



**UNIVERSIDAD DE ORIENTE  
VICERRECTORADO ACADÉMICO  
CONSEJO DE ESTUDIOS DE POSTGRADO  
NÚCLEO DE MONAGAS  
COORDINACIÓN DE POSTGRADO EN CIENCIAS ADMINISTRATIVAS**

**CONSIDERACIONES ACERCA DEL ENDEUDAMIENTO  
FISCAL VENEZOLANO Y SU INCIDENCIA EN LA  
INFLACIÓN (PERÍODO 2010 - 2011)**

**Dr. Ángel F. Parada  
C.I. 5.272.905  
Tutor**

**Lcdo José Pineda  
C.I. 11.761.645  
Autor**

**Proyecto de Trabajo de Grado, Presentado como Requisito Parcial para  
Optar al Título de Magíster Scientiarum en Ciencias Administrativas,  
Mención: Finanzas**

**Maturín, 28 de Junio de 2011**

**ESTRATEGIAS PARA MEJORAR LA GESTIÓN DEL  
DEPARTAMENTO DE CONTROL INTERNO DE LA GERENCIA DE  
FINANZAS. PDVSA PETRÓLEO, S.A. DISTRITO MORICHAL**

**Autor: Lcdo. José Pineda**

**“Aprobación en nombre de la Universidad de Oriente por el siguiente  
Jurado Examinador”**



**Ángel Parada  
Tutor**



**Dra. Ysafari Hidalgo  
Jurado**



**MSC Keyla Castillo  
Jurado**

**Junio 2011**

## **DEDICATORIA**

### **A DIOS TODOPODEROSO:**

Por haberme dado sabiduría, fortaleza, paciencia y constancia para triunfar.

### **A MI MADRE:**

Por tanto esfuerzo para que yo alcanzara este triunfo y todo el apoyo que me ha brindado durante toda su vida.

### **MI ESPOSA**

Por su cariño, su apoyo, su dedicación y empeño por ayudarme a ser una persona mejor cada día.

### **A MIS COMPAÑERAS DE TESIS:**

Por todo el tiempo compartido a lo largo de la carrera, por su comprensión y paciencia para superar tantos momentos difíciles.

### **A TODOS MIS FAMILIARES Y AMIGOS:**

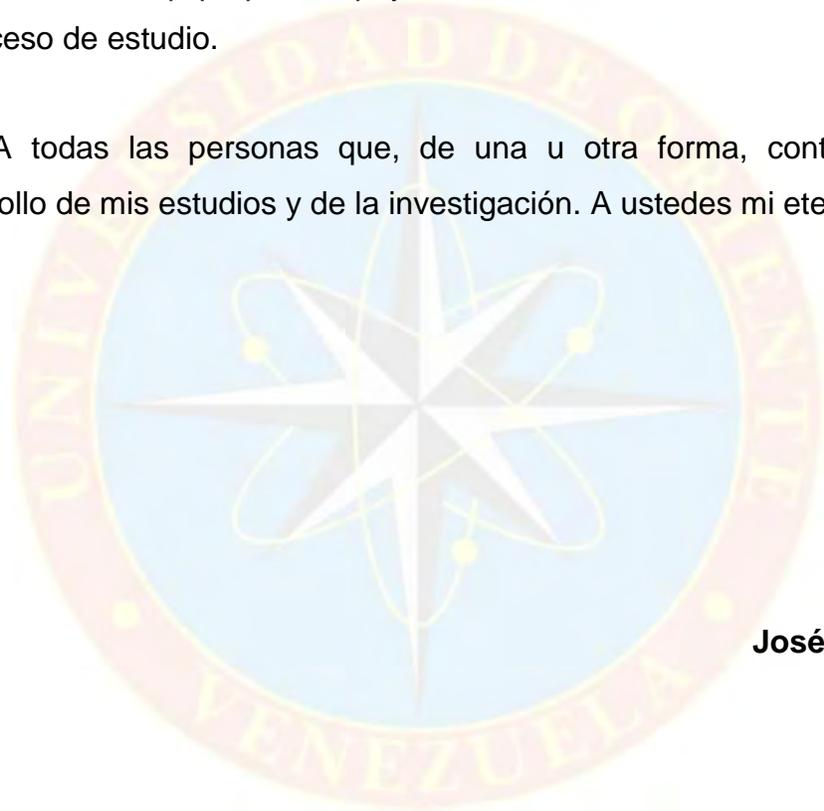
Que de una u otra manera estuvieron pendientes a lo largo de este proceso, brindado su apoyo incondicional.

**José**

## **AGRADECIMIENTO**

En esta sección quiero agradecer a todos los profesores de la Universidad de Oriente Núcleo Monagas por haberme dado todo el apoyo necesario para lograr este proyecto. También quiero agradecer a mis compañeros de equipo por el apoyo en todos los momentos difíciles durante el proceso de estudio.

A todas las personas que, de una u otra forma, contribuyeron al desarrollo de mis estudios y de la investigación. A ustedes mi eterna gratitud.

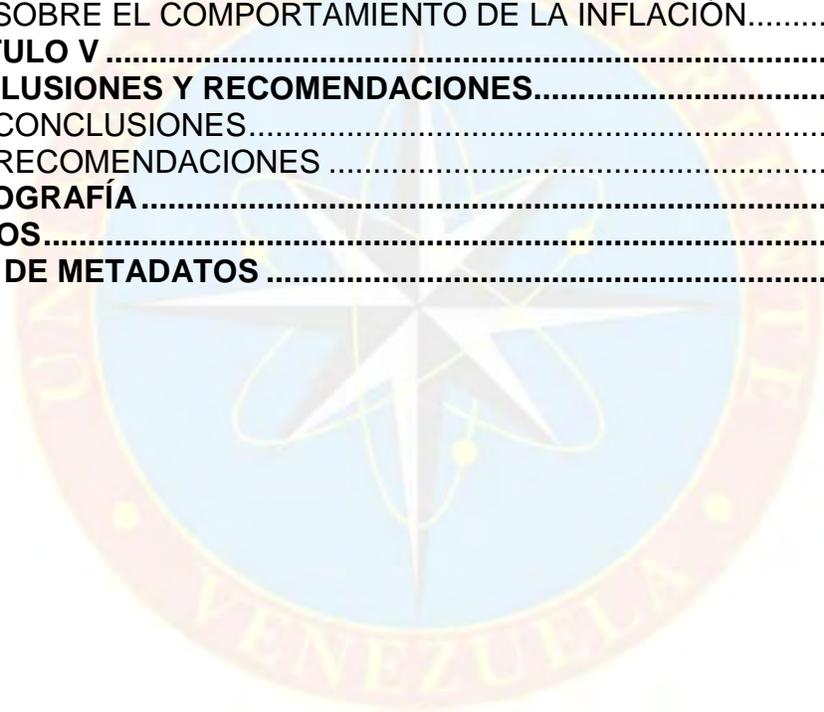


**José**

# ÍNDICE

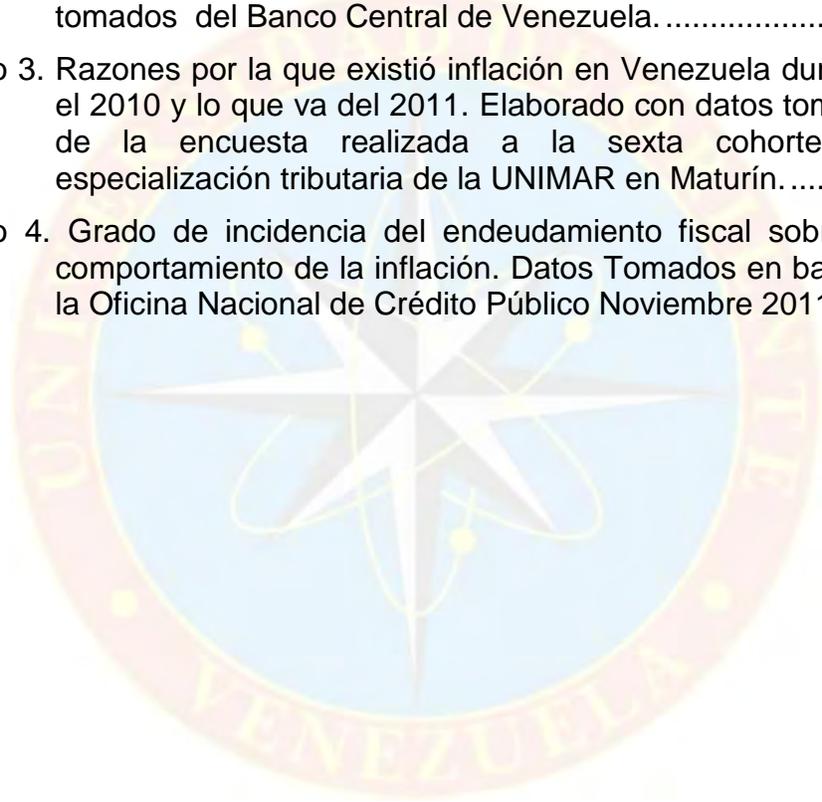
	Pág.
<b>DEDICATORIA</b> .....	iii
<b>AGRADECIMIENTO</b> .....	iv
<b>LISTA DE GRAFICOS</b> .....	vii
<b>LISTA DE CUADROS</b> .....	viii
<b>LISTA DE TABLAS</b> .....	ix
<b>RESUMEN</b> .....	x
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	1
<b>CAPÍTULO I</b> .....	4
<b>EL PROBLEMA</b> .....	4
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	4
1.2 OBETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN.....	7
1.2.1 Objetivo General.....	7
1.2.2 Objetivos Específicos .....	7
1.3 JUSTIFICACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN .....	8
1.4 ALCANCE DE LA INVESTIGACIÓN .....	8
1.5 FACTIBILIDAD DE RECURSOS .....	9
1.6 LIMITACIONES DE LA INVESTIGACIÓN.....	9
1.7 DEFINICIÓN DE TÉRMINOS.....	9
<b>CAPÍTULO II</b> .....	12
<b>MARCO TEÓRICO</b> .....	12
2.1 ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN .....	12
2.2 BASES TEÓRICAS .....	13
2.2.1 Orígenes de la actual Deuda Pública externa Venezolana.....	13
2.2.2 Deuda pública.....	17
2.2.3 Clasificación de la Deuda Pública.....	18
2.2.4 Macroeconomía .....	19
2.2.5 Decisiones de Financiamiento y el Endeudamiento .....	20
2.2.6 Inflación .....	21
2.2.7 Clasificación de la inflación según la magnitud.....	23
2.2.8 Efectos de la inflación .....	24
2.2.9 Deuda pública.....	28
<b>CAPITULO III</b> .....	32
<b>MARCO METODOLÓGICO</b> .....	32
3.1 TIPO DE INVESTIGACIÓN .....	32
3.2 NIVEL DE LA INVESTIGACIÓN.....	33
3.3 UNIVERSO O POBLACIÓN .....	33
3.4 TÉCNICAS DE RECOLECCIÓN DE DATOS .....	33
3.5 TÉCNICAS DE ANÁLISIS .....	34

3.6 SISTEMA DE VARIABLES.....	35
3.7 DEFINICIÓN OPERACIONAL DE LAS VARIABLES .....	36
3.8 INSTRUMENTOS METODOLÓGICOS.....	37
3.9 CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES .....	38
<b>CAPITULO IV .....</b>	<b>39</b>
<b>ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS .....</b>	<b>39</b>
4.1 FORMA DE ENDEUDAMIENTO FISCAL DEL GOBIERNO VENEZOLANO PARA EL PERIODO 2010 Y 2011. ....	39
4.2 RAZONES POR LA QUE EXISTIÓ INFLACIÓN EN VENEZUELA DURANTE EL 2010 Y LO QUE VA DEL 2011. ....	41
4.3 REALIDAD DEL FENÓMENO INFLACIONARIO EN VENEZUELA....	48
4.4 GRADO DE INCIDENCIA DEL ENDEUDAMIENTO FISCAL SOBRE EL COMPORTAMIENTO DE LA INFLACIÓN.....	56
<b>CAPITULO V .....</b>	<b>60</b>
<b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....</b>	<b>60</b>
5.1 CONCLUSIONES.....	60
5.2 RECOMENDACIONES .....	61
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>62</b>
<b>ANEXOS.....</b>	<b>64</b>
<b>HOJA DE METADATOS .....</b>	<b>68</b>



## LISTA DE GRAFICOS

	<b>Pág.</b>
Grafico 1. Posibles Causas de Endeudamiento Fiscal. Elaborado con datos tomado de la encuesta realizada a la sexta cohorte de especialización tributaria de la UNIMAR en Maturín. ....	40
Grafico 2. Variación Intermensual del INPC. Elaborado con datos tomados del Banco Central de Venezuela. ....	42
Grafico 3. Razones por la que existió inflación en Venezuela durante el 2010 y lo que va del 2011. Elaborado con datos tomado de la encuesta realizada a la sexta cohorte de especialización tributaria de la UNIMAR en Maturín. ....	43
Gráfico 4. Grado de incidencia del endeudamiento fiscal sobre el comportamiento de la inflación. Datos Tomados en base a la Oficina Nacional de Crédito Público Noviembre 2011. ....	58



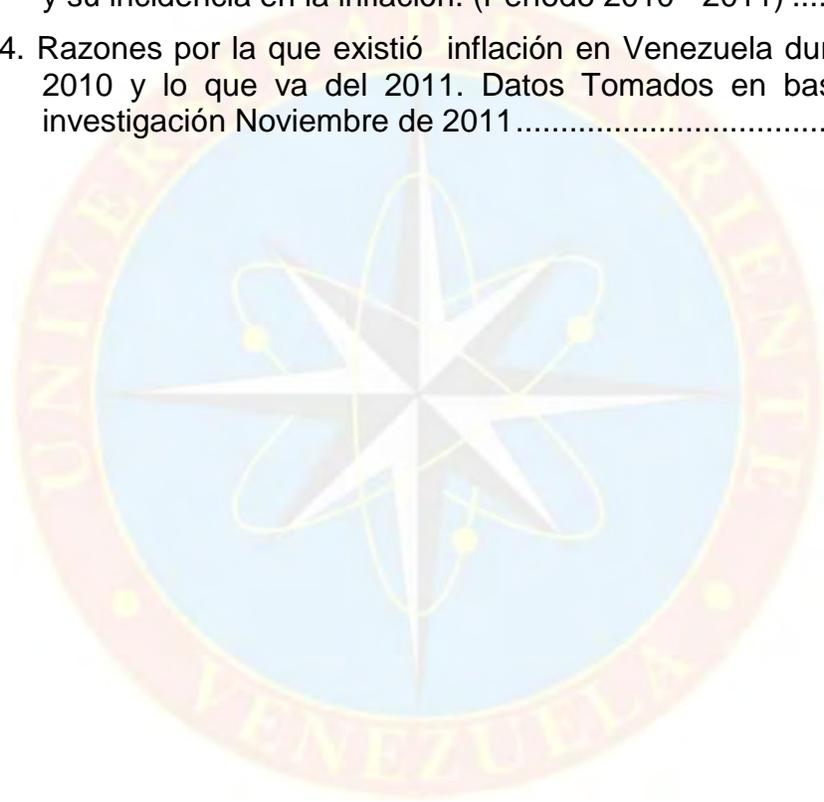
## LISTA DE CUADROS

	<b>Pág.</b>
Cuadro 1. Índice nacional de Precios al consumidor. Fuente BCV. Enero 2011. ....	42



## LISTA DE TABLAS

	<b>Pág.</b>
Tabla 1. Identificación y Definición de las Variables .....	35
Tabla 2. Operacionalización de las Variables .....	37
Tabla 3. Consideraciones acerca del endeudamiento fiscal venezolano y su incidencia en la inflación. (Período 2010 - 2011) .....	38
Tabla 4. Razones por la que existió inflación en Venezuela durante el 2010 y lo que va del 2011. Datos Tomados en base a la investigación Noviembre de 2011 .....	44





**UNIVERSIDAD DE ORIENTE  
VICERRECTORADO ACADÉMICO  
CONSEJO DE ESTUDIOS DE POSTGRADO  
NÚCLEO DE MONAGAS  
COORDINACIÓN DE POSTGRADO EN CIENCIAS ADMINISTRATIVAS**

**CONSIDERACIONES ACERCA DEL ENDEUDAMIENTO FISCAL VENEZOLANO  
Y SU INCIDENCIA EN LA INFLACIÓN  
(PERÍODO 2010 - 2011)**

**Autor: Lcdo José Pineda  
C.I. 11.761.645  
Tutor Dr. Ángel F. Parada  
Fecha: Junio de 2011**

**RESUMEN**

La investigación tiene como finalidad desarrollar algunas consideraciones acerca del endeudamiento fiscal venezolano y su incidencia en la inflación período 2010-2011. Para ello se realizó una investigación documental a nivel descriptivo, se utilizó la técnica de recopilación bibliográfica a través del fichaje y la encuesta modalidad cuestionario, la cual fue aplicada a especialista en el tema objeto. Asimismo se utilizó como apoyo la metodología de factor tecnológico gerencial del Profesor Silvio Llano de la Hos, de la Universidad Nacional Experimental Simón Rodríguez que presenta los resultados de una gestión en base al valor dado a las actividades e incluso de planificación. Por otra parte, para obtener una aproximación a la gestión gerencial se utilizó la norma 1000-90, de COVENNIN así como la metodología de análisis situacional de Freol Davis. En relación a la información suministrada por los especialistas los datos fueron presentados en diagrama de sectores, histogramas al igual que un análisis crítico en función de los objetivos planteados. Entre las conclusiones mas resaltantes del estudio destaca: los niveles mensuales de inflación se encuentran en los tres últimos años por encima de 1% mensual y en general por encima del 2% siendo el año más déficit el 2010 destacando el mes de abril con un 5.2%. La inflación acumulada para estos años en Venezuela es una de las más altas del mundo y la mayor de América del Sur, sin embargo, el nivel adquisitivo de los venezolanos, que en su mayoría son de los estratos sociales más bajo se ha mantenido por las estrategias del gobierno de crear empresas de alimentos como MERCAL Y PDVAL.

**Descriptor:** Endeudamiento fiscal. Inflación, Financiamiento a bajo precio.

## INTRODUCCIÓN

Cuando un país se desarrolla, sus relaciones económicas se hacen más complicadas por lo que pretende fortalecer cada sector si en verdad va en la búsqueda del progreso para un futuro mejor; Cada gobierno trata de averiguar cómo fortalecer el país para el que trabaja, tratando de asegurarse un lugar en las próximas décadas que le permita tener relaciones financieras internacionales en pro del bienestar social de sus habitantes y del avance que eso requiere; se habla de las políticas, los planes trascendentales y de las capacidades económicas de los distintos sectores de: Agricultura, minería, industria, comercio, finanzas y de servicios; esto, para mantener un equilibrio sistémico que consienta realmente prosperar como país sin menoscabo de sus habitantes.

La idea de prosperidad corresponde al Estado porque custodia el equilibrio creciente de cada sector; lamentablemente, eso no ocurre, porque distintas fuerzas, llámense variables, inciden para que los desequilibrios persistan y se presenten aspectos negativos en la economía. Cada país es distinto a otro y no existe una fórmula mercantil para el triunfo de la gestión económica que, arrastra consigo la inflación, máxime cuando la premisa es la administración de los recursos escasos y lo que es más importante aún, es que la economía actual depende del dinamismo y transparencia de sus mercados monetarios y bursátiles; por tanto, Venezuela no es la excepción, se cuenta con una economía que es el resultado de los planes estratégicos del Estado a lo largo de años de desdichas, decisiones equivocadas, políticas públicas inadmisibles, fraude por parte de industriales y de banqueros, manejos insólitos de los mercados bursátiles.

En la dinámica de la deuda fiscal inciden tanto las decisiones que el gobierno toma con respecto a la política de ingresos, gastos y endeudamiento, así como la evolución del mercado petrolero.

La deuda pública, es un elemento de gran importancia ya que esta puede incidir, como en efecto, directamente en el crecimiento económico del país cuando se maneja de forma racional y objetiva en políticas económicas específicas para tal fin.

En todo caso, las estructuras deben de adaptarse a las exigencias del medio y para ello, deben de seguir los objetivos que se tracen o aquello que se quiera lograr ya que a veces todo radica en mejorar una función u optimizar una actividad.

En este estudio se analizan algunas consideraciones acerca del endeudamiento fiscal venezolano y su incidencia en la inflación. (Período 2010 - 2011) es decir la dinámica de la deuda fiscal de Venezuela y sus efectos sobre una de las principales variables económicas que inciden en el comportamiento de la misma: La tasa de inflación.

**Este proyecto de investigación consta de cinco capítulos:**

Capítulo I que muestra el planteamiento del problema, objetivo: General y específicos, justificación, alcance y limitaciones de la investigación así como la definición de términos.

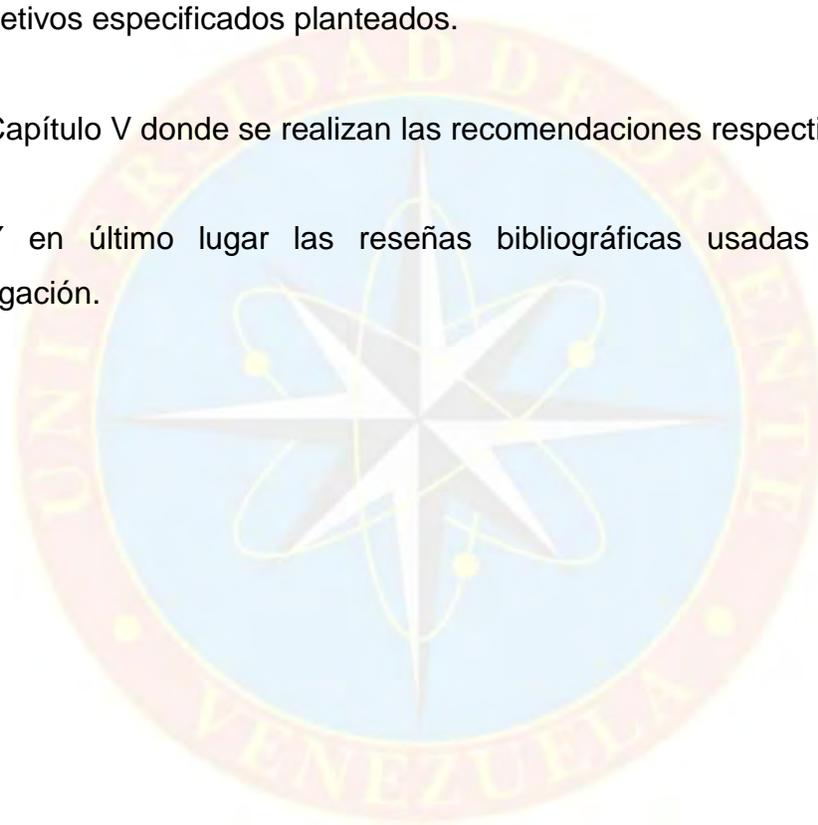
Capítulo II que detalla los antecedentes de la investigación, el marco teórico y legal, así como la reseña del sector económico en Venezuela.

Capítulo III en donde se exhibe el aspecto metodológico que se ejecuta para el logro de los objetivos y otros datos de interés como la población en estudio, definición de variables, instrumentos de recolección de datos y herramientas metodológicas.

Capítulo IV en donde se hace el análisis de los resultados en función de los objetivos especificados planteados.

Capítulo V donde se realizan las recomendaciones respectivas.

Y en último lugar las reseñas bibliográficas usadas en toda la investigación.



# **CAPÍTULO I**

## **EL PROBLEMA**

Se presenta a continuación:

### **1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

Hoy día, se requiere de gerentes y supervisores con habilidades que manejen herramientas gerenciales y de ingeniería que puedan ser utilizadas en la optimización de procesos en la búsqueda del mejor entendimiento entre las personas que laboran y regentan los procesos en función de encontrar altos niveles de rentabilidad y un adecuado control de costos.

Venezuela está en pleno proceso de transformación social y de inserción en todos los campos de la vida nacional en un intento por apoyar al pueblo de manera directa; ha realizado con éxito, en el pasado una nacionalización de la industria minera, un mega proceso de consolidación y durante este periodo, una nueva restitución de campos petroleros por la vía de las expropiaciones, no de confiscaciones, para afianzar la soberanía energética y garantizar el aprovechamiento de crudo y de gas por este siglo; toda esta generación de fuerzas contribuye a que se tengan excedentes de ingresos pero trae consigo una inflación galopante.

Los estados utilizan el presupuesto, para planear y controlar sus asuntos fiscales. Un presupuesto muestra, para un año dado, los gastos planeados de los programas gubernamentales y los ingresos esperados de los sistemas fiscales. Un superávit presupuestal se presenta cuando todos

los impuestos y otros ingresos superan los gastos durante un año. Se incurre en un déficit presupuestal cuando los gastos superan a los impuestos. Cuando los ingresos y los gastos son iguales durante un periodo determinado el gobierno tiene un presupuesto equilibrado o balanceado.

Un déficit elevado y una gran deuda pública durante períodos de pleno empleo tienen consecuencias importantes, entre ellas, un crecimiento económico a largo plazo más lento.

El déficit fiscal es un posible disparador de un proceso inflacionario. Por una parte, un incremento en el gasto del gobierno sin que sea acompañado por un incremento similar en los ingresos tributarios, generará tanto un exceso de demanda agregada, como un incremento en el déficit fiscal. Este hecho es el que señalan los keynesianos como disparador del proceso inflacionario.

Cuando un gobierno acarrea una pesada deuda, cada vez resultará más complicado conseguir financiamiento genuino. Cuando las fuentes de crédito se agotan y los déficits son persistentes, los gobiernos suelen recurrir a la impresión de moneda como último instrumento para financiar sus gastos. La emisión no genuina, es decir, un incremento en la oferta de dinero no acompañado de un aumento en la demanda de moneda, genera un incremento en los precios.

Mientras el Banco Central, disponga de divisas para sostener el tipo de cambio, la inflación se mantendrá bajo control dado que los precios internacionales no varían y se supone el cumplimiento de la ley de un solo precio.

De esta forma, el gobierno podrá mantener el nivel de precios. Pero esto es una solución que no puede sostenerse por mucho tiempo, ya que si el gobierno insiste en financiar sus déficits mediante la creación de dinero, sólo conseguirá agotar las reservas del banco central.

En Venezuela, durante los últimos años se ha venido observando una tendencia gubernamental de atacar el problema de la distribución del ingreso, esto ha originado que se le dé prioridad al gasto público, en especial al elemento social como principal política estratégica. Así, la Asamblea Nacional aprobó el 8 de diciembre del 2010 la Ley de Presupuesto Nacional y la Ley Especial de Endeudamiento Anual para el ejercicio fiscal 2011.

La ley de presupuesto se calculó prudentemente, el precio del petróleo en 40 dólares el barril, con una producción de 3 millones 176 mil barriles diarios y un volumen promedio de exportación de 2 millones 675 mil barriles, en tanto que el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) se estimó en 2%, con una tasa de inflación anualizada entre 23% y 25% y un tipo de cambio de Bs. 2,60 y Bs. 4,30 por cada dólar estadounidense. (Fuente).

La ley de endeudamiento anual para el ejercicio fiscal 2011 fue publicada en gaceta oficial N° 6.005 el 14 de diciembre del 2.010 por un monto máximo de endeudamiento de 52.201.988.751 bolívares fuertes.

Sin embargo, para el lunes 13 de junio del 2.011 se publica en gaceta oficial N° 39.694 La Ley especial de endeudamiento complementaria por el monto 45.000.000.000,00 de bolívares fuertes.

Como se puede evidenciar el endeudamiento alcanzara el 47,60% del presupuesto nacional, el gobierno incurrirá en un endeudamiento por el

orden de los 97.201.988.751,00 bolívares fuertes y el presupuesto nacional ascenderá a 204 208.188.048 bolívares fuertes.

Este endeudamiento por supuesto traerá efectos sobre la estructura macroeconómica del país, por lo tanto es necesario determinar su relación con la tasa de inflación.

Este trabajo quiere explicar algunas consideraciones acerca del endeudamiento fiscal venezolano y su incidencia en la inflación. (Período 2010 - 2011)

## **1.2 OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN**

### **1.2.1 Objetivo General**

Analizar algunas consideraciones acerca del endeudamiento fiscal venezolano y su incidencia en la inflación. (Período 2010 - 2011)

### **1.2.2 Objetivos Específicos**

- Describir la forma de endeudamiento fiscal del gobierno venezolano para el periodo 2010 y 2011.
- Indagar las razones por la que existió inflación en Venezuela durante el 2010 y lo que va del 2011.
- Presentar una aproximación a la realidad del fenómeno inflacionario en Venezuela.
- Explicar el grado de incidencia del endeudamiento fiscal sobre el comportamiento de la inflación.

### **1.3 JUSTIFICACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN**

Esta investigación permitirá al Estado conocer en qué cuantía el endeudamiento fiscal afecta la planificación a nivel del ejecutivo y como incide en el fenómeno inflacionario.

#### **En cuanto a la actividad de Planificación del Estado**

La planificación es el dinamismo primario del Estado; de un adecuado plan se puede esperar el éxito de llevar a efecto las actividades futuras y de la gestión social de acuerdo al tiempo y el presupuesto para darle el valor monetario estimado a las actividades, lo que permite trabajar a estándares de eficiencia.

#### **Para el Estado**

Para el Estado; porque ajusta sus recursos financieros y gastos a las posibilidades reales según el endeudamiento fiscal, permitiendo que ante cualquier tipo de cambio, los procesos sean re convertidos lógicamente, pese a los desequilibrios existentes.

### **1.4 ALCANCE DE LA INVESTIGACIÓN**

Esta investigación alcanza al estudio del endeudamiento fiscal en Venezuela, el fenómeno inflacionario y trata de establecer como incide en el proceso de planificación – acción del Estado; abarca el año 2010 y el primer semestre de año 2011.

## 1.5 FACTIBILIDAD DE RECURSOS

Esta investigación es factible por cuanto se cuenta con varios recursos:

**Información** ya que se tiene acceso a toda la información del Banco Central de Venezuela y de los entes del ejecutivo Nacional del año 2010 hasta lo que va del 2011; esto, en cuanto, al endeudamiento fiscal, los ingresos petroleros y tributarios y la inflación registrada.

**Recursos institucionales y empresariales:** La Universidad de Oriente, el Banco Central de Venezuela y otros entes del Estado.

**El recurso humano de apoyo:** el profesor asesor, los profesores jurados, a la vez asesores y el asesor metodológico.

## 1.6 LIMITACIONES DE LA INVESTIGACIÓN

No existen más limitantes de información, por cuanto lo estratégico aquí, son los reportes de los distintos entes gubernamentales.

## 1.7 DEFINICIÓN DE TÉRMINOS

A continuación se presentan:

### **Actividades evaluativas**

Son actividades como el análisis de situación, los estudios de base, la investigación aplicada y los estudios de diagnóstico. Las actividades evaluativas difieren de la evaluación propiamente dicha; sin embargo, las

observaciones resultantes de esas actividades pueden utilizarse para mejorar, modificar y adaptar el diseño y la ejecución de los programas. (Da Silva 1998, p.22)

### **Apreciación Real de la Moneda**

Aumento de los precios relativos de los bienes nacionales expresados en bienes extranjeros. Se dice que ocurre una apreciación real de la moneda doméstica cuando la inflación interna es superior a la suma de las tasas de devaluación de los principales socios comerciales del país durante un periodo determinado. (Da Silva 1998, p. 24)

### **Base Monetaria**

Cantidad total de billetes y monedas emitidos por el Banco Central en poder del público y depósitos no generadores de intereses mantenido por las instituciones financieras públicas o privadas en el Banco Central. También es conocido con el nombre de dinero de alta potencia o dinero primario o pasivos monetarios del Banco Central. (Millar Le Roy 1994, p. 39).

### **Control de Cambios**

Política de la autoridad monetaria orientada a controlar la compra y venta de moneda extranjera. Puede involucrar la determinación del tipo de cambio y/o el volumen de divisas transadas. Tiende a impedir la libre convertibilidad entre la moneda nacional y extranjera. (Millar Le Roy 1994 p.40).

### **Cotización de una Moneda**

Expresa el precio de una moneda en función de otra. Las cotizaciones se expresan como el precio de compra y el precio de venta. El precio de compra es el tipo de cambio que alguien está dispuesto a pagar por otra moneda; y el precio de venta es el tipo al cual alguien está dispuesto a vender esa moneda. (Millar Le Roy 1994 p. 45).

### **Gestión basada en los resultados**

Una estrategia de gestión por la que una organización garantiza que sus procesos, productos y servicios contribuyen al logro de resultados deseados (productos, efectos directos e impacto). La gestión basada en los resultados se basa en la participación de las partes interesadas y en una rendición de cuentas clara respecto de los resultados

También requiere la supervisión del progreso hacia los resultados y en la presentación de informes sobre el desempeño/retroalimentación que es cuidadosamente examinada y utilizada para mejorar la concepción o ejecución del programa. (Scriven 1991, p. 8)

### **Inflación**

Se definirá como una situación en la cual existe un alza sostenida del promedio ponderado de todos los precios. (Scriven 1991, p. 16)

## CAPÍTULO II MARCO TEÓRICO

A continuación se presenta:

### 2.1 ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN

Se tienen los siguientes: **Antecedentes de la Investigación.**

En las revisiones efectuadas en la Universidad de Oriente y en el Postgrado, se pudo verificar que se han hecho estudios en los departamentos de contabilidad de la institución, los cuales guardan relación con el tema de estudio.

- Lcda. Castillo Keyla, presentando un trabajo de grado para optar al título de Magíster Scientiarum en Ciencias Administrativas, mención: Finanzas titulado: **Evaluación de las Reservas Internacionales de Venezuela. Periodo 1.995-2.005** presentado en junio de 2.006.

Se trató de una investigación documental, en donde se utilizó una metodología de evaluación, basado en un modelo econométrico que da el óptimo de la función aplicado a cada año para observar si lo dicho por el Gobierno nacional en cuanto a tener excedentes de reservas innecesarios es una realidad es cