 ó 6 personas por vivienda. Mientras, el 14,46% de las viviendas están ocupadas por 1 ó 2 individuos sociales. En iguales proporciones se presentan aquellas familias que tienen 7 u 8 miembros y los que viven en condiciones de hacinamiento, ambas con el 7,22%. Vale destacar que el promedio de personas por vivienda es de 4.

4.5.4 Patrón Ocupacional.

Dentro de las dimensiones sociales de la población de Ciudad Oritupano que fueron estudiadas, como núcleo de desarrollo endógeno, resalta, en primer término, la determinación de la población con ocupación, así como la población etérea, los cuales se muestran en la siguiente tabla. En la misma, también se refleja las personas que adolecen de una actividad tipificable dentro del patrón ocupacional, tal como empleo, estudio, comercio, buhonería o comercio informal, etc.

Tabla N° 7. Población en Edades Productivas, Ocupada y Etérea.

Grupos de Edades Productivas	Estudia				Trabaja				Poblac. Etérea	
	Sí		No		Sí		No		Frec.	Porc. (%)
	Frec.	Porc. (%)	Frec.	Porc. (%)	Frec.	Porc. (%)	Frec.	Porc. (%)		
De 15 a 19 años	28	15.5	11	6.1	3	1.6	36	19.9	8	4.4
De 20 a 24 años	9	5	17	9.4	10	5.5	16	8.8	9	5
De 25 a 29 años	2	1.1	18	9.9	9	5	11	6.1	9	5
De 30 a 34 años	2	1.1	14	7.7	11	6.1	5	2.8	5	2.8
De 35 a 39 años	6	3.3	17	9.4	15	8.3	8	4.4	6	3.3
De 40 a 44 años	4	2.2	24	13.3	18	9.9	10	5.5	7	3.9
De 45 a 49 años	2	1.1	14	7.7	11	6.1	5	2.8	4	2.2
De 50 a 59 años	2	1.1	11	6.1	5	2.8	8	4.4	6	2.8
Total	55	30,4	126	69,6	82	45,3	99	54,7	54	29,9

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

La primera parte de la distribución puede tomarse como normal, en cuanto al hecho de que en los dos primeros intervalos se concentra el mayor número de elementos poblacionales que estudian, y luego se presenta una significativa reducción, así como también la relación porcentual total de 30,4% a 69,6%

respectivamente. Sin embargo, en esos mismos intervalos se observan frecuencias y sub-porcentajes que no son relativamente bajos en correspondencia a los que no estudian, más aún cuando en la localidad existen instituciones educativas que pueden albergar a este subgrupo.

La segunda sección en términos generales describe una relación en la cual la tasa de desempleo supera en casi 9 puntos porcentuales la tasa de ocupación, en una relación de 54,7% a 45,3%, respectivamente. Empero, si se considera que estudiar es una actividad antagónica a la de trabajar, principalmente para el primer grupo de edades, se hace necesario una relación que excluya entonces a este grupo, tal como se presenta más adelante en la Tabla N° 8.

Tabla N° 8. Distribución de la Población Desempleada por Grupo de Edades, Excluyendo a la Población que Estudia.

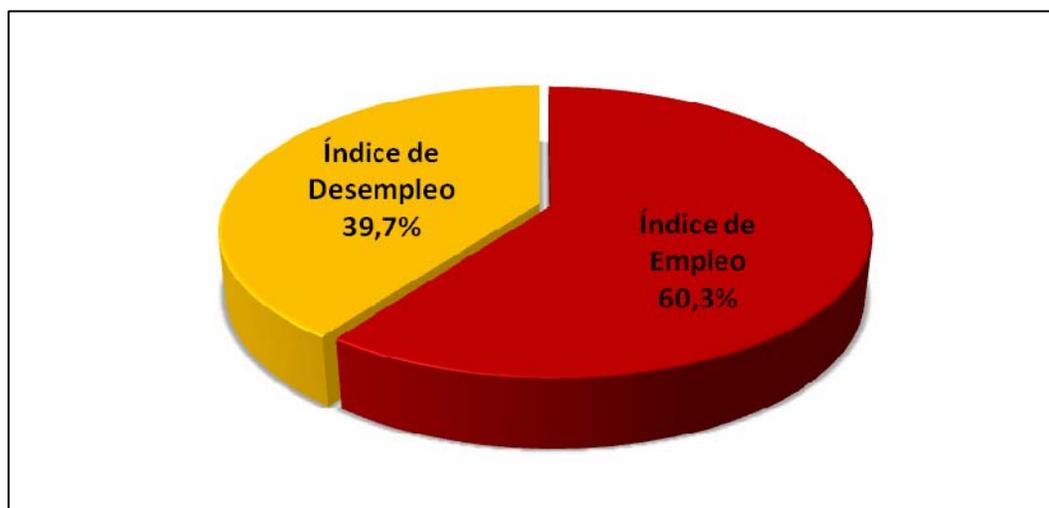
Grupo de Edades Productivas	Desempleados	
	Frec.	Porc. (%)
De 15 a 19 años	8	5.9
De 20 a 24 años	9	6.6
De 25 a 29 años	9	6.6
De 30 a 34 años	5	3.7
De 35 a 39 años	6	4.4
De 40 a 44 años	7	5.2
De 45 a 49 años	4	2.9
De 50 a 59 años	6	4.4
Total	54	39.7

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

En cuanto a la población etérea, según los datos recopilados, alcanza el 30%, es decir, de la población total en edades productivas, este porcentaje no desempeña ninguna actividad; no está inserta ni en el aparato productivo local o regional, así como tampoco en el sistema educativo. Se está entonces ante una proporción considerable en situación etérea, que da un acercamiento a los bajos niveles de dinamismo del proceso de desarrollo endógeno en Ciudad Oritupano, desde la perspectiva de la productividad.

Con la finalidad de evitar estimaciones imprecisas, teniendo como base datos contradictorios, de la tabla anterior se suprime la población que estudia del grupo que asegura no tener empleo, puesto que ambas actividades pueden, en algunos casos llegar a ser excluyentes, tal como se dijo antes. Esta consideración es muy valedera en los primeros años que componen el periodo de edad productiva. En tal sentido se obtiene una mayor precisión en la estimación del índice de empleo y desempleo en los habitantes de Ciudad Oritupano.

Gráfica N° 5. Índices de Empleo y Desempleo en Ciudad Oritupano.



Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Se estima entonces, una población potencialmente productiva de 135 personas, de las cuales, la mayor parte está inserta en puesto de empleo, o ejerce una actividad remunerada. Mientras, el 39,9% de esa población se encuentra en estado de desempleo. Si bien, ahora la relación se invierte, aumentando la tasa de empleo, en comparación con los datos en la Tabla N° 7, no se revierte el hecho de que se está ante un índice de desempleo elevado para una población relativamente pequeña, la cual forma parte de un proyecto de desarrollo, que entre sus objetivos iniciales contemplaba la inserción de sus pobladores en el aparato productivo de la región, proveyendo trabajos dignos.

Tabla N° 9. Distribución de los Encuestados con Empleo, de Acuerdo a la Ocupación en la Cual se Desempeñan.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Obrero no petrolero	14	29
Obrero petrolero	10	21
Docente de Aula	10	21
Comerciante	5	11
Agricultor	2	4
Chofer	2	4
Otro	5	10
Total	48	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

De los elementos muestrales, a los cuales se les aplicó el instrumento N° 1, que aseguraron gozar de una ocupación remunerada, el mayor porcentaje, de 29%, es obrero no petrolero, ya sea en la Escuela Bolivariana, la Escuela Técnica Robinsoniana, en el Jardín de Infancia, en el Ambulatorio Barrio Adentro o en cualquiera de las construcciones que para el momento se llevaban a cabo en la

localidad. Le sigue, con iguales proporciones, de 21%, los trabajadores de las contratas petroleras de la zona, y los docentes de los centros educativos antes mencionados.

Por otra parte, el comercio se muestra como la cuarta actividad que logra aglutinar más personas en cuanto a ocupación se refiere dentro de la comunidad, con un 11%. Mientras la agricultura y la prestación de servicio como chofer se presentan como las ocupaciones a las cuales pocos individuos sociales se dedican, con un 4% respectivamente, superando por poca diferencia a otras actividades que en su conjunto llegan al 10% de las actividades laborales de los Ciudadoriturapeños. Vale destacar que sólo tres personas desempeñan sus actividades dentro de una cooperativa, ellos son los dos choferes y un agricultor.

Tabla N° 10. Factores Determinantes del Estado de Desempleo Según los Elementos Muestrales Desocupados.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
No hay empleos	28	54
Se dedica a las labores del hogar	11	21
Hay exclusión	5	9
No hay empleos para mujeres	3	6
NS/NC	2	4
Otro	3	6
Total	52	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Cuando se le preguntó a las personas desempleadas en la comunidad, el por qué se encuentran desempleados, el 54% aseguró que el principal factor determinante de esta situación lo constituye la falta de empleos u oportunidades de trabajo en la zona.

Por su parte, el 21%, en este caso, mujeres, afirman que, como madres de familia, se dedican a los quehaceres del hogar, lo cual ocupa la mayor parte de su tiempo, dejando de lado la intención o el interés de obtener una actividad remunerada.

En menor grado, un 9% de la población, cree no contar con un empleo debido a la exclusión por parte de quienes se encargan de repartir los cupos de trabajo en la comunidad, aseverando que estos capitalizan las oportunidades para sí, para sus familiares y amigos, creando un círculo de personas que siempre cuentan con este beneficio.

Del género femenino, 6% de los consultados dice que en la zona el mayor número de oportunidades está estereotipado para hombres, lo cual las excluye de la oportunidad de laborar. Aseguran que su condición económica y el rol que desempeñan en sus hogares, les exige contar con un salario, por lo cual, repetidas veces han tomado la iniciativa de trabajar, pero son escasos las actividades laborales destinadas a su género. El 4% del total de consultados aseguran desconocer las causas que determinan su condición de desempleado.

4.5.5 Niveles de Instrucción en los Habitantes de Ciudad Oritupano.

El grado de instrucción dentro del cual se aglutina el mayor número de elementos muestrales corresponde al de bachillerato incompleto, con un 42%. Le sigue con un 21% el subgrupo con bachillerato completo. La tercera categoría con mayor porcentaje se ubica en un 12% y está configurada por quienes sólo han culminado los estudios de primaria. La población preparada en alguna especialidad alcanza el 16%, sumando tanto a los universitarios como a los técnico medio, los cuales obtienen el 10% para los profesionales universitarios y 6% para los técnicos capacitados. Los menores porcentajes en cuanto a nivel de instrucción de los

habitantes de Ciudad Oritupano está compuesto por quienes no han culminado la primaria con 8% de los consultados y los analfabetos con un 1%.

Tabla N° 11. Distribución de los Encuestados Según su Grado de Instrucción.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Analfabeta	1	1
Primaria incompleta	8	8
Primaria completa	12	12
Bachillerato incompleto	42	42
Bachillerato completo	21	21
Técnico medio	6	6
Universitario	10	10
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Vale destacar que el grupo de profesionales universitarios está compuesto, principalmente, por los profesores y docentes de los centros educativos que hacen vida en el lugar.

4.5.6 Situación Socioeconómica de las Familias de Ciudad Oritupano.

Obtener datos en esta variable resulta importante, en un primer momento, para determinar las necesidades económicas y los grupos de familias a los cuales se les debe dar respuesta con carácter de prioridad, una vez definidas las actividades productivas a desarrollar y las plazas de trabajo a distribuir. En un segundo momento, para medir el impacto o resultado económico que estas hayan podido tener en la capacidad de obtención de utilidad económica de cada núcleo familiar. La tabla siguiente muestra la estructura de ingresos existentes en las familias que habitan en Ciudad Oritupano para el momento en que se realiza este estudio.

Tabla N° 12. Niveles de Ingreso en los Hogares de Ciudad Oritupano.

Ingreso Promedio Mensual	Frecuencia	Porcentaje (%)
0 Bs.	11	13,25
600 Bs. o menos.	12	14,46
De 601 a 1.200 Bs.	26	31,33
De 1.201 a 1.800 Bs.	12	14,46
De 1.801 a 2.400 Bs.	8	9,64
De 2.401 a 3.000	5	6,02
Más de 3.001 Bs.	3	3,61
NS/NC	6	7,23
Total	83	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Las condiciones socioeconómica en los hogares de Ciudad Oritupano, determinado por los niveles de ingresos, con base en los resultados de la tabla anterior, presenta a un subgrupo de la población representado con el 13,25 % de los hogares del lugar, sin ningún tipo de ingresos económicos para la fecha en que se realiza el estudio. Mientras un 14,46% percibe ingresos mensuales inferiores a los 600 bolívares, es decir, por debajo de los márgenes en los que se ubicaba el salario mínimo.

En consecuencia, el 27,71% de los familias pertenecientes al área objeto de estudio presenta necesidades de consumo, lo cual las sitúa en estado de pobreza. Por tal razón, las características a lo interno de estos hogares estarían signadas por la incapacidad de obtener los recursos necesarios para satisfacer sus necesidades básicas, lo que expone a sus miembros, de un modo u otro, a un déficit en su desarrollo físico y psicológico, así como a insuficiencias en su capacidad de aprendizaje de habilidades socioculturales, y por ende, también en sus capacidades de obtención de recursos, facilitando así la reproducción de su estado de pobreza. Vale

destacar que cuando se habla de hogares en situación de pobreza, difícilmente se puede hablar de calidad de vida en ellos.

El mayor grupo de familias, obtiene un ingreso promedio dentro de los referidos márgenes en los cuales se ubica el salario mínimo venezolano, este es el 31,33%. En este caso, los integrantes de estos hogares tienen capacidad económica para el consumo básico, lo cual no garantiza, en el mayor de los casos, la satisfacción de los medios necesarios que deben acompañar al consumo básico, y otros servicios.

No es así para el restante de los hogares en Ciudad Oritupano. En adelante, 14,46% de los hogares obtienen beneficios económicos por mes que van desde 1.201 hasta 1.800 Bolívares. El resto de los hogares detallados en la tabla, en suma, alcanzan un 16,86%, los cuales perciben ingresos mensuales mayor a los 1.801 Bolívares por mes.

4.6 DINÁMICA URBANO RURAL Y LOCALIZACIÓN DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS.

4.6.1 Potencialidad Productiva.

La potencialidad productiva de Ciudad Oritupano, fuera de las actividades petroleras propias del área de influencia del distrito que se ejecutan en zona del Eje Oritupano, está orientada hacia las actividades agrícolas y pecuarias. En mayor sentido, hacia aquellas sobre las cuales se ha tenido ya experiencias. Esto teniendo en cuenta su vegetación, clima, pluviosidad, entre otros.

4.6.1.1 Potencialidad Productiva Agrícola:

Entre los rubros explotables o con posibilidad de generar rendimientos significativos, destacan: la yuca, caña de azúcar, maíz y sorgo. Es importante destacar la siembra y cultivo de piña, que para el momento del estudio, se desarrollaba en el Fundo de la familia Yegres, quienes son habitantes de Ciudad Oritupano y oriundos de la zona, sobre una extensión de 60 hectáreas, así como en 30 Hectáreas pertenecientes a la Unidad de Producción Socialista (UPS) de Oritupano. También está el caso correspondiente a los cultivos que se hallaron en los terrenos concedidos a la fragmentada Cooperativa Los Mangos de Oritupano, a saber, ají dulce, yuca, caraotas, maíz y plátano. Otros rubros agrícolas que se pueden dar por temporadas son los de tabaco en hojas, frijoles, melón y patilla. Vale destacar que el urbanismo de Ciudad Oritupano está ornamentado con árboles de mango, de los cuales es posible obtener alguna actividad productiva.

4.6.1.2 Potencialidad Productiva Pecuaria:

Sobre estas actividades, destaca la cría de ganado vacuno, bovino, porcino, ovino, la avicultura y la apicultura. Ciudad Oritupano cuenta con infraestructuras orientadas a alguna de estas actividades, a saber: 2 galpones avícolas disponibles para la comunidad, con proporciones de 55x15mts., cuya capacidad se estima para 7.500 aves, los cuales se encuentran en estado de abandono. Sin dejar de lado otros dos galpones pertenecientes al Fundo de la familia Yegres, uno de 1.600mts² con capacidad para 1.600 pollos y otro de 400mts² para 400 pollitos; para la cría de ganado porcino, en el marco del proyecto de desarrollo local, se construyó, destinado al uso y beneficio de la comunidad una estructura para la cría de ganado porcino, con capacidades medianas, que también se encuentra abandonada. En lo que al ganado ovino se refiere, destaca la iniciativa del señor Segundo Rojas, que a través de un crédito adjudicado por el Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela

(BANDES) lleva a cabo la cría de ovejos en terrenos aledaños a su vivienda. Sobre la apicultura y la acuicultura, existen proyectos aplicables que maneja la Gerencia de Desarrollo Social. Mientras la ganadería vacuna existe en la zona Oritupano, más no en Ciudad Oritupano como tal.

4.6.1.3 Potencialidad Artesanal y Turística:

Estas son dos dimensiones que no se pueden soslayar. Ciudad Oritupano, como comunidad inserta en un territorio con marcadas características socioculturales y socioambientales, aprovechables para la producción o actividad económica. De la artesanal resalta la cestería, muñequería, tejido de chinchorros, sombreros y alpargatas, la dulcería proveniente de los frutos de la región como la piña, el mango, los mereyes, entre otros. Es necesario reconocer en este apartado, que el acervo cultural de la población implantada en Ciudad Oritupano se puede constituir como un obstáculo para esta actividad, sin embargo, su visualización, tal como se dijo anteriormente, como actividades potencialmente productivas es importante. Por su parte, la dimensión turística presenta oportunidades de aprovechamiento de los escenarios ambientales que proporcionan los ríos Oritupano, El Ñato, y Aribí, así como las quebradas de El Latal y Las Gaviotas, propiciando la utilización de espacios para la recreación y el esparcimiento, en el cual se valore las características socioculturales de la zona y mantenga un equilibrio ambiental.

4.6.2 Asociaciones Productivas en la Localidad.

Las asociaciones productivas localizadas en Ciudad Oritupano fueron las siguientes:

COOPERATIVA RENACER DE ORITUPANO R.L. **Objetivos:** Producción agrícola animal: cría de ganado, ovino, bovino, porcino, conejos, aves de corral,

apicultura, lombricultura; Cría en cautiverio de especies en extinción como iguanas, picures, chigüiros, babas, manatíes, entre otros; Mecanización de la tierra, deforestación, recuperación de suelos; Producción agrícola vegetal: siembra de árboles frutales, cereales, hortalizas, leguminosas, raíces, tubérculos, pastos, entre otros; Producción agrícola forestal: elaboración de viveros para la distribución de semillas y árboles forestales, fomento de la conservación; Actividad económica agrícola: camaronicultura y piscicultura de agua dulce, crías de cachamas, morocotos, y guaraguaras en cautiverio, entre otros. **Cantidad de integrantes:** ocho (8). **Status:** inactiva.

COOPERATIVA COOPACO 294024, R.L. **Objetivos:** Preparación de tierras, siembra, fumigación, producción agrícola organopónica; Producción, distribución y comercialización al mayor y al detal de productos de origen vegetal y animal del sector agroalimentario y de uso industrial; Cría y reproducción de ganado ovino, caprino, bovino, vacuno, conejos, aves de corral, porcino; Piscicultura, avicultura y apicultura. **Cantidad de integrantes:** cinco (5). **Status:** inactiva.

COOPERATIVA LOS RESCATADORES DE ORITUPANO, R.L. **Objetivos:** Producción agrícola animal: cría de ganado, ovino, bovino, porcino, conejos, aves de corral, apicultura, lombricultura; Cría en cautiverio de especies en extinción como iguanas, picures, chigüiros, babas, manatíes, entre otros; Mecanización de la tierra, deforestación, recuperación de suelas; Producción agrícola vegetal: siembra de árboles frutales, cereales, hortalizas, leguminosas, raíces, tubérculos, pastos, entre otros; Producción agrícola forestal: elaboración de viveros para la distribución de semillas y árboles forestales, fomento de la conservación; Actividad económica agrícola: camaronicultura y piscicultura de agua dulce, crías de cachamas, morocotos, y guaraguaras en cautiverio, entre otros. **Cantidad de integrantes:** ocho (8). **Status:** inactiva.

COOPERATIVA LOS MANGOS DE ORITUPANO, R.L. **Objetivos:** Producción agrícola animal: cría de ganado, ovino, bovino, porcino, conejos, aves de corral, apicultura, lombricultura; Cría en cautiverio de especies en extinción como iguanas, picures, chigüiros, babas, manatíes, entre otros; Mecanización de la tierra, deforestación, recuperación de suelas; Producción agrícola vegetal: siembra de árboles frutales, cereales, hortalizas, leguminosas, raíces, tubérculos, pastos, entre otros; Producción agrícola forestal: elaboración de viveros para la distribución de semillas y árboles forestales, fomento de la conservación; Actividad económica agrícola: camaronicultura y piscicultura de agua dulce, crías de cachamas, morocotos, y guaraguaras en cautiverio, entre otros. **Cantidad de integrantes:** doce (12). **Status:** inactiva.

4.6.3 Asociaciones Productivas en Comunidades Cercanas a Ciudad Oritupano.

COOPERATIVA DON QUIJOTE DE PICHINCHA, R.L. **Comunidad:** Miss Aída, Municipio Freites, estado Anzoátegui. **Objetivos:** Prestar servicios y mantenimiento en el área petrolera en general: áreas verdes, reforestación, limpieza de estaciones, etc.; Explotación y producción agropecuaria, así como el procesamiento, comercialización y distribución de los productos derivados. **Cantidad de integrantes:** veintiuno (21). **Status:** inactiva.

COOPERATIVA EL CURRUCAY SOLITARIO 69, R.L. **Comunidad:** Morichalote, Municipio Freites, estado Anzoátegui. **Objetivos:** Preparación de tierras, siembra, fumigación, producción agrícola organopónica; Producción, distribución y comercialización al mayor y al detal de productos de origen vegetal y animal del sector agroalimentario y de uso industrial; Cría y reproducción de ganado ovino, caprino, bovino, vacuno, conejos, aves de corral, porcino; Piscicultura, avicultura y apicultura. **Cantidad de integrantes:** cinco (5). **Status:** inactiva.

COOPERATIVA LA CREADORA XXI, R.L. **Comunidad:** Potosí, Municipio Freites, Estado Anzoátegui. **Objetivos:** Desarrollo y consolidación de la producción agrícola: vegetal, animal, forestal y pesquera, mediante la explotación de rubros de alta demanda y necesidades del mercado, la cría de semovientes, aves de corral, animales domésticos, bovinos, vacunos, porcinos, conejos y caprinos. Comercialización e industrialización al mayor y al detal de los productos derivados de las actividades agrícolas: vegetal, animal, forestal y pesquero, tanto en el mercado local, nacional e internacional, comprendiendo almacenaje, transporte y distribución. **Cantidad de integrantes:** ocho (8). **Status:** inactiva.

4.6.4 Posibles Redes de Distribución y Mercados de Consumo.

La producción de rubros, productos y servicios para un NUDE, viene a ser la base fundamental que garantice la generación de utilidad y crecimiento económico, necesarios para elevar el nivel de vida de la población, procesos que retroalimenten el aparato productivo local fortaleciendo sus niveles de desarrollo, y la evidencia fiel de que existe una dinámica de progreso. En tal sentido, y para sustentar esa situación, es menester establecer, tanto una red de distribución, como conquistar mercados de consumo para los referidos productos, bienes, servicios y rubros a producir en el Núcleo de Desarrollo Endógeno Ciudad Oritupano.

Sobre las redes de distribución, existen dos opciones potenciales. La primera se vincula con las redes que ha desarrollado el Estado venezolano para llevar a los consumidores en situaciones económicas deprimidas, productos subsidiados o a bajo precio. Estas redes son las que surten, principalmente a las cadenas PDVAL y MERCAL. La segunda de las opciones se concatena a las redes privadas que adquieren materias primas para su manufacturación o comercialización, principalmente alimentos y otros. Esto en una primera fase del proyecto de desarrollo local, para mantener la productividad y garantizar beneficios sobre la misma, pues lo

ideal es eslabonar la producción al punto de que, en la medida de lo posible, el producto final salga, sino de Ciudad Oritupano, de asociaciones cooperativas de la zona, integradas con las actividades del NUDE.

Si bien, una de las prioridades de la actividad productiva del NUDE Ciudad Oritupano sería satisfacer las necesidades locales, así como las de las comunidades aledañas, los excedentes pueden hallar como mercados potenciales a la Ciudad de El Tigre, El Tigrito y San Tomé en el Estado Anzoátegui, y la Ciudad de Maturín, Punta de Mata, Santa Bárbara y Aguasay en el Estado Monagas, teniendo como referencia la ubicación estratégica de éstas con respecto al Núcleo de Desarrollo Endógeno.

4.7 DOTACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LAS REDES DE SERVICIOS PÚBLICOS E INFRAESTRUCTURAS.

4.7.1 Servicios Básicos en Ciudad Oritupano.

En Ciudad Oritupano, la prestación de servicios básicos se da gracias al trabajo intergerencias del Distrito Social San Tomé, entre las cuales se involucran las unidades gerenciales o superintendencias de: Plantas de Agua y Gas, Servicios Logísticos, Servicios Eléctricos, y Desarrollo Urbano. En tal sentido, la comunidad goza de servicio de fluido eléctrico, agua potable extraída de pozos y distribuida a través de un sistema de tuberías, aseo urbano, red de cloacas.

El servicio de transporte extra-urbano, se establece gracias al financiamiento de la Cooperativa El Peregrino 4200 R.L., por parte de la Corporación Venezolana de Petróleo (CVP), lo cual se logra por la gestión del Distrito Social San tomé, a través de las Gerencias involucradas en el proyecto. Esta cooperativa cuenta con 3 unidades de transporte, las cuales cubren principalmente 2 rutas; una con destino a la ciudad de

El Tigre, en el estado Anzoátegui, y la otra con destino a Maturín, capital del estado Monagas, así como las respectivas poblaciones que se encuentran en ambas vías. El costo del pasaje es accesible a todos los usuarios. Los choferes aseguran que el pago por pasajero es equivalente a la mitad del valor real del servicio, afectando la capacidad de ahorro para cubrir cualquier contingencia que se pueda presentar a alguna unidad de transporte.

El servicio de atención médica es suministrado, tanto por 1 médico venezolano, como por médicos 2 médicos cubanos pertenecientes a la Misión Barrio Adentro Monagas, en ambos casos, gracias a las acciones del Distrito San Tomé. El primero por contratación directa de la empresa, mientras los segundos, por gestión ante el organismo encargado del referido programa social. La asistencia por parte de los galenos se da en un ambulatorio acondicionado y dotado para prestar un servicio adecuado, aunque básico. Esto, mientras se termina la construcción de un moderno Centro de Diagnóstico Integral, que se encuentra, para el momento en que culmina este estudio, en un porcentaje de avance en su edificación cercano al 75%.

4.7.2 Programas Sociales.

En Ciudad Oritupano están presentes todos los programas sociales impulsados por el Gobierno Nacional, bajo la figura de las Misiones Sociales. Sin embargo, alguno de ellos presenta ciertas dificultades en su implementación, los cuales limitan los beneficios que estos pueden proveer a la población.

4.7.2.1 Misión Barrio Adentro:

Tal como se dijo anteriormente, a través de la presencia de 2 médicos cubanos, este programa social beneficia a la comunidad, prestando, tanto asistencia médica, como medicamentos gratuitos.

Tabla N° 13. Elementos Muestrales que se Benefician de la Misión Barrio Adentro.

Categorías	Frecuencia	Porcentaje (%)
Sí	79	79
No	21	21
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

En la tabla anterior se presenta la distribución de personas consultadas que afirman beneficiarse de manera directa con la atención médica prestada por la Misión Barrio adentro, las cuales alcanzan el 79%. Es necesario resaltar que estos datos no incluyen a las personas de comunidades y caseríos cercanos que se benefician de la prestación de dicho servicio en Ciudad Oritupano. El siguiente 21%, que asegura no beneficiarse de este programa social, cuentan con atención clínica por seguros laborales o, hasta la fecha, no se les ha presentado alguna urgencia que amerite acudir a este servicio.

4.7.2.2 Misión Mercal:

Los días viernes de cada semana, la comunidad cuenta con la presencia de Bodegas Mercal, pertenecientes a la Red del estado Monagas, con la finalidad de proveer alimentos que no son comercializados en la comunidad, por no existir establecimientos comerciales de esta naturaleza. Así también, con la finalidad de colocar alimentos a bajos precios.

Tabla N° 14. Distribución de los Habitantes Consultados que Aseguran Beneficiarse de la Misión Mercal.

Categorías	Frecuencia	Porcentaje (%)
Sí	100	100
No	0	0
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Tal como se dijo anteriormente, la falta de abastos o comercios que distribuyan productos alimenticios variados, así como los precios subsidiados que ofrece Mercal, llegan a ser la base determinante para que el 100% de la población de Ciudad Oritupano busque el beneficio de este programa social. Al igual que como se presenta en el caso de la atención médica, algunas familias de caseríos y localidades cercanas a Ciudad Oritupano, se acercan para favorecerse con este programa social.

4.7.2.3 Misión Róbinson:

Esta Misión social ha tenido presencia en la comunidad, atendiendo la necesidad educativa del subgrupo de la población para la cual fue creada. Sin embargo, para el momento en que se realiza la recolección de datos, los actores sociales del lugar afirmaron que esta no está activa. Se escucharon quejas sobre la coordinación encargada del referido programa, así como sobre los facilitadores y la falta de apoyo, por parte de los organismos involucrados en el Plan NUDE Oritupano, en función del restablecimiento de las actividades de la Misión Róbinson.

4.7.2.4 Misión Ribas:

Al igual que la anterior Misión, esta presenta un cese en sus actividades para el momento del estudio, producto de la falta de apoyo para la movilización de los beneficiarios de caceríos cercanos, así como por la baja matrícula que llegó a alcanzar.

4.7.2.5 Misión Sucre:

Las actividades de la Misión Sucre en Ciudad Oritupano no cuentan con mucho tiempo de haber iniciado. Esta ha logrado llenar la matrícula y se encuentra en plenas actividades, gracias al apoyo prestado por la empresa mixta Petroritupano.

4.7.2.6 Misión Vuelvan Caras:

Este es uno de los programas básicos para un Núcleo de Desarrollo Endógeno, según los objetivos y fundamentos propuestos a los mismos. Empero, pese a haber tenido presencia dentro de la comunidad, presenta similar situación a las de la Misión Róbinson y Sucre. Con la particularidad de que las actividades de este programa de capacitación quedaron inconclusas en la comunidad.

Tabla N° 15. Habitantes de la Comunidad que se Han Beneficiado de la Misión Vuelvan Caras.

Categorías	Frecuencia	Porcentaje (%)
Sí	17	17
No	83	83
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Una de las características de Vuelvan Caras es que, en función de capacitar a un conjunto de personas y organizarlos en asociaciones productivas de corte solidario y cooperativo, puede abarcar a un mayor número de personas y contribuir con la dinamización del desarrollo local. Esto a diferencia de otros programas sociales como Róbinson, Ribas y Sucre, los cuales atienden a una población específica, dentro de un nivel formativo determinado.

Sin embargo, del total de consultados, sólo el 17% afirma haber formado parte de la matrícula de la Misión Vuelvan Caras, tal como se muestra en la tabla anterior.

4.7.3 Seguridad.

Uno de los temas que más ha ocupado al personal de la Superintendencia de Gestión Comunitaria, ha sido el de la inseguridad, puesto que en Ciudad Oritupano no existe la presencia de los organismos formales del Estado para garantizar el orden y la seguridad ciudadana, exceptuando a la Guardia Nacional, la cual tiene un punto de control a escasos 300 metros de la entrada de la comunidad, en aproximación. Hasta los momentos, las gestiones que ha adelantado esta Superintendencia no han logrado conseguir la permanencia en la comunidad de efectivos de la Policía del Estado Monagas.

Una de las características de la población implantada en Ciudad Oritupano en el año 2000, es decir, las familias provenientes del estado Vargas, ha estado configurada por los niveles de agresividad y conflicto que han ostentado. Estas conductas se describen en distintos informes levantados por quienes desde ese entonces han laborado sobre el impulso del proyecto de desarrollo endógeno de la localidad como representantes de PDVSA, los cuales descansan en archivos de la Gerencia de Planificación y Gestión, y otros en la Gerencia de Desarrollo Social. Este hecho, aunado a denuncias de robos, hurtos, drogadicción y distribución de drogas, hechas

por los mismos habitantes de la comunidad, ha aumentado la necesidad de contar con un mecanismo formal de control social.

En tal sentido, con la finalidad de hacer más tangible esta situación en el lugar, se consultó a la población referente los niveles de seguridad que creen tener, así como si han sido víctimas de alguna agresión. Sobre estas interrogantes, dieron las respuestas que se presentan en las siguientes tablas.

Tabla N° 16. Distribución de los Encuestados Según el Grado de Seguridad que Creen Tener en Ciudad Oritupano, en Comparación con su Lugar de Origen.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Inferior	18	18
Igual	22	22
Superior	55	55
NS/NC	4	4
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Pese a los hechos descritos anteriormente, alusivos a la seguridad de los ciudadanos y a la delincuencia que describe parte importante de los habitantes del lugar, vemos que el 55% de los consultados asegura sentir niveles de seguridad mayores a los que tenían en su lugar de origen, describiendo la tranquilidad del lugar y a sabiendas que no existe un ente estatal de seguridad que les garantice un orden y su integridad física o personal. Por otra parte, el 22% cree que está en iguales condiciones en comparación con el sitio de procedencia. Y sólo el 18% expresó un sentimiento de vulnerabilidad ante niveles de inseguridad que creen mayor al que tenían en la su antigua ciudad o población de residencia.

Tabla N° 17. Distribución de los Encuestados que Aseguran Haber Sido Víctimas de una Agresión Física.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Sí	17	17
No	83	83
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Con el fin de lograr un acercamiento al número de hechos que evidencian los grados de inseguridad en la localidad, se le preguntó al subgrupo de la población que conforman la muestra, si han sido víctimas de alguna agresión desde que habitan en Ciudad Oritupano, a lo cual el 17% respondió de manera afirmativa. El 83% restante afirmaron no haber sufrido agresión alguna.

Tabla N° 18. Tipo de Agresión Sufrida por los Encuestados.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Atraco con arma blanca	2	11,11
Golpiza	6	33,33
Herido con arma blanca	1	5,56
Herido con objeto contundente	2	11,11
Agresión verbal	5	27,78
Otros	2	11,11
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

La gravedad de las agresiones se interpretan en la tabla anterior, sobre la cual se observa que la agresión física más común, con un 33,33%, son las golpizas. Le sigue con un 27,78% las agresiones verbales. De acá, se puede asegurar, que en suma, cerca

del 61,11% de las agresiones han sido graves. Excluyendo las agresiones verbales y las que no fueron definidas.

Si bien, parte considerable de las personas consultadas, afirman sentir en Ciudad Oritupano un estado de tranquilidad y seguridad personal aceptable o estándar, resulta necesaria la presencia de efectivos policiales en la localidad. Tal como se evidencia en la tabla anterior, ya existen precedentes de agresiones y actos delincuenciales, los cuales, de no ser controlados, posiblemente se seguirán manifestando e incluso aumentando.

Tabla N° 19. Relación de las Agresiones Según el Agresor.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Conocido	17	97
Extraño	1	7
Total	18	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

El 97% de las víctimas de agresiones en Ciudad Oritupano, aseguran que sus victimarios fueron personas conocidas, es decir, vecinos de la comunidad, mientras en un solo caso, se afirma que el agresor es una persona desconocida, ajena a la comunidad. Esto corrobora la afirmación que asegura que dentro de la comunidad habitan personas que ostentan grados considerables de violencia, así como conductas atípicas propias de delincuentes. Aunque los niveles no son elevados. Sin embargo, resulta importante tenerlos en cuenta a fin de prevenir el aumento de estos índices, tal como se dijo anteriormente.

Tabla N° 20. Distribución de Casos Denunciados.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Sí	13	71
No	5	29
Total	18	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Pese a no existir entes en Ciudad Oritupano orientados a garantizar la seguridad ciudadana de sus habitantes, se observa que el 71% realizó denuncia formal. Mientras 5 de los casos, representados con un 29%, no acudió ante ninguna instancia. Este hecho resulta interesante, puesto que permite un acercamiento al grado de impunidad en el lugar, con respecto a las acciones delincuenciales. De hecho, es ya concluyente que al no realizar denuncia alguna, los agresores de los casos no denunciados no recibieron ningún tipo de censura por sus acciones. La realidad es un tanto distinta en los casos que sí fueron denunciados, de acuerdo al organismo en el cual se realizó la denuncia. Aunque los agredidos no se sientan satisfechos con las acciones tomadas por las instancias respectivas, en respuesta a la acusación formulada.

Tabla N° 21. Organismo Donde se Realizó la Denuncia.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Guardia Nacional	10	76
CICPC Aguasay	1	8
Fiscalía del estado Monagas	1	8
Consejo Comunal	1	8
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Tal como se dijo anteriormente, dado que la Guardia Nacional cuenta con un punto de control a escasos 300 metros de la entrada de Ciudad Oritupano, el mayor número de denuncias fueron puestas ante dicho organismo, así también los hechos delictivos en proceso de desarrollo. En tal sentido, se observa entonces que el 76% de las personas víctimas de agresiones acudieron ante dicho organismo.

Sin embargo, existen quejas sobre su actuación, pues, al parecer, los efectivos de la Guardia Nacional aseguran que sus funciones se orientan al cuidado y resguardo de las instalaciones petroleras de la zona, y no al de inmiscuirse en los problemas de la comunidad. Empero, es de resaltar que, de ser ciertas estas afirmaciones, estos efectivos han dado apoyo a la comunidad, en varias oportunidades, colocando bajo arresto preventivo que van de 24 a 72 horas a las personas que rompen con el orden público, o vulneran la seguridad de los vecinos de la comunidad.

De los restantes 3 casos, 2 fueron denunciados ante el CICPC y ante la Fiscalía del Estado Monagas, respectivamente, los cuales, según las víctimas, quedaron en trámites administrativos, sin respuesta para la fecha en que se realiza esta investigación. Mientras, una de las agresiones, de tipo verbal, fue denunciada ante los integrantes del Consejo Comunal, con la finalidad de que estos mediaran en búsqueda de una solución al conflicto. Pero quien realizó la denuncia no recibió respuesta, y asegura que eso se debe a que, parte de quienes integran dicha instancia, guardan estrecha relación con su victimario, en razón de lo cual no actuaron en modo alguno que le pueda afectar o censurar.

4.8 CARACTERIZACIÓN SOCIOPOLÍTICA.

4.8.1 Organizaciones de Participación Ciudadana y Social en Ciudad Oritupano.

En la localidad se cuentan tres instancias a través de las cuales, la comunidad organizada, o grupos de personas, pueden participar como ciudadanos o actores sociales. Estas son: el Consejo Comunal, la Asociación Civil de Padres y Representantes de la Escuela Bolivariana Ciudad Oritupano, y el Centro de Estudiantes de la Escuela Técnica Agraria Robinsoniana. De éstas, se dará descripción del Consejo Comunal, dado el papel que éste puede jugar como elemento de relevancia en el establecimiento y progreso del proyecto local de desarrollo endógeno y su valor en las prácticas democráticas.

Tabla N° 22. Grados de Participación en el Consejo Comunal de Ciudad Oritupano.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Sí	29	29
No	71	71
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Sobre la participación de los habitantes de Ciudad Oritupano en su Consejo Comunal, vemos que del total de consultados, sólo el 29% asegura tomar parte en las actividades del mismo. Un porcentaje considerablemente bajo, con base en los fundamentos que sustentan esta instancia de participación. Por su parte, el grado de no participación alcanza un 71%.

En tal sentido, con la finalidad de ahondar más en dicho hecho, así como de conocer la naturaleza de este 29% participación dentro del Consejo Comunal, se les preguntó el rol que han venido desempeñando en el ente comunitario. Las respuestas se muestran en la siguiente distribución.

Tabla N° 23. Rol que Desempeñan los Participantes en el Consejo Comunal de Ciudad Oritupano.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Ciudadano	6	21
Vocero integrante de algún Comité	23	79
Total	29	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Acá se observa que la mayor cantidad de personas que afirman tomar parte en las actividades del Consejo Comunal, el 79% funge como vocero en alguno de los comités que conforman este organismo. Tal situación indica, que hay poco involucramiento de los ciudadanos comunes, los cuales alcanzan sólo un 21%, pese a que deben ser elementos obligatorios que ofrezcan pluralidad y representatividad del agregado social en las asambleas y reuniones, más aún cuando se definen como el seno donde se toman decisiones sobre asuntos que afectan la vida de la comunidad y su medio social.

Sin embargo, cuando se le preguntó a los encuestados si forman parte en el proceso de toma de decisiones en los asuntos de la comunidad, las respuestas difieren un poco, tal como se observa en la tabla que se presenta a continuación.

Tabla N° 24. Participación de los Encuestados en el Proceso de Toma de Decisiones en los Asuntos de la Comunidad.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Sí	49	49
No	51	51
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

En esta pregunta se presenta un porcentaje más elevado, según el cual, cerca del 49% de la población de Ciudad Oritupano forma parte del proceso de toma de decisiones de los asuntos de la comunidad. Empero, dado que las decisiones se toman sobre intereses compartidos por toda la población, problemáticas comunes, condiciones de vida, o realidad cotidiana, el nivel de no participación, ubicado en un 51%, se presenta como una cifra aún considerable.

Vale destacar que esta cifra es inconsistente con el nivel de participación en el Consejo Comunal de la localidad. Esto se debe a que algunas personas asocian el proceso de toma de decisiones con las reuniones que se realizan con los representantes de la Gerencia de Desarrollo Social de San Tomé. Sin embargo, tales reuniones tienen principalmente un carácter informativo y de sondeo de opiniones de los asistentes.

CAPÍTULO V:
LOGROS Y DESAFÍOS DEL PROYECTO
CIUDAD ORITUPANO COMO NÚCLEO DE
DESARROLLO ENDÓGENO

CAPÍTULO V: LOGROS Y DESAFÍOS DEL PROYECTO CIUDAD ORITUPANO COMO NÚCLEO DE DESARROLLO ENDÓGENO.

En el capítulo anterior se caracterizó Ciudad Oritupano; su situación demográfica, social, sociopolítica, productiva y socioproductiva, entre otras. Esto con la finalidad de describir en forma clara, tanto avances, como limitaciones sobre el establecimiento y desarrollo del referido NUDE, desde la perspectiva de las acciones emprendidas para tal fin. El mayor énfasis se hace sobre la actuación de la Superintendencia de Gestión Comunitaria de la Gerencia de Desarrollo Social, con base en los fundamentos propuestos a los NUDE's y al desarrollo endógeno. Los mismos se esbozan a grandes rasgos a continuación.

5.1 LOGROS DEL NUDE CIUDAD ORITUPANO.

5.1.1 Aumento de la Calidad de Vida.

Este es uno de los elementos medulares en cuanto a los objetivos del desarrollo endógeno bolivariano, proporcionar mejoras en la calidad de vida de las comunidades desasistidas y ubicadas en zonas con demografías desconcentradas. En este sentido, se les preguntó a los habitantes de Ciudad Oritupano si consideran que su nivel de vida es mayor al que tenían en su lugar de origen. Esto partiendo de un concepto muy general de calidad de vida, entendida como la percepción de cada individuo social sobre su estado de bienestar personal, satisfacción de sus necesidades básicas y personales, acceso al sistema educativo, relaciones sociales y relación con el entorno en el que se desenvuelve, contexto cultural, independencia y capacidad de actuación, entre otros.

Tabla N° 25. Distribución de los Encuestados a los Cuales se les Preguntó Si Creen que su Calidad de Vida es Superior a la que Tenían en su Lugar de Origen.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Sí	73	73
No	26	26
NS/NC	1	1
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Una proporción elevada de personas, representadas con un 73% de los encuestados, aseguran que la calidad de vida con la que cuentan en Ciudad Oritupano es mayor a la que tenían en su lugar de origen o sitio en el cual vivían anteriormente. Sobre este hecho, es necesario reconocer los esfuerzos de los organismos involucrados en proyecto de desarrollo local, quienes han tenido como uno de los principales objetivos de sus acciones, el proveer las condiciones necesarias para el bienestar social y niveles de vida estándar.

Vinculado con este objetivo, en el marco del proyecto NUDE Ciudad Oritupano, se definió como uno de sus principales propósito ofrecer condiciones y oportunidades a la comunidad de Oritupano y áreas aledañas para la reorganización del tejido social y productivo, fundamentado en la participación activa de la población, en el uso racional de la naturaleza para la creación de una nueva ciudad. Con esto se esperaba alcanzar la generación de 280 empleos directos y 183 indirectos, fortaleciendo la calidad de vida de la población, a través del mejoramiento de vivienda, agua, electrificación, cancha, salud, educación áreas verdes y el apalancamiento de proyectos socio-productivos, en miras de fomentar el sentido de arraigo y compromiso hacia la vida productiva.

Este porcentaje de respuestas afirmativas indican que la GDS y la SGC están cumpliendo en un 73% con el objetivo de contribuir a elevar la calidad de vida e impulsar el desarrollo humano de los habitantes y familias que habitan en el área de influencia del distrito. Asimismo, las acciones emprendidas en el marco del NUDE como política social, orientadas a tal finalidad, están dando resultado, dado el escenario que se presentaba para el año 2005.

Es importante recordar que ese año, parte de las personas provenientes del estado Vargas alegaban estar expuestas a afecciones de tipo psicosocial, moral, emocional, económico, de salud, espiritual, y otros. También se reseñaba la existencia en Ciudad Oritupano de un escenario social deletéreo, compuesto por carencia de servicio médico, presencia de enfermedades en la piel, casos de desnutrición infantil, hacinamiento en hogares, desintegración familiar, servicios básicos deficientes, falta de centros de educación formal, desempleo, entre otros.⁶⁰

En el transcurso de este capítulo se detallan algunas de las acciones que han contribuido a transformar ese escenario social, permitiendo que casi tres cuartas partes de la población sientan resueltas parte importante de sus necesidades humanas. Así también los posibles obstáculos que han dado lugar a que el resto de la población exprese insatisfacción que le llevan a afirmar que su calidad de vida se ha visto reducida.

5.1.2 Creación de Infraestructuras Destinadas a Elevar la Calidad de Vida de los Pobladores del Lugar.

A continuación se presentan algunas de las obras concretadas en la primera fase del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano, cuyo impacto directo se orienta al aumento de

⁶⁰ Ministerio del Poder Popular para la Vivienda y Hábitat. Op. cit.

la calidad de vida de los pobladores del lugar, así como de aquellos que residen en comunidades cercanas.

Tabla N° 26. Obras Ejecutadas en la Primera Fase del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano, con Incidencia en la Calidad de Vida.

Obra	Monto aprox. de la obra	Empleos producidos
Adecuación de las viviendas de Ciudad Oritupano, sectorizado en 5 frentes de trabajo, el cual inició en el año 2006.	10.580.716.923 Bs.	211 empleos, de los cuales 123 fueron directos y 88 indirectos.
Siembra de grama y plantas en áreas de caminerías, aceras y redomas de Ciudad Oritupano, en dos fases.	457.948.327 Bs.	44 empleos, de ellos, 24 fueron directos y 20 indirectos.
Construcción de dos canchas de usos múltiples, con escenario para realización de eventos recreacionales y educativos, una para la Escuela Bolivariana de Ciudad Oritupano, y la otra para la Escuela Técnica Robinsoniana.	1.041.345.651 Bs. Y 1.196.585.845 Bs. Respectivamente.	Ambas totalizaron 60 empleos generados.
Trabajos de adecuación, ornato y embellecimiento de la isla en la Av. Principal y Plaza Bolívar de Ciudad Oritupano.	962.193.017 Bs.	14 puestos de trabajo, a saber, 3 directos y 11 indirectos.
Adecuación de infraestructura existente, de acuerdo a los requerimientos necesarios, para el establecimiento de un Mercal.	16.000.000 Bs.	22 empleos generados

Adecuación y dotación de cocina-comedor de la Escuela Bolivariana de Ciudad Oritupano y Preescolar, más la donación de dos (2) unidades de transporte escolar de veintisiete (27) puestos.	750.000.000 Bs.	12 puestos de trabajo.
Adecuación y Dotación de Sala de Computación y Biblioteca de la Escuela Bolivariana Oritupano.	330.000.000 Bs.	12 empleos.
Construcción y dotación de cocina-comedor de la Escuela Técnica Agropecuaria Robinsociana, y dotación de 2 unidades de transportes escolares de 27 puestos. Dotación de equipos de oficina y mobiliario.	En suma, el costo de esta obra y dotación fue de 850.000.000 Bs.	15 puestos de trabajo.
Suministro, transporte y colocación de 8.000 Ton. de asfalto en las vías operacionales de Ciudad Oritupano, en una primera fases, y 11.100 Ton. posteriormente.	2.338.338.992 Bs.	Dato no suministrado.
Donación de ambulancia para la comunidad de Ciudad Oritupano.	Datos complementarios no suministrados.	
Construcción en sus primeras etapas del complejo de Salud Ciudad Oritupano, el cual incluye Centro de Diagnóstico Integral (CDI), Centro de Rehabilitación Integral (CRI) y residencias médicas.	Para la ejecución de estas etapas de construcción se estimó un monto de 5.235.036.717 Bs.	Se estimó la generación de 48 empleos.

Fuente: archivos de la Gerencia de Desarrollo Social.

Las obras que se presentan en la tabla anterior, en su mayoría estaban concluidas para el momento en el que finiquita este estudio, exceptuando la adecuación de las viviendas de Ciudad Oritupano, la cual se dividió en cinco frentes y aún restaba el frente IV. Asimismo, la construcción del CDI y el CRI presentaba un avance cercano al 80% de la edificación y mostraba progreso eficiente en los trabajos.

Vale destacar que los empleos producidos, tanto directos como indirectos, fueron temporales, es decir, su duración estuvo supeditada al lapso de inicio y culminación de dichas obras. Los cálculos de las plazas de trabajo obedecen sólo al proceso de edificación, sin mencionar las oportunidades que generarán, el CDI, CRI, la sala de computación de la Escuela Técnica, y las cocinas-comedores para su funcionamiento.

5.1.3 Movilidad Social Ascendente de Parte Importante de la Población.

Los estratos sociales en Venezuela están determinados por los ingresos económicos de los grupos familiares, en mayor grado, así como por el nivel de educación de los individuos sociales. En tal sentido, la erradicación de la pobreza como uno de los objetivos fundamentales que dan lugar al proyecto de desarrollo endógeno local, debe necesariamente implicar movilidad social desde esa perspectiva socioeconómica. Permitiendo también, la capacitación técnica y formación profesional a través de la inserción de los individuos sociales en el sistema educativo.

La mayoría de los encuestados, representados en un 56%, asegura que su nivel de ingresos actual es mayor al que tenían en su lugar de origen, es decir, notan que su capacidad adquisitiva es superior. Indudablemente, parte de este subgrupo de la población se encuentra ante un status social diferente al que poseían antes de su llegada a Ciudad Oritupano, no sólo por contar con mejores beneficios económicos, sino que muchos de ellos lograron empleos diferentes a aquellos que les ofrecía el

ambiente en el cual vivían, de acuerdo al nivel de instrucción. Muestra de ellos son las personas que ahora forman parte de la nómina de empresas petroleras instaladas en la zona.

Tabla N° 27. Distribución de los Encuestados que Aseguran Tener Ingresos Económicos Mensuales Mayores a los que Tenían en su Lugar de Origen.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Inferior	18	18
Igual	22	22
Superior	56	56
NS/NC	04	04
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Vale destacar que los denominados “chances” que ofrecen las compañías petroleras, que no son otra cosa que oportunidades de trabajo que tienen un tiempo muy corto de duración⁶¹, como es el caso de las banderilleras, producen buena remuneración. Por otra parte, se debe resaltar que el espacio que ocupan, las viviendas, el urbanismo, los servicios, los beneficios, ostenta características muy por encima de las que goza, no solo el venezolano promedio, sino también, los oriundos de la zona.

El 22% de las personas consultadas afirman que su poder adquisitivo no ha sufrido cambios, y que permanecen en el mismo estrato social del cual formaban parte en su lugar de origen. Por su parte, 18% cree que la capacidad de compra se ha visto afectada en modo negativo, algunos afirmando que su condición social es inferior en Ciudad Oritupano.

⁶¹ De tres días a una semana, en la mayoría de los casos.

5.1.4 Servicios.

Sin duda alguna, con base en las afirmaciones de los pobladores de Ciudad Oritupano, así como las obras concretadas en función de la dotación y optimización de los servicios, hasta la fecha, ésta se presenta como una de las áreas en las cuales se presentan avances satisfactorios. La inversión sobre los mismos ha sido considerable, así como los resultados.

Sin embargo, sobre el servicio de agua potable, aún hay exigencias de parte importante de la población, quienes creen que la potabilización no es suficiente, por lo cual alegan que no es apta del todo para el consumo humano. Sobre este en particular, vale citar del Informe Especial levantado en Ciudad Oritupano por representantes de la Misión Hábitat en el 2005, el cual afirma la existencia de *“...altos índices de hierro por encima de los niveles máximos permitidos para el consumo humano tal como lo reflejan los análisis bacteriológicos y fisicoquímicos efectuados, siendo del conocimiento de representantes de PDVSA.”*⁶². De ser cierta esta información, se está ante un hecho que coloca en situación de riesgo a los habitantes que se benefician del suministro de agua potable de Ciudad Oritupano. Por lo cual, es menester solventar esta situación.

5.1.5 Realización de Obras en Función de la Optimización de los Servicios en Ciudad Oritupano.

A continuación se presentan algunas de las obras ejecutadas en Ciudad Oritupano, orientadas a la optimización de los servicios básicos:

⁶² Ministerio del Poder Popular para la Vivienda y Hábitat. Op. cit.

Tabla N° 28. Obras ejecutadas en la primera fase del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano, con incidencia en la calidad de los servicios.

Obra	Monto aprox. de la obra.	Empleos producidos
Tendido e instalación de 3,50 Km de tuberías para el sistema de suministro de agua potable en el año 2006.	912.768.069 Bs.	29 empleos directos y 16 indirectos.
Construcción y adecuación del tendido eléctrico de Ciudad Oritupano y áreas aledañas en el año 2007.	2.366.743.680 Bs.	22 empleos directos y 38 indirectos.
Mantenimiento general al sistema de alumbrado público en los campos Norte y Sur de Ciudad Oritupano durante el año 2006.	778.546.549 Bs.	5 empleos directos y 11 indirectos.
Mantenimiento general al sistema eléctrico de la Escuela Bolivariana de Ciudad Oritupano.	52.221.653 Bs.	12 empleos. De estos, 6 fueron directos y 6 indirectos.
Dotación de tres unidades de transporte público de 27 puestos, para Cooperativa el Peregrino 4200 RL. Convenio con la CVP.	400.000.000 Bs.	Dato no suministrado.

Fuente: archivos de la Gerencia de Desarrollo Social.

Al igual que en el contenido de la tabla N° 26, acá los empleos generados son temporales. Con la diferencia de que las obras y acciones descritas si fueron concluidas en su totalidad.

5.1.6 Realización de Obras en Función de Establecer Actividades Productivas en la Localidad.

Conformación de infraestructuras destinadas al fomento de la actividad productiva en Ciudad Oritupano:

Es importante resaltar que varias de estas acciones y obras fueron realizadas durante los dos primeros años del plan local, luego de la implantación en el lugar de las familias damnificadas. Tal es el caso de los dos galpones para la cría de pollos de engordes, la estructura para la cría de cerdos y la siembra de yuca, los cuales se encontraban para diciembre de 2002 en plenas actividades. Con el inicio del paro petrolero y el retiro temporal de los asistentes del proyecto de desarrollo, la comunidad no llevó a buen término la cría de los animales ni la siembra de la yuca. Luego de la superación de esta ruptura, los galpones y las cochineras estaban vacías y así han permanecido hasta la fecha.

En cuanto al galpón agrícola, este estaba cerrado, sin el aprovechamiento de la comunidad. En él se encontraban guardados parte de los materiales, equipos y suministros agropecuarios. Esto se constató en visita realizada por representantes de la Gerencia de Desarrollo Social y la Gerencia de Servicios Logísticos a dicho galpón durante el transcurso de la investigación.

Con respecto al establecimiento de viveros y desarrollo frutícola y agroproductivo, no se observa impacto alguno del mismo dentro del área objeto de estudio. Es necesario recordar que de los habitantes de Ciudad Oritupano consultados sobre el oficio que desempeñan, sólo dos personas afirmaron ser agricultores.

Tabla N° 29. Algunas de las Obras Ejecutadas en el Marco del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano para Dinamizar la Productividad.

Obra	Monto aprox. de la obra	Empleos producidos
Habilitación de dos (2) galpones para la cría de pollos de engorde.	24.000.000 Bs.	Dato no suministrado.
Suministro de materiales y repuestos varios para maquinarias y equipos agropecuarios.	Dato no suministrado.	Dato no suministrado.
Dotación de estructura para la cría de cerdos.	4.500.000 Bs.	Dato no suministrado.
Siembra de 20 hectáreas de yuca.	12.000.000 Bs.	Dato no suministrado.
Establecimiento de viveros, desarrollo frutícola, desarrollo agroproductivo en torno a la yuca, frutas y hortalizas, así como el mejoramiento de casaberas familiares y dotación de tractor y camión utilitario.	1.000.000.000 Bs.	Con esta inversión se proveyó la creación de 126 puestos de trabajo.
Construcción de canteros para cría de lombrices, con la finalidad de producir abono orgánico.	7.750.000 Bs.	5 puestos de trabajo.
Adecuación de galpón industrial de Ciudad Oritupano, cuya proporción es de 550 m ² . Esto para el resguardo de maquinarias, herramientas e insumos agrícolas.	15.000.000 Bs.	Dato no suministrado.

Fuente: archivos de la Gerencia de Desarrollo Social.

5.2 DESAFÍOS DEL NUDE CIUDAD ORITUPANO.

La dinamización y progreso del Núcleo de Desarrollo Endógeno Ciudad Oritupano, en modo sostenible, exige la superación de desafíos en diferentes dimensiones. El análisis de este estudio propone, para tal fin, el trabajo sobre las áreas que se presentan a continuación como aquellas en las cuales se presentan los principales vacíos de las acciones emprendidas en el marco del proyecto NUDE Ciudad Oritupano.

5.2.1 Desarticulación Entre los Objetivos del NUDE y los Programas Sociales del Estado.

Los programas sociales que impulsa el Gobierno Bolivariano, bajo la figura de las Misiones, deben ser elementos presentes y activos dentro de las actividades de un Núcleo de Desarrollo Endógeno. La importancia de estos programas gira en torno al aporte que pueden ofrecer sobre la consecución de algunos objetivos propuestos, tanto al desarrollo endógeno bolivariano, como a los núcleos de desarrollo endógeno. A la vez, que por el hecho de estar concebidos bajo una misma visión, deben coexistir y formar parte de una dinámica concatenada, mostrando funcionalidad. La realidad en el área objeto de estudio detalla niveles de funcionalidad estándar en las misiones Barrio Adentro, Mercal y Sucre. El resto de los programas sociales conocidos como las misiones presentan inoperancia.

Según los resultados de este estudio, cerca del 9% de la población de Ciudad Oritupano puede formar parte de la Misión Róbinson, mientras un 54% reúne las condiciones para ser insertado en la Misión Ribas. Estas misiones tienen la característica de ser un posible medio para la enseñanza y fomento de valores para la organización política y la conciencia social, acorde con los planteamientos socialistas que aspira el Gobierno Nacional. Entonces, el 63% de los actores sociales del lugar

pueden recibir por esta vía la referida formación sociopolítica, contemplada en los objetivos del proyecto de desarrollo local.

Asimismo, resalta la situación de inoperancia de la Misión Vuelvan Caras, más aún cuando este programa es inherente a las actividades del desarrollo endógeno, y por tanto, a las del NUDE. Este programa social, según sus principios básicos, debe estar presente en la localidad para establecer:

1. La articulación del proceso educativo con el proceso productivo para incrementar el empleo, formación de recursos humanos y garantizar la participación de cada ciudadano en la producción de bienes y servicios.
2. El fomento de actividades económicas con capacidad generadora de empleo, con énfasis en las potencialidades de Ciudad Oritupano.
3. La promoción de la dinamización productiva local para solventar las necesidades de consumo de las familias de aquellas familias que presenten estructuras de ingreso económico deficitario.
4. Una economía social sobre la base de la creación de cooperativas, empresas de producción social, unidades de producción socialista y otras formas asociativas de participación económica, que garanticen un aparato productivo local sólido y sustentable.

Entonces, las actividades y funcionalidad de este programa en Ciudad Oritupano debe ser una de las prioridades de la Superintendencia de Gestión Comunitaria.

La Misión Sucre, por su parte, es el programa social sobre el cual se ciernen expectativas, tras el inicio de sus actividades para el momento en que se ejecuta este

estudio. En tal sentido, ahondar en este en particular podría dar lugar a especulaciones. Sin embargo, su implementación, así como las oportunidades de estudio a nivel superior que esta ofrece a la población, son *per se* un avance para el NUDE Ciudad Oritupano, así como para las acciones propias de los organismos involucrados. Sería importante, en este en particular, ofrecer oportunidades de estudios de períodos cortos, que se concatenen con las actividades propias del NUDE y sus potencialidades productivas.

Por último, es necesario resaltar, con respecto a la Misión Mercal, que si bien, ésta beneficia al 100% de la población de Ciudad Oritupano, así como a parte importante de las comunidades cercanas, hasta ahora no se ha establecido en el lugar. La observación en este caso, gira sobre la realización de una inversión, tal como se detalló anteriormente, por el orden de los 16.000.000 Bs., la cual aún no ha sido de beneficio por el hecho de que las ventas de los productos Mercal se hacen a través de bodegas móviles. Es decir, que no se ha dado uso al local construido.

5.2.2 Ausencia de una Valoración de la Formación Sociopolítica de los Habitantes del Ciudad Oritupano como Elemento Coadyuvador del Desarrollo del NUDE y de sus Actividades.

Los núcleos de desarrollo endógeno ameritan, de acuerdo a las bases teóricas sobre las cuales se fundamentan, el despliegue de la dimensión sociopolítica. Esto con la finalidad de alcanzar niveles de organización que garanticen la funcionalidad y el orden social, la participación de los individuos sociales que forman parte del proyecto local de desarrollo, o para quienes se concibe este plan, en distintas áreas, así como el fomento de la ideología que le sirve de sustento.

En este sentido, las acciones deben orientarse a:

5.2.2.1 De la Organización Comunitaria.

Si bien, Ciudad Oritupano cuenta con una instancia de participación y organización comunitaria, como lo es el Consejo Comunal, dados los bajos índices de participación revelados mediante este estudio, se puede deducir que los niveles de organización no son del todo fiables. Es decir, el no contar con cerca del 71% de la integración de los actores sociales que hacen vida en el lugar, es un indicativo de que esta organización, así como las decisiones y las demandas que realiza en nombre de la comunidad no son representativas.

Estaríamos en presencia de la organización del 29% de los habitantes, principalmente de los establecidos en Campo Sur. Esto porque la mayoría de las vocerías del Consejo Comunal está en manos de personas provenientes del Estado Vargas, quienes engrosan la población de Campo Sur. En este sentido, y como mecanismo de regulación de tal situación, la Gerencia de Desarrollo Social, por medio de su Superintendencia de Gestión Comunitaria debe tomar la vanguardia, con base en sus objetivos fundamentales, para transformar la dinámica y realidad a lo interno del Consejo Comunal de Ciudad Oritupano, e impulsar la participación y organización comunal en modo funcional.

5.2.2.2 De la Participación Ciudadana y Social.

Hasta ahora, la información recopilada ha demostrado que los niveles de participación, comunitaria, ciudadana y social son deficientes. Por tal razón, el énfasis sobre este punto, redundará sobre la necesidad de potenciar las mismas. La participación ciudadana puede ser utilizada como un medio para la socialización política de los habitantes de Ciudad Oritupano y comunidades aledañas, así como un

mecanismo para que estos en forma organizada tomen parte en el campo de lo público y en la prestación de servicios, es decir, amplíen el campo de lo público hacia ellos, alcanzando beneficios y fortalezas como sociedad civil. En lo que respecta a la participación social, su fomento permitiría la capacidad autogestionaria y de cogestión en el logro de beneficios e implementación de soluciones a las problemáticas y necesidades que le son propias.

5.2.3 Necesidad de Inclusión de la Comunidad en la Planificación.

La percepción y valoración de los actores sociales de Ciudad Oritupano como elementos necesarios al momento de la planificación de las estrategias, acciones u obras a ejecutar, debe ser un paradigma a considerar. Esto previa organización de la comunidad y seguridad de una conciencia social sobre el respectivo plan de desarrollo por parte de los mismos, que garanticen una dinámica eficaz, entre ellos y los funcionarios y técnicos encargados de orientar la referida planificación y garantizar su respectiva ejecución y seguimiento.

Como una forma de conocer el grado de inclusión que han tenido los habitantes de la localidad en el proceso de planificación del plan de desarrollo del que son objetos, se le preguntó a las unidades muestrales si saben en qué consiste el proyecto de desarrollo endógeno que maneja PDVSA para su comunidad. También si alguna vez han sido consultados al respecto, es decir, si se les ha pedido opinión sobre qué acciones, estrategias u obras creen que deba contemplarse en el marco del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano. Las respuestas se muestran a continuación, y son un acercamiento a la valoración e importancia que hasta ahora se le ha dado a estos como elementos activos y sujetos del NUDE.

Tabla N° 30. Distribución de los Encuestados a los Cuales se les Preguntó Si Saben en qué Consiste el Proyecto NUDE Ciudad Oritupano.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Sí	20	20
No	80	80
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

La amplia mayoría de los consultados desconocen en qué consiste el plan de desarrollo endógeno Ciudad Oritupano. Esto indica que ha sido poca la información que se le ha dado a la población, hasta el momento, sobre el significado del denominado desarrollo endógeno, el alcance del mismo, así como de las acciones contempladas en el marco del proyecto NUDE. En consecuencia, existe un vacío en cuanto a la conciencia del rol que estos deben asumir como elementos centrales de desarrollo.

Sólo el 20%, del grupo de personas que dio su respuesta ante la incógnita planteada, asegura tener conocimiento sobre el contenido del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano. Pues bien, es posible que en la fase inicial de este plan local, es decir, para el año 2000 – 2001 se haya presentado la información respectiva a los elementos de desarrollo. Empero, dados los movimientos migratorios puede que esta información se haya perdido y sea ahora ajena a los nuevos pobladores del lugar. Como también, existe la posibilidad de que este porcentaje de personas que afirman conocer en qué consiste el plan de desarrollo endógeno local, hayan adquirido este conocimiento por sus propios medios, sin la difusión de quienes impulsan en la localidad el respectivo plan endogenizador.

En todo caso, es importante otorgar a la población las herramientas teóricas sobre las cuales se erigen los Núcleos de Desarrollo Endógeno, así como sus objetivos y los resultados que se esperan con el establecimiento de estos, con énfasis particular sobre el Núcleo de su localidad. Es necesario que los actores de desarrollo aprendan y aprehendan esta información, puesto que estas teorías y herramientas metodológicas para el desarrollo serán el sustento de la nueva realidad a construir, sobre la cual ellos deben tener parte como principales creadores.

De no hacerse de esta manera, se estaría obviando el carácter antropocéntrico del modelo de desarrollo endógeno bolivariano, en el cual, es el ser humano, el habitante de la comunidad, el poblador del NUDE, es el actor central de desarrollo. De allí, que denominemos de esta manera a los elementos poblacionales. Pero, hasta ahora ¿cuáles han sido las cuotas de participación dadas a los habitantes del lugar como actores de desarrollo sobre la planificación del NUDE Ciudad Oritupano?

Tabla N° 31. Distribución de los Encuestados a los Cuales se les Preguntó si Alguna Vez Han Sido Consultados Sobre el Proyecto NUDE Ciudad Oritupano.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Sí	18	18
No	82	82
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

La tabla anterior muestra niveles de exclusión de los actores de desarrollo sobre la discusión o proceso de toma decisiones en lo que respecta al contenido del plan NUDE Ciudad Oritupano. El 82% asegura que desde que habita en el lugar, nunca ha sido consultado al respecto, mientras, por su parte, sólo un 18% afirma haber sido involucrado en las discusiones precedentes a la toma de decisiones en alguna

oportunidad. De hecho, la planificación de las acciones contempladas para el NUDE depende del Distrito Social San Tomé, y son discutidas por un grupo interdisciplinario de técnicos y profesionales en el seno del Comité Oritupano, el cual está integrado por las Gerencias y representantes de los organismos involucrados.

Las consecuencias de esta dinámica pueden llegar a desviar las acciones planificadas de las necesidades sentidas de la población para la cual se crea el NUDE. Del mismo modo, puede llegar a establecerse prioridades ilusorias sobre las acciones a desarrollar. Esto porque al no contar con la descripción de la realidad social, económica, ambiental, etc., por parte de quienes la viven en su día a día, estos planificadores se ven en la tarea de construirla desde su visión, es decir, desde sus propios valores e ideas, pudiendo llegar incluso a rayar en la especulación sobre una realidad que les es ajena.

En este punto, vale la pena observar a grandes rasgos, las acciones u obras ejecutadas y por ejecutar en la primera y segunda fase del proyecto NUDE Ciudad Oritupano.

Tabla N° 32. Fase I del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano.

Obras o Acciones	Estatus
Servicio de agua potable	Ejecutado
Electrificación, mantenimiento y adecuación de la red de distribución eléctrica de 2.400 V a 13.800 V.	Ejecutado
Servicios de electrificación de baja tensión.	Ejecutado
Facilidades eléctricas a comunidades de Oritupano y áreas aledañas.	70%
Acondicionamiento de viviendas.	90%
Ornamentación. (frentes I, II, III, V y áreas comunes)	Ejecutado
Canchas de usos múltiples.	Ejecutado
Paisajismo en Plaza y Avenida Principal	Ejecutado
Adecuación del Mercal.	Ejecutado
Reparación y mantenimiento de vías de comunicación.	Ejecutado
Suministro de ambulancia.	Ejecutado
Construcción de Canteros para lombricultura.	Ejecutado
Acondicionamiento de galpón agrícola	Ejecutado
Complejo Educativo Oritupano (adecuación del comedor de la Escuela)	Ejecutado
Complejo Educativo Oritupano (adecuación del comedor de la ETAR)	90%
Plan productivo sustentable, NUDE Oritupano.	98%
Transporte comunitario.	Ejecutado

Datos suministrado por las Gerencia de Desarrollo Social y de Planificación y Gestión.

La primera fase del proyecto, tal como se observa en el cuadro anterior, presenta un conjunto de acciones justificables, las cuales se orientan hacia cinco dimensiones, a saber: a) servicios, b) educación, c) deporte, d) salud, y e) producción. Sin embargo, existe la posibilidad de que a través de la participación social de la comunidad de Ciudad Oritupano, las proporciones de las obras, así como su concordancia con las directrices del desarrollo endógeno bolivariano, hubiesen alcanzado mayores niveles de reciprocidad. Esto, tal como se dijo con anterioridad,

dados niveles de conciencia ciudadana y organización de los actores sociales, para que su participación sea productiva y no se convierta en un obstáculo en la ejecución de lo planificado o en la aprobación de la planificación.

Tabla N° 33. Fase II del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano.

Obras o Acciones	Estatus
Construcción de Proyectos Fase II	0%
Módulos Policiales.	0%
Oficina de Entrenadores.	0%
Fuente de Soda.	0%
Estadio de Béisbol.	0%
Proyectos de Producción.	95%
Centro de Diagnóstico Integral.	20.75%
Acondicionamiento de Viviendas Frente IV.	0%
Centro De Rehabilitacion Integral Ciudad.	0%
Cercado Perimetral de Canchas Deportivas de Ciudad Oritupano.	0%
Estacionamiento de Cancha de Escuela Bolivariana Ciudad Oritupano.	0%
Mercal tipo I.	0%
Ornamentación. (Frente IV).	0%
Línea de Producción	0%
Complejo Educativo Oritupano (Adecuación Laboratorio)	0%

Datos suministrado por las Gerencia de Desarrollo Social y de Planificación y Gestión.

Cuando se observa lo que contempla la fase II del proyecto, de acuerdo a lo ideado por los organismos involucrados en la concretización del NUDE, es posible entender y asimilar las aseveraciones hechas sobre la importancia de la planificación democrática, para evitar desviaciones que alejen las acciones u obras de las prioridades de la comunidad, o de su concordancia con lo que respecta a acciones propias para concretar el denominado desarrollo endógeno bolivariano.

Acá no se pretende emprender una evaluación exhaustiva, o realizar críticas sobre lo contemplado en esta segunda fase. Empero, los responsables de idear el contenido de la misma, deben justificar los criterios propuestos para incluir cada obra o estrategia, así como su pertinencia social.

Tomemos como ejemplo la construcción y puesta en servicio de la “fuente de soda” en Ciudad Oritupano. Es importante conocer los datos que expresan cómo esta obra favorece al desarrollo endógeno local bolivariano y a los objetivos del NUDE en el lugar; si este tipo de comercio está acorde con los patrones de consumo que se aspiran para la población, así como con las necesidades poblacionales como consumidores; por ende, si existe un mercado de consumo que haga de esta fuente de soda un comercio rentable y perdurable; entre otros. De igual manera, en cuanto a la construcción del estacionamiento para la cancha de la Escuela Bolivariana, es menester observar un resumido estudio del parque automotor que se beneficiaría de dicho estacionamiento. Vale destacar que es muy poca la población con vehículos en Ciudad Oritupano, y que los profesores que habitan en la localidad caminan hasta el centro escolar dada la cercanía de este con relación a la ubicación de sus respectivas residencias. Si hablamos de eventos y actividades que ameriten la visita de foráneos con sus respectivos vehículos, es importante puntualizar la frecuencia con que se realizan dichas actividades.

Asumir metodologías y criterios de planificación y aprobación de obras, acciones u estrategias a desarrollar, que contengan una postura crítica y científica, permitirá valorar, no sólo la pertinencia social de las mismas, sino también, la pertinencia económica y productiva. Se debe tener en consideración constante que los recursos de los cuales se dispone deben ser utilizados de la mejor manera en pro del establecimiento y desarrollo de Ciudad Oritupano como Núcleo de Desarrollo Endógeno, evitando desviaciones que sigan creando abismos entre poblaciones

territoriales, interpolando, por una parte, poblaciones o comunidades privilegiadas, y por otra, poblaciones o comunidades desasistidas y llenas de necesidades sociales.

5.2.4 Insuficiente Empoderamiento de Grupos Sectoriales.

Dado que los agregados sociales no son homogéneos del todo, y están compuestos por distintos grupos o sectores poblacionales, resulta elemental proveer oportunidades a todos estos grupos sociales o sectoriales a la participación en igualdad de condiciones. En caso contrario, las prácticas sociales carecerían del sentido democrático que se propone el desarrollo endógeno bolivariano.

En este punto, la principal situación que se observa con facilidad en Ciudad Oritupano, es el empoderamiento que existe hacia el grupo de personas provenientes del estado Vargas. Si bien, estos constituían el grueso de la población, dado que vienen a ser en un primer momento, objetos de desarrollo del plan local, este estudio demostró que la configuración poblacional ostenta otra realidad la cual debe ser entendida y tomada en cuenta para reimpulsar estrategias.

5.2.5 Poca Formación Sociopolítica Formal.

Un factor importante para el éxito de Ciudad Oritupano como Núcleo de Desarrollo Endógeno es el hecho de que los distintos actores sociales compartan y crean en la mayor parte de los fundamentos teóricos e ideas sociopolíticas que dan lugar a los objetivos de dicho proyecto de desarrollo. Del mismo modo, es necesario que estos conciban como alcanzables los objetivos que persigue el NUDE. Tales situaciones se pueden lograr a través de un continuo proceso de formación sociopolítica.

Del mismo modo se presenta la necesidad de profundizar en los ciudadanos de Ciudad Oritupano los valores que exigen los objetivos que orientan tanto al Desarrollo Endógeno Bolivariano, como a los NUDE's. Para trabajar sobre la base de la planificación democrática de la economía local y de las actividades inherentes a las unidades productivas, es necesario que la población ostente un carácter democrático. Así mismo, en razón del sentido participativo de la democracia, es menester elevar la participación ciudadana o social como una práctica importante en la localidad.

Es acá donde la formación sociopolítica juega un papel preponderante. Durante el periodo de estudio, no se evidenció un proceso de educación en este aspecto dentro de la comunidad. Destacan las actividades desarrolladas en San Tomé, a las cuales se trasladan a representantes de la comunidad. Sin embargo, el trabajo a lo interno de la localidad, abarcando al mayor grupo de personas, con un contenido que toque la particularidad de Ciudad Oritupano, su dinámica y las características de sus pobladores resulta necesario.

La hostilidad de algunos individuos sociales del lugar hacia representantes de la Gerencia de Desarrollo Social, la carencia de una adecuada percepción de la labor de los referidos representantes de la GDS, la falta de compromiso con el proyecto NUDE Ciudad Oritupano, el sectarismo del cual parte de la población habla en cuanto al reparto de oportunidades de empleo por parte del Consejo Comunal de la localidad, los bajos niveles de participación ciudadana y social, pueden ser combatidos, en parte, con el trabajo de formación sociopolítica, en aras de alcanzar valores democráticos y de equidad.

5.2.6 Necesidad de Fomento de Oportunidades de Empleo.

Sobre la variable empleo, para el momento en que se desarrolla el estudio, no se hallaron indicativos sólidos que orienten hacia la definición o delimitación de avances

concretos o significativos. Más aún cuando se determina que el índice de desempleo se ubica cercano al 39,7%.

Los empleos de los cuales han disfrutado en modo principal los habitantes de Ciudad Oritupano, han sido los trabajos de la construcción, impulsados por los organismos involucrados en el proyecto de desarrollo local. Este tipo de oportunidades temporales de trabajo tienen la característica de captar en proporción significativa a hombres, soslayando la necesidad de ocupación de la población femenina.

Un nivel de desempleo como el que se halló, aunado al número de habitantes existentes en Ciudad Oritupano, demuestra que no existe un aparato productivo consolidado, lo cual es fundamental para un NUDE. En consecuencia, las principales acciones de la Gerencia de Desarrollo Social deben girar en torno al desarrollo de actividades productivas en la localidad que generen utilidad económica, tal como se mencionó anteriormente.

5.2.7 Escasa Planificación de la Economía Productiva de Ciudad Oritupano.

Hasta los momentos, y tal como se aseveró en el capítulo anterior, se invirtió tiempo y recursos en la planificación y desarrollo de una economía productiva para el NUDE Ciudad Oritupano. Entre ellos destaca el “Plan Productivo Sustentable” contemplado en la fase I del proyecto de desarrollo local, y la construcción de infraestructuras para actividades agrícolas y pecuarias. Sin embargo, no se observan, por una parte, políticas claras destinadas al desarrollo de un aparato productivo en el lugar que contemple las capacidades de la zona, detalladas en un plan integral de acción; y por otra, la población no maneja información referente a la intención de su inserción en labores de esta naturaleza.

Tabla N° 34. Distribución de los Encuestados a los Cuales se les Preguntó Si Forman Parte de una Asociación Cooperativa.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Sí	20	20
No	79	79
En proceso de conformación	1	1
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Sólo dos de cada diez habitantes de Ciudad Oritupano forma parte de una asociación cooperativa, quedando el 79% de la población en capacidad de formar parte de una entidad de este tipo. Este hecho es contrario al objetivo de consolidar una economía basada en asociaciones productivas y de servicios, entre ellas cooperativas, EPS y UPS. Empero, es necesario recordar la inactividad de estas cooperativas, exceptuando la UPS local.

Tabla N° 35. Distribución de los Encuestados a los Cuales les Ha Propuesto Formar Parte de una Asociación Cooperativa.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Sí	40	51
No	38	48
NS/NC	1	1
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Como datos relacionados con respecto al aprovechamiento de la capacidad asociativa de la población, se tiene que, hasta el momento en el que concluye la investigación, sólo al 51% de los habitantes de Ciudad Oritupano se les ha propuesto

formar parte de una asociación cooperativa, tal como se muestra en la tabla anterior. Mientras al 48% restante nunca se le ha planteado la posibilidad de conformar un organismo de estas características, con la finalidad de ser incorporado a un andamiaje productivo local, que a la postre le producirá beneficios particulares y sociales.

Tabla N° 36. Distribución de los Encuestados que Están Dispuestos a Formar Parte de una Asociación Cooperativa.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Sí	39	61
No	24	37
NS/NC	02	2
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Del mismo modo, se intentó determinar el grado de disposición de los habitantes del lugar para formar parte de una cooperativa, EPS o UPS, en el caso de aquellos que no integran una de ellas. Aquí, el 61% de los encuestados asegura estar dispuestos a formar parte de una asociación de este tipo. Por su parte, el 37% no cree en estos gremios, principalmente por experiencias observadas en la mayoría de las cooperativas creadas en el lugar, y en menor proporción por factores personales que no se lo permiten.

5.2.8 Carencia del Carácter Sustentable en la Unidad de Desarrollo.

En función de la consecución del desarrollo, es menester establecer un carácter sustentable en el NUDE Ciudad Oritupano. Esto hace referencia a las condiciones estructurales que son la base para el progreso de la dinámica y de las actividades productivas.

Si se plantea la pregunta en cuanto a la existencia o no de un desarrollo endógeno en Ciudad Oritupano, los datos recopilados en este estudio darían lugar a una respuesta negativa. Esto porque en principio no existe una relación estrecha entre las condiciones materiales y los actores de desarrollo. Se observa entonces que las principales acciones para lograr el establecimiento y avance del NUDE son exógenas, es decir, provienen de la petrolera estatal a través de su Distrito San Tomé y su respectiva Gerencia de Desarrollo Social.

Resulta evidente que las condiciones estructurales para lograr el desarrollo no están dadas aún. El inicio de actividades productivas es viable y posible en razón de las infraestructuras desarrolladas para tal fin y un conjunto de personas en situación etérea que se precisó en 29,9%, así como una población desempleada que se ubica en 39,7%.⁶³ Por tal razón se afirma que no existe relación entre las condiciones materiales y los actores de desarrollo.

La inoperancia en las actividades productivas se evidencia en el hecho de que sólo dos habitantes de Ciudad Oritupano se dedican a la agricultura, pese a la inversión para el despliegue de dicha dimensión en la localidad. Lo mismo sucede con respecto al desarrollo de una economía social que define a las asociaciones de corte cooperativa como unidad básica de la producción, pues en este particular se tiene que de las personas consultadas, sólo el 20% forman parte de una cooperativa. Así también se debe mencionar el hecho de que las cooperativas, orientadas a las labores agropecuarias, que se crearon en Ciudad Oritupano se encuentran inactivas para el momento en que se desarrolla esta investigación, excepto la UPS agrícola, que se encontraba iniciando actividades.

⁶³ Véanse al respecto las tablas 7 y 8 ubicadas en las páginas 74 y 75 respectivamente.

5.2.9 Necesidad del Carácter Sostenible en la Unidad de Desarrollo.

Pues bien, hasta ahora se ha hecho referencia al papel importante que ha desempeñado la empresa petrolera PDVSA sobre el establecimiento y desarrollo del NUDE. Los logros que con antelación se detallaron se deben al esfuerzo y la inversión que ésta ha llevado a cabo en la localidad. Sin embargo, la ausencia de este ente o su retiro temporal no debe ser causal para la merma en el ritmo de las actividades productivas de Ciudad Oritupano.

Esto fue lo que sucedió con el paro petrolero que se inició en diciembre de 2002. Esto indica que existe un vacío en cuanto a la sostenibilidad de las actividades propuestas al desarrollo endógeno de Ciudad Oritupano. Asimismo sucede con la inactividad de las asociaciones cooperativas creadas en el lugar, que hoy se encuentran inoperantes. Todo esto es un indicativo de que la estructura de desarrollo que se creó, sobre la cual, para el año 2002 este NUDE llegó a proyectarse como un núcleo productivo, con potencialidades y capacidades tangibles, carecía de elementos que garantizaran la perdurabilidad de dicho dinamismo, es decir, su sostenibilidad en el tiempo.

El carácter sustentable y sostenible en el NUDE deben ser inherentes. El primero garantizará el camino al desarrollo, con base en el establecimiento y fortalecimiento de actividades productivas, mientras el segundo permitirá que dichas tareas, así como los niveles del referido desarrollo perduren y se mantengan a un ritmo constante. En tal sentido, de ausentarse la asistencia e inversión de la petrolera estatal, como sería necesario en algún momento, el NUDE pueda continuar la senda definida y autosostener su propia dinámica endógena.

CONCLUSIONES.

Las características demográficas de Ciudad Oritupano, sobre las cuales se planificaron las estrategias para el establecimiento y desarrollo de su NUDE, ya no son las mismas. Ejemplo de ello es la variación de la composición poblacional, producto de las migraciones de parte importante de las familias establecidas para el año 2000 en el lugar. Ésta y otras variaciones deben ser consideradas y promover cambios sobre la planificación inicial, en función de optimizar la consecución de objetivos.

Ciudad Oritupano, pese a que fue definido como un polo de desarrollo desde inicios de esta década, razón por la cual ha estado sujeta a un conjunto de inversiones con la finalidad de alcanzar los resultados propios de un NUDE, aún mantiene características poblacionales que demuestran que tal inversión no ha producido los resultados necesarios. En este sentido, resaltan los datos obtenidos sobre el patrón ocupacional en la localidad, los cuales muestran el carácter inoperante del aparato productivo local, elemento fundamental de una unidad de desarrollo territorial con estas particularidades.

En el área objeto de estudio no existe una dinámica de trabajo orientado al desarrollo de las asociaciones cooperativas como unidades básicas del sistema productivo del NUDE. Las asociaciones cooperativas creadas en Ciudad Oritupano con fines productivos se encuentran inactivas y desarticuladas por problemas suscitados entre sus integrantes. Lo mismo sucede con las que se establecieron en comunidades cercanas.

Se constató que algunos programas del Estado que pueden coadyuvar en el desarrollo de valores, costumbres y actividades necesarias para el avance efectivo del NUDE se encuentran inactivos en la zona.

Ciudad Oritupano cuenta con potencialidades para la producción agrícola y pecuaria, dadas las características de su área geográfica. Asimismo, cuenta con una ubicación estratégica que le garantiza potenciales mercados de colocación para el producto de dichas actividades.

La Gerencia de Desarrollo Social y su Superintendencia de Gestión Comunitaria están cumpliendo con el objetivo de contribuir a elevar la calidad de vida de los habitantes de Ciudad Oritupano. Del mismo modo, las acciones emprendidas en el marco del Núcleo de Desarrollo Endógeno, como política social, orientadas a tal fin, han logrado transformar el escenario que para el año 2005 ostentaba la localidad. Esta comunidad cuenta con infraestructuras y servicios que privilegian a sus habitantes en relación con la realidad de las comunidades que conforman el eje Oritupano.

La consideración de la dimensión productiva del NUDE dio lugar a la construcción de infraestructuras que faciliten las actividades productivas, orientadas a las actividades agrícolas y pecuarias. Sin embargo, la organización de los actores sociales para el uso de las mismas ha mostrado debilidad, por lo cual las mismas no están siendo utilizadas. Esto es un indicativo de la ausencia de una estructura de desarrollo o del carácter sustentable que debe tener el núcleo.

Pese a la valoración que tiene la dimensión sociopolítica en la teoría que sustenta la creación de los NUDE's, así como al desarrollo endógeno bolivariano, ésta ha sido tratada en modo incipiente. No se han dado en la localidad jornadas,

talleres, foros o la utilización de otro mecanismo que intente proporcionar a la población conocimientos y valores que desarrollen esta dimensión.

La población de Ciudad Oritupano, hasta ahora, ha estado excluida de la planificación de las acciones y estrategias a ejecutar para el desarrollo del NUDE. Ésta ha sido responsabilidad exclusiva de los técnicos y profesionales de PDVSA y los organismos involucrados, amalgamados principalmente en un cuerpo de deliberación denominado Comité Oritupano. Esto ha dado lugar a la organización de obras que no son prioritarias para la comunidad, o que se alejan de sus necesidades sentidas y de las prioridades para el progreso del NUDE.

La Superintendencia de Gestión Comunitaria ha mostrado debilidad en cuanto a la organización de la comunidad para que ésta tenga participación en lo que al NUDE se refiere, y sobre la solución de las problemáticas que les son propias como agregado social. Esto pese a que Ciudad Oritupano cuenta con una instancia que facilita estos fines, como lo es el consejo comunal.

El principal desafío que debe asumir la Gerencia de Desarrollo Social, gira en torno a la necesidad de potenciar la dinámica de trabajo de la Superintendencia de Gestión Comunitaria sobre el NUDE. Esta sección debe tener el liderazgo y la vanguardia en la planificación y ejecución de las acciones a emprender. Esto en razón de que, para el progreso del Núcleo de Desarrollo Endógeno, se ameritan cambios en la dinámica social de Ciudad Oritupano, pues, como se demostró, los avances que hasta ahora se pueden detallar están en el plano de las infraestructuras y de los trabajos de ingeniería. Trabajos que pueden y deben estar supeditados a las necesidades sociales y socioproductivas. Así lo exige el modelo de desarrollo antropocéntrico.

El éxito de los Núcleos de Desarrollo Endógeno u otra unidad territorial que se planifique o cree bajo este fin, depende necesariamente de la creación de utilidad económica y de la estabilidad y el ritmo de crecimiento que ostenten sus actividades de producción. En este sentido, otro desafío fundamental que se presenta a este NUDE es el de la planificación de un andamiaje productivo que compagine con las potencialidades de la zona. Así también, la integración paulatina de las comunidades que conforman el Eje Oritupano, la diversificación de las actividades productivas tendientes hacia el eslabonamiento de la producción, entre otros. Para esto, es importante considerar teorías y metodologías como las propuestas por Vázquez-Barquero, que han sido eficientes y efectivas para la planificación de unidades territoriales con estas características.

RECOMENDACIONES.

A la luz de los datos presentados en este trabajo, se hace indispensable repensar el modo de abordar a Ciudad Oritupano, así como las acciones a ejecutar, en adelante, en función del logro del desarrollo endógeno.

Resulta inviable continuar la inversión de infraestructuras para la producción agrícola y pecuaria, cuando la existente está en desuso. Lo necesario, en este sentido, es crear una estructura de desarrollo, es decir, relacionar las condiciones materiales existentes con los pobladores del lugar. Esto no es otra cosa que dotar de sustentabilidad al NUDE. Una vez alcanzado el uso pleno de estas infraestructuras, promover la creación de nuevos de otras, por medio, en el mejor de los casos, de la autogestión de los actores productivos.

La creación de una estructura de desarrollo, implica necesariamente el reimpulso de las asociaciones cooperativas para la producción. Para esto es importante el acompañamiento de los representantes de la Superintendencia de Gestión Comunitaria, en el marco de un plan coordinado, que vele por la concatenación de los objetivos de estas asociaciones con las condiciones materiales existentes en Ciudad Oritupano. Asimismo, para evitar desviaciones e irregularidades a lo interno de las cooperativas, promoviendo su autosuficiencia y no su dependencia.

Si bien, un logro importante que ha alcanzado la Gerencia de Desarrollo Social de San Tomé y su Superintendencia de Gestión Comunitaria es el aumento de la calidad de vida de los pobladores de Ciudad Oritupano, es necesario considerar que existen comunidades cercanas que aún presentan carencias y necesidades colectivas insatisfechas. Por eso es importante prever posibles migraciones hacia Ciudad

Oritupano, por parte de los habitantes de esos lugares en busca de una mejor calidad de vida. Entonces, por una parte se debe evaluar la posibilidad de un crecimiento urbano ordenado en la localidad, y la respectiva inclusión de nuevos actores de desarrollo al NUDE, así como un ritmo de crecimiento eficiente hacia el Eje Oritupano que permita beneficiar a las comunidades aledañas en el menor periodo de tiempo.

La idea del desarrollo endógeno, sobre la cual se erigen los NUDE's, lo define como un modelo antropocéntrico. Desde esa perspectiva, el trabajo con la comunidad y los actores sociales se presenta como básico. Esta responsabilidad recae sobre la Superintendencia de Gestión Comunitaria, bajo esta visión, es menester reorganizar el equipo de representantes de la Gerencia de Desarrollo Social, con base en las necesidades del NUDE, bajo el liderazgo del trabajador o los trabajadores adscritos a dicha Superintendencia. Así también, es pertinente que dichos empleados cuenten con herramientas teóricas y metodológicas, propias de las ciencias sociales y económicas, que faciliten el entendimiento del escenario local, y dar respuestas viables en cuanto a lo que se desea transformar, los objetivos deseados y cómo lograrlos.

Es recomendable tomar en consideración otras teorías y metodologías referentes al desarrollo endógeno, como la expuesta por Vázquez-Barquero, que guarda estrecha relación con el contenido del Plan Económico y Social de la Nación 2001 – 2007, a la hora de planificar las acciones a ejecutar en Ciudad Oritupano. Esto en correspondencia con la intención de posibilitar el crecimiento paulatino del NUDE, para que este abarque y beneficie a las comunidades cercanas que conforman el Eje Oritupano. Así también, teniendo en cuenta la necesidad del carácter competitivo y de crear utilidad económica a los actores de desarrollo que se inserten en las actividades productivas, dado que la creación de una economía de subsistencia limita la posibilidad de crecimiento y sostenibilidad de estas actividades y de la unidad territorial.

Es pertinente la concientización de la población sobre un justo reparto de responsabilidades para afianzar el proceso de desarrollo del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano. Esto dará lugar, sin duda, a un nuevo modelo de relaciones entre la empresa petrolera y la comunidad, cuya representación directa de la primera hacia la segunda se ejerce a través de la Gerencia de Desarrollo Social, en mayor grado, por medio de la Superintendencia de Gestión Comunitaria. Sin la organización comunitaria y los mecanismos de control social que esta pueden ejercer, es casi imposible alcanzar una relación armónica entre las referidas partes.

En lo que respecta a la necesidad de dinamizar las actividades productivas del NUDE, se recomienda la creación de un plan integral de desarrollo productivo, que considere los siguientes aspectos:

El desarrollo de actividades agropecuarias en Ciudad Oritupano, involucrando en las labores a aquellas personas que carecen de empleo estable, en función de garantizarles la generación de utilidad económica. Y una vez alcanzado un estado de pleno empleo en la localidad, integrar a las personas de las comunidades vecinas, produciendo la expansión del Núcleo de Desarrollo Endógeno.

La definición de actividades que se complementen y que diversifiquen las posibilidades de trabajo de acuerdo a la vocación de cada persona. Esto porque no todos los habitantes tienen vocación para la siembra o la cría de animales, y estas actividades ameritan de otras para sustentarse. A modo de ejemplo, podemos ilustrar la situación que se produce en el lugar con la cría de aves de corral, cuyo costo de beneficio en las avícolas de la zona es elevado para el pequeño y mediano productos, haciéndola una labor poco rentable. En este caso, se podría evaluar la posibilidad de crear una planta de beneficio de aves de corte cooperativo, solidario o socialista que esté en manos de un grupo de habitantes del lugar o de comunidades vecinas, que

abarate el costo del beneficio. Esto con la gestión de recursos a través de los organismos financieros competente del Estado.

Estrechamente vinculado con el punto anterior, se presenta la necesidad de eslabonar las actividades económicas locales, todas bajo el mismo perfil cooperativo, solidario y socialista. Continuando sobre el ejemplo de la cría de aves de corral, es menester que el lugar cuente con una planta beneficiadora, así como con un comercio que provea por lo menos parte de las herramientas y alimentos necesarios para la cría de estos animales. Incluso, sobre el proceso continuo de desarrollo de esta actividad, se puede contemplar la creación de una planta procesadora de derivados de aves y de otros animales que se críen en la zona.

Eslabonamiento de las actividades locales con actividades que se generen en otras localidades. Tal como se sabe, se espera que el desarrollo del NUDE beneficie y abarque a un radio determinado de poblaciones, de las cuales Ciudad Oritupano es el centro. Entonces, la planificación de la economía y de las actividades en el núcleo, debe contemplar desde sus inicios las características y potencialidades de esos agregados sociales, así como el período de tiempo y estadio de avance en el cual estará el referido NUDE para insertar a estos en modo organizado.

Posibles redes de distribución del excedente de la producción. Es importante que este modelo productivo cubra la demanda interna como prioridad, y su excedente sea colocado en mercados vecinos, satisfaciendo las necesidades de la zona, y no que continúe con el modelo productivo que tiende a colocar toda la producción en los lugares que le generen mayores niveles de ganancia económica, sin importarle las necesidades que sobre el respectivo producto tenga el territorio en el cual se da. Esto, de acuerdo con los lineamientos que sustentan la creación y funcionamiento de los NUDE's.

Planificación de actividades que realmente genere utilidad económica las familias inmersas en el plan de desarrollo endógeno y que sean cónsonas con los principios del desarrollo endógeno bolivariano y de los NUDE's. Acá vale destacar la intención productiva que se manejaba por parte de la Superintendencia de Gestión Comunitaria, denominado "Patios Productivos". Este esquema es contrario a la aspiración de que las asociaciones de corte cooperativos sean la unidad básica de la economía de un núcleo de desarrollo endógeno, puesto que sería cada familia la responsable de cultivar en los patios de la vivienda que ocupan. Por otra parte, el éxito de esta iniciativa es incierto, más, cuando se sabe que es una pretensión de vieja data, para la cual se dotó a cada grupo familiar de utensilios y herramientas para la siembra y a la postre no se obtuvieron los resultados esperados. Por último, es importante, tal como se mencionó con anterioridad, que la actividad produzca utilidad económica a quienes la ejecutan, puesto que, innegablemente, esta condición motiva a la continuidad del trabajo, asegurando la posibilidad de que quienes la practiquen tengan capacidad para cubrir parte considerable de sus necesidades de consumo.

Fomento de la autogestión o cogestión para la ejecución de los proyectos productivos. Esto en razón de que el NUDE y los actores productivos deben alcanzar la autosuficiencia, así como la independencia de quienes en función de su establecimiento y desarrollo planifican y ejecutan hasta ahora la construcción de infraestructuras.

Reimpulso de las asociaciones cooperativas. Tal como se ha dicho, las unidades básicas del aparato productivo de un NUDE deben ser asociaciones de tipo cooperativo, a saber, cooperativas, empresas de producción social (EPS) o unidades de producción socialista (UPS). En este sentido, es pertinente reactivar las labores de la Misión Vuelvan Caras, prestando la colaboración necesaria y ejecutar supervisiones constantes y rigurosas para garantizar resultados favorables y tangibles. Empero, se hace necesario ir más allá del enfoque particular de esta misión,

reconociendo y aceptando la importancia de la generación de utilidad económica y la capacidad competitiva, como elemento importante para la sostenibilidad y la expansión, tanto de las actividades productivas, como de las asociaciones *per se*.

BIBLIOGRAFÍA

ALEMAN BRACHO, Carmen. (1998). *Políticas Sociales*. Mc Graw Hill Interamericana de España S.A. Madrid.

ARIAS, Fidas G., (2006). *El Proyecto de Investigación. Introducción a la Metodología Científica*. Editorial Episteme. Caracas.

BANCO CENTRAL DE VENEZUELA (2003). *Finanzas del Estado: Boletín Informativo*. Caracas, Venezuela.

BIELSCHOWSKY, R. (2000). *Comisión Económica para la América Latina: Evolución de las Ideas de la Cepal*. Consultado El 22 de noviembre de 2007, en <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/3/19373/bielchow.htm>

BALESTRINI, Miriam. (1997). *Cómo se Elabora el Proyecto de Investigación*. BL consultores y asociados. Caracas.

CARDOSO, F. y **FALLETO**, E. (1973). *Dependency and Development in Latin America*. University of California Press. Berkeley.

COMISIÓN ECONÓMICA PARA LA AMÉRICA LATINA. (2000). Evolución de las ideas de la CEPAL. **BIELSCHOWSKY**, Ricardo. Consultado el 22 de noviembre de 2007, en <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/3/19373/bielchow.htm/>

D'ELIA, Yolanda. (2002). Cambiando la orientación de las políticas públicas hacia el impacto en la calidad de vida desde una perspectiva de derechos y equidad. Informe social. Ildis. Caracas. No 7:10-14.

DESARROLLO ENDÓGENO BOLIVARIANO. (s/f). Consultado el 4 de noviembre de 2008, en www.minep.gov.ve/

DESARROLLO ENDÓGENO. DESDE ADENTRO, DESDE LA VENEZUELA PROFUNDA. (2007). Consultado el 04 de diciembre de 2007, en http://www.gobiernoenlinea.ve/misc-view/sharedfiles/desarrollo_endogeno_2pdf/

DOMINGOS O., Nildo. (s.f.). Hacia una teoría marxista de la dependencia. En **MARINI,** Ruy M. y **MILLÁN,** Mária (Coords.). *La Teoría Social Latinoamericana. Subdesarrollo y dependencia.* Tomo II. Ediciones El Caballito S.A. México D.F. (179-197).

ESTAY R., Jaime. (s.f.). La concepción inicial de Raúl Prebisch y sus transformaciones. En **MARINI,** Ruy M. y **MILLÁN,** Mária (Coords.), *La Teoría Social Latinoamericana. Subdesarrollo y dependencia.* Tomo II. Ediciones El Caballito S.A. México D.F. (17-40).

GOODE, William y **HATT,** Paul (1976). *Métodos de Investigación Social.* Editorial Trillas. México.

GUTIÉRREZ G., Esthela. (s.f.). Economía, teoría e historia. La CEPAL y los estilos de desarrollo. En **MARINI,** Ruy M. y **MILLÁN,** Mária (Coords.), *La Teoría Social Latinoamericana. Subdesarrollo y dependencia.* Tomo II. Ediciones El Caballito S.A. México D.F. (115-134).

ISLA, Alejandro y **COLMEGNA,** Paula. (2007). La importancia de la cultura y la política en los procesos de desarrollo. Revista Madrileña, N° 16. Consultada el 3 de enero de 2008, en http://www.revistamad.uchile.cl/16/isla_07.pdf

LEY ORGÁNICA DEL TRABAJO (1997). Publicado en la Gaceta Oficial N° 5.152 Extraordinario del 19 de junio de 1997. Caracas, Venezuela.

LUGO-MORÍN, D. et al. (2006). Una estrategia de desarrollo local: comunidad de San Luis Sesma, México. Revista Madrileña, N° 15. Consultado el 3 de enero de 2008, en www.revistamad.uchile.cl/15/lugo/pdf

-----, (2007). Una reflexión teórica al desarrollo de líneas de acción estratégicas orientadas al campesino mexicano actual. Revista Madrileña, N° 16. Consultado el 3 de enero de 2008, en http://www.revistamad.uchile.cl/16/lugo_03.pdf

MAINGON, Thais (coord.). (2006). *Balance y perspectivas de la política social en Venezuela*. ILDIS. Caracas.

MAS H., María J. (2007). *Desarrollo Endógeno: Cooperación y Competitividad*. Editorial Panapo. Caracas.

MERINO, Mauricio. (1994). *En Busca de la Democracia Municipal: La Participación Ciudadana en el Gobierno Local Mexicano*. El Colegio de México. México.

MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA LA ECONOMÍA POPULAR EN LÍNEA. (2007). Consultado el 14 noviembre de 2007, en www.minep.gov.ve/

MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA LA VIVIENDA Y HÁBITAT (2005). *Comunidad de Oritupano – municipio Aguasay – estado Monagas: informe de supervisión*. Caracas.

-----, (2006). *Reseña Histórica de Ciudad “Oritupano”*. Mimeo. Caracas.

MISIÓN BARRIO ADENTRO (2007). *Diagnóstico de Salud Poblacional*. Realizado en abril de 2007. Ciudad “Oritupano”.

MORÁN, J. (2008). *El Modelo de Integral de Desarrollo Rural Comunitario*. Serie, “Contribuciones a la Economía. Caracas, Venezuela.

NOVICK, M. y GALLART, M (1997). *Competitividad, redes productivas y competencias laborales*. Montevideo, República de Uruguay; documento en línea, disponible en:
www.cinterfor.org.uy/public/spanish/region/ampro/cinterfor/publ/novick/

OSORIO, Jaime. (s.f.). Fuentes y tendencias de la teoría de la dependencia. En **MARINI, Ruy M. y MILLÁN, M** (Coords.), *La Teoría Social Latinoamericana. Subdesarrollo y dependencia*. Tomo II. Ediciones El Caballito S.A. México D.F. (157-177).

PADRÓN B., Alejandro. (1997). El país y PDVSA: una gran paradoja. *Cuadernos del CENDES*. (s.e.). Caracas. N° 33:11-33.

PEÑA SÁNCHEZ, A. (2006). Las disparidades económicas intrarregionales en Andalucía. *Tesis Doctoral*. Consultado el 15 de enero de 2008, en <http://eumed.net/tesis/2006/arps/>

PERRAMÓN, M. (2005, noviembre). El modelo de desarrollo desde dentro y su aplicación en Venezuela: caso Núcleo de Desarrollo Endógeno Fabricio Ojeda. *Tesis de Sociología*, Escuela de Sociología, Universidad Central de Venezuela. Caracas.

PETRÓLEOS DE VENEZUELA S.A. (2006, marzo). Distritos sociales para la siembra petrolera. *Serie Plena Soberanía petrolera, N° 5*. Consultado el 10 de octubre de 2007, en <http://www.pdvsa.com/>

----- (2007). Consultado el 10 de octubre de 2007, en <http://www.pdvsa.com/>

RAMÍREZ, Guillermina. (2007). Una mirada a las teorías del desarrollo del siglo XX para enfrentar el siglo XXI. Visión y perspectiva en América Latina. *Trabajo de Ascenso*, Escuela de Ciencias Sociales, Universidad de Oriente. Cumaná, Venezuela.

RAMIREZ, Tulio. (1999). *Cómo Hacer un Proyecto de Investigación*. Editorial Panapo. Caracas.

ROSTOW, W.W. (1960). *The Stages of Economic Grow: A Non-Comunist Manifest*. Cambridge University Press. Londres.

SÁNCHEZ, María. (2000, julio). La sustentabilidad de las actividades económicas propuestas en el plan de desarrollo sustentable de la región deltaica. *Tesis de Economía*, Escuela de Economía, Universidad Central de Venezuela. Caracas.

SARZALUZ, Socorro. (2005). La utilización del estudio de caso en el análisis local. *Región y Sociedad*, Vol. XVII, Nº 32, pp 107 – 144. Consultado el 15 de enero de 2010, en <http://info.lanic.utexas.edu/project/etext/colson/32/4araluz.pdf>

SEIDI, O. (2007). *Razones del fracaso de las Cooperativas*. Documento publicado el 28/05/07. Fundación Infocentro, Venezuela.

SERVAIS, J. (2003). *Globalización, competencia económica y solidaridad*. OIT. Ginebra, Suiza.

SUNKEL, O. (1958). *El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo*. Siglo XXI Editores. México.

----- (1995). *El Desarrollo Desde Dentro: Un Enfoque Neoestructuralista para la América Latina*. Fondo de Cultura Económica. México.

SUPERINTENDENCIA DE GESTIÓN COMUNITARIA. (2008). Papel de trabajo. Mimeo. San Tomé 2007.

TAMAYO Y TAMAYO, M. (1995). *El Proceso de la Investigación Científica*. Tercera Edición. Editorial Limusa. México.

UGARTE, D. (2009). *Cooperativas, Democracia Económica y Filés*. Versiones LATOC. Disponible en: <http://deugarte.com/gomi/files.pdf>

UNIVERSIDAD DE ORIENTE. (2002). Instructivo para la consignación y elaboración de proyectos y trabajo de grado. Escuela de Ciencias Sociales. Cumaná, Venezuela. (Mimeo).

VÁZQUEZ BARQUERO, Antonio. (2002). Desarrollo endógeno. En **VÁZQUEZ BARQUERO, Antonio.** (Comp.). *Endogenous Development. Networking, innovation, institution, and cities*. Consultado el 04 de diciembre de 2007, en <http://www.google/vazquezbarquero/desarrolloendogeno/pdf>.

VELÁSQUEZ, José. (2002). Manual de bolsillo para referencias bibliográficas. Escuela de Ciencias Sociales, Universidad de Oriente. Cumaná, Venezuela. (Mimeo).

VÉLIZ, A. (2005). *Cómo Hacer y Defender una Tesis*. Cuarta Edición, 2005. Editorial Texto, C.A. Venezuela.

ANEXOS

APÉNDICES

APÉNDICE “A”: Instrumento de recolección de datos N° 1.



**Universidad de Oriente
Núcleo de Sucre
Escuela de Ciencias Sociales
Departamento de Sociología**



**PDVSA EyP División Oriente
Distrito Social San Tomé
Gerencia de Desarrollo Social
Atención Social**

Encuesta Número: _____

Fecha: _____

Encuestado: _____

Vivienda: _____

INSTRUMENTO N° 1

Objetivo del instrumento N° 1.

- Obtener datos que permitan obtener características poblacionales de Ciudad Oritupano.

Modalidad: entrevista estructurada de preguntas abiertas y cerradas, dirigidas a los habitantes de Ciudad Oritupano con edades comprendidas entre 15 y 59 años.

Interrogantes:

1. Edad. _____

2. Sexo.

1.- F 2.- M

3. ¿Dónde vivía antes de llegar a Ciudad Oritupano?

4. ¿Cuánto tiempo tiene viviendo en Ciudad Oritupano?

5. ¿Cuál es su grado de instrucción?

6. ¿Trabaja?:

1.- Sí. 2.- No.

De ser negativa la respuesta, pasar a la pregunta 8.

7. ¿Cargo o rol que desempeña?

8. ¿Por qué no trabaja?

9. ¿Participa en el Consejo Comunal de la localidad?

1.- Sí. 2.- No.

De ser negativa la respuesta, pasar a la pregunta 10.

10. ¿Bajo qué figura participa?

1.- Como ciudadano en asambleas...

2.- Como vocero en algún comité.....

11. ¿Forma parte usted de alguna asociación cooperativa?

1.- Sí. 2.- No.

De ser positiva la respuesta, pasar a la pregunta 14.

12. ¿Le han propuesto formar parte de una asociación cooperativa durante su permanencia en Ciudad Oritupano?

1.- Sí. 2.- No.

13. ¿Está usted dispuesto a formar parte de una asociación cooperativa?

1.- Sí. 2.- No.

14. ¿Ha sido víctima de alguna agresión física durante su permanencia en Ciudad Oritupano?

1.- Sí. 2.- No.

De ser negativa la respuesta, pasar a la pregunta 20

15. Tipo de agresión. (Marque con una "X" la opción correspondiente)

1. Atraco con arma blanca.....
2. Atraco con arma de fuego.....
3. Golpiza.....
4. Herido con arma de fuego.....
5. Herido con arma blanca.....
6. Herido con objeto contundente....
7. Abuso sexual.....
8. Otro. Especifique _____

17. ¿Quién realizó la agresión? (Marque con una "X" la opción correspondiente).

1.- Extraños. 2.- Conocidos. 3.- Parientes.

18. ¿Realizó denuncia?

1.- Sí. 2.- No.

19. ¿Ante qué cuerpo del Estado?

1. Policía del Estado Monagas.
2. CICPC.
3. Guardia Nacional.
4. Otro. Especifique. _____

20. ¿De cuál de estos programas sociales se beneficia usted? (Marque con una “X” las opciones que considere necesarias).

1. Mercal.....

2. Barrio Adentro.....

3. Misión Róbinson.....

4. Misión Rivas.....

5. Misión Sucre.....

6. Misión Vuelvan Caras...

7. Misión Identidad.....

8. Otro. Especifique. _____

APÉNDICE “B”: Instrumento de recolección de datos N° 2.



**Universidad de Oriente
Núcleo de Sucre
Escuela de Ciencias Sociales
Departamento de Sociología**



**PDVSA EyP División Oriente
Distrito Social San Tomé
Gerencia de Desarrollo Social
Atención Social**

Encuesta Número: _____

Encuestador: _____

Encuestado: _____

Vivienda: _____

INSTRUMENTO N° 2

(Guía de preguntas)

Objetivo del instrumento N° 2.

- Conocer la apreciación de los habitantes de Ciudad Oritupano sobre cambios en sus condiciones y modo de vida desde su llegada a la localidad.

Modalidad: entrevista estructurada de preguntas abiertas y cerradas dirigida a personas con edad mayor o igual a 18 años para el momento en que se residencia en Ciudad Oritupano.

Interrogantes:

1. ¿Cree usted que su calidad de vida ha aumentado desde su llegada a Ciudad Oritupano?

1. Sí. 2. No.

2. ¿Sus ingresos económicos son mayores a los que percibía en su localidad anterior?

1. Sí. 2. No.

3. El estado de seguridad personal que usted cree tener en Ciudad Oritupano en comparación con el lugar donde habitaba anteriormente es:

1. Superior. 2. Igual. 3. Inferior.

4. ¿Forma parte usted del proceso de toma de decisiones en asuntos de la comunidad?

1. Sí. 2. No.

5. La actuación de la Gerencia de Desarrollo Social de PDVSA San Tomé en Ciudad Oritupano ha sido:

Excelente. Buena. Regular. Mala. Pésima.

6. ¿Sabe usted en qué consiste el plan de desarrollo endógeno que maneja la Gerencia de Desarrollo Social de PDVSA San tomé para su comunidad?

1. Sí. 2. No.

7. ¿Ha sido usted consultado alguna vez sobre este plan de desarrollo endógeno?

1. Sí. 2. No.

8. ¿Se siente usted a gusto en Ciudad Oritupano?

1. Sí. 2. No.

9. ¿Desea usted hacer de Ciudad Oritupano su lugar de residencia definitiva?

1. Sí. 2. No.

APÉNDICE “C”: Instrumento de recolección de datos N° 3.



Universidad de Oriente
Núcleo de Sucre
Escuela de Ciencias Sociales
Departamento de Sociología



PDVSA EyP División Oriente
Distrito Social San Tomé
Gerencia de Desarrollo
Atención Social

Encuesta Número: _____

Encuestador: _____

Encuestado: _____

Vivienda: _____

INSTRUMENTO N° 3
(Guía de preguntas)

Objetivo del instrumento N° 3.

- Indagar aspectos relacionados a la composición familiar y del hogar.

Modalidad: entrevista estructurada de preguntas abiertas y cerradas dirigida a los hogares existentes en Ciudad Oritupano.

Interrogantes:

1. ¿Cuál es el ingreso promedio mensual en el hogar?

2. Bienes en el hogar: (Marque con una "X" las opciones que considere necesarias).

- | | | | |
|--------------------------|--------------------------|---------------------------------|--------------------------|
| 1. Cocina..... | <input type="checkbox"/> | 10. Computadora de escritorio.. | <input type="checkbox"/> |
| 2. Nevera..... | <input type="checkbox"/> | 11. Laptop..... | <input type="checkbox"/> |
| 3. Lavadora..... | <input type="checkbox"/> | 12. Equipo de sonido..... | <input type="checkbox"/> |
| 4. Secadora..... | <input type="checkbox"/> | 13. Cámara fotográfica..... | <input type="checkbox"/> |
| 5. Horno microondas..... | <input type="checkbox"/> | 14. Video filmadora..... | <input type="checkbox"/> |
| 6. Licuadora..... | <input type="checkbox"/> | 15. Juego de recibo..... | <input type="checkbox"/> |
| 7. Televisor..... | <input type="checkbox"/> | 16. Juego de comedor..... | <input type="checkbox"/> |
| 8. DVD..... | <input type="checkbox"/> | — 17. Teléfono fijo..... | <input type="checkbox"/> |

3. ¿Cantidad de familias en la vivienda?

4. Composición familiar:

Nº	Nombre y Apellido	Edad	Sexo	Parentesco	Estudia	Trabaja	Salario
1							
2							
3							
4							
5							
6							
7							
8							
9							
10							

TABLAS COMPLEMENTARIAS

Tabla N° 1. Calificación Dada por los Habitantes de Ciudad Oritupano a la Actuación de la Gerencia de Desarrollo Social San Tomé en la Localidad.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Excelente	12	12
Buena	40	40
Regular	34	34
Mala	2	2
Pésima	7	7
NS/NC	5	5
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Tabla N° 2. Distribución de los Consultados que Aseguran Sentirse a Gusto Viviendo en Ciudad Oritupano.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Sí	87	87
No	13	13
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Tabla N° 3. Bienes en los Hogares de Ciudad Oritupano.

Bienes en el hogar	Frecuencia		Porcentaje (%)	
	Sí	No	Sí	No
Cocina	79	4	95,18	4,82
Nevera	78	5	93,98	6,02
Lavadora	62	21	74,70	25,30
Secadora	10	73	12,05	87,95
Horno Microondas	35	48	43,17	56,83
Licuadaora	66	17	79,52	20,48
Televisor	76	7	91,57	8,43
DVD	63	20	75,90	24,10
Computadora de escritorio	8	75	9,64	90,36
Computadora portátil	0	83	0	100
Equipo de sonido	38	45	45,78	54,22
Cámara fotográfica	12	71	14,46	85,54
Vídeo filmadora	4	79	4,82	95,18
Juego de recibo	38	45	45,78	54,22
Teléfono fijo	17	66	20,48	79,52

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.

Tabla N° 4. Distribución de los Consultados que Aseguran Querer Hacer de Ciudad Oritupano su Lugar de Residencia Definitiva.

Categoría	Frecuencia	Porcentaje (%)
Sí	69	69
No	31	31
Total	100	100

Fuente: Guillermo Velásquez, 2007. Trabajo de campo.
Cálculos propios.



Guillermo Velásquez

Valla ubicada en la entrada de Ciudad Oritupano, que identifica al Núcleo de Desarrollo Endógeno.



Guillermo Velásquez

Entrada de Ciudad Oritupano



Archivo de la Gerencia de Planificación y Gestión

Plaza de Ciudad Oritupano antes de la realización de obras de urbanismo.



Guillermo Velásquez

Plaza de Ciudad Oritupano después de la realización de obras de urbanismo.



Guillermo Velásquez

Plaza de Ciudad Oritupano después de la realización de obras de urbanismo.



Guillermo Velásquez

Plaza de Ciudad Oritupano después de la realización de obras de urbanismo.



Archivo de la Gerencia de Planificación y Gestión

Urbanismo de Ciudad Oritupano antes de su remodelación.



Archivo de la Gerencia de Planificación y Gestión

Urbanismo de Ciudad Oritupano antes de su remodelación.



Guillermo Velásquez

Urbanismo de Ciudad Oritupano después de su remodelación.



Guillermo Velásquez

Urbanismo de Ciudad Oritupano después de su remodelación.



Archivo de la Gerencia de Planificación y Gestión

Auditorio de Ciudad Oritupano antes de su adecuación.



Archivo de la Gerencia de Desarrollo Social

Auditorio de Ciudad Oritupano después de su adecuación.



Archivo de la Gerencia de Desarrollo Social

Escuela Básica de Ciudad Oritupano después de su remodelación.



Guillermo Velásquez

Escuela Técnica Agropecuaria de Ciudad Oritupano después de su remodelación.



Guillermo Velásquez

Cancha techada de la Escuela Básica de Ciudad Oritupano.



Guillermo Velásquez

Cancha techada de la Escuela Técnica Agropecuaria de Ciudad Oritupano.



Guillermo Velásquez

Centro de Diagnóstico Integral de Ciudad Oritupano, en proceso de construcción.



Guillermo Velásquez

Local adecuado para la instalación de un Mercal en Ciudad Oritupano.



Cochineras construidas en Ciudad Oritupano para el aprovechamiento de la comunidad.



Galpones para la cría de pollos construidos en Ciudad Oritupano para el aprovechamiento de la comunidad.

HOJA DE METADATOS

HOJA DE METADATOS PARA TESIS Y TRABAJOS DE ASCENSO – 1/5

TÍTULO	LOGROS Y DESAFÍOS DEL NÚCLEO DE DESARROLLO ENDÓGENO CIUDAD ORITUPANO IMPULSADO POR LA GERENCIA DE DESARROLLO SOCIAL DEL DISTRITO SOCIAL SAN TOMÉ DE PDVSA EyP ORIENTE 2007.
---------------	--

AUTOR(ES):

APELLIDOS Y NOMBRES	CÓDIGO CVLAC / E-MAIL	
Guillermo R. Velásquez Castel	CVLAC	15.877.858
	E-MAIL	guillermorvc@hotmail.com
	E-MAIL	guillermorvc@gmail.com

PALABRAS O FRASES CLAVES:

Desarrollo Endógeno.
Núcleo de Desarrollo Endógeno.
Desarrollo local.
Ciudad Oritupano.

HOJA DE METADATOS PARA TESIS Y TRABAJOS DE ASCENSO – 2/5

LÍNEAS Y SUBLÍNEAS DE INVESTIGACIÓN:

ÁREA	SUBÁREA
CIENCIAS SOCIALES	SOCIOLOGÍA

RESUMEN (ABSTRACT):

El desarrollo endógeno surge como una modalidad alternativa de desarrollo, el cual implementa en la actualidad el Estado venezolano, bajo un esquema de corte socialista, para dinamizar la productividad en algunas áreas territoriales o comunidades excluidas de la dinámica económica que hasta ahora ha privado en el país. Este estudio se centra en el Núcleo de Desarrollo Endógeno Ciudad Oritupano y tuvo como objetivo determinar logros y desafíos de ese plan local en particular. El abordaje es propio de un estudio de caso, de nivel descriptivo y diseño de campo. Los principales datos fueron recopilados a través de entrevistas estructuradas aplicadas a los habitantes de Ciudad Oritupano. Los resultados evidencian cambios en la composición demográfica sobre la cual parte el plan de desarrollo local, así como un conjunto de características sociales que denotan una realidad distinta a la que debe existir en un NUDE establecido y en situación de avance. Pese a esto, demuestra logros obtenidos por las acciones realizadas en el marco del proyecto endogenizador, los cuales giran principalmente en el área de la ingeniería, a saber, infraestructuras y servicios. Así también en el aumento de la calidad de vida de los locales gracias a las acciones de asistencialismo implementadas por la petrolera estatal. A la vez, delimita los desafíos que se deben asumir para alcanzar el progreso de este proyecto local de desarrollo, orientados a la organización comunitaria, inclusión de la comunidad en la planificación de las acciones y estrategias a implementar en el NUDE, promoción de la dimensión sociopolítica, inserción de los programas sociales del Estado, creación de un aparato productivo sostenible y acorde con el modelo de desarrollo endógeno, que reconozca la necesidad de generar utilidad económica a los actores de desarrollo, el crecimiento de las actividades productivas, y otros cambios sociales, para los cuales es importante sobrevalorar lo social sobre lo técnico.

HOJA DE METADATOS PARA TESIS Y TRABAJOS DE ASCENSO – 3/5

CONTRIBUIDORES:

APELLIDOS Y NOMBRES	ROL / CÓDIGO CVLAC / E-MAIL	
Dra. Carmen Bastidas Velásquez	ROL	CA <input type="checkbox"/> AS <input checked="" type="checkbox"/> TU <input type="checkbox"/> JU <input type="checkbox"/>
	CVLAC	C.I.: V – 08.473.633
	e-mail	cebasfigueras@gmail.com
Prof. Mario Fagiolo	ROL	CA <input type="checkbox"/> AS <input type="checkbox"/> TU <input type="checkbox"/> JU <input checked="" type="checkbox"/>
	CVLAC	C.I.: E - 18.027.373
	e-mail	mario.fagiolo@gmail.com
Prof. Pedro Noguera	ROL	CA <input type="checkbox"/> AS <input type="checkbox"/> TU <input type="checkbox"/> JU <input checked="" type="checkbox"/>
	CVLAC	C.I.: V – 03.700.170
	e-mail	pnoguerab@gmail.com

FECHA DE DISCUSIÓN Y APROBACIÓN:

AÑO	MES	DÍA
2010	08	12

LENGUAJE: SPA

HOJA DE METADATOS PARA TESIS Y TRABAJOS DE ASCENSO – 4/5

ARCHIVO(S):

NOMBRE DE ARCHIVO	TIPO MIME
TESISNUDEORITUPA.DOC	APPLICATION / WORD

ALCANCE:

ESPACIAL: _____ **LOCAL** _____ **(OPCIONAL)**

TEMPORAL: _____ **(OPCIONAL)**

TÍTULO O GRADO ASOCIADO CON EL TRABAJO:

LICENCIADO EN SOCIOLOGÍA.

NIVEL ASOCIADO CON EL TRABAJO:

LICENCIADO.

ÁREA DE ESTUDIO:

SOCIOLOGÍA.

INSTITUCIÓN(ES) QUE GARANTIZA(N) EL TÍTULO O GRADO:

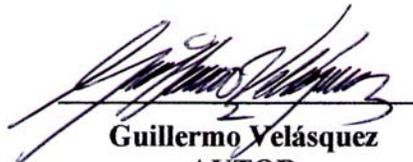
UNIVERSIDAD DE ORIENTE NÚCLEO DE SUCRE.

HOJA DE METADATOS PARA TESIS Y TRABAJOS DE ASCENSO – 5/5

DERECHOS:

ARTÍCULO 44°. Del Reglamento de Trabajo de Grado:

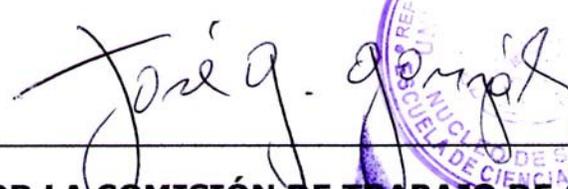
“Los trabajos de grado son exclusivamente propiedad de la Universidad de Oriente y sólo podrán ser utilizados a otros fines con el consentimiento del Consejo de Núcleo respectivo quien lo participará al Consejo Universitario.”


Guillermo Velásquez
AUTOR


Prof. Marió Fagiolo
JURADO


Prof. Pedro Noguera
JURADO


Dra. Carmen Bastidas
Asesora


José G. Román
POR LA COMISIÓN DE TRABAJO DE GRADO:

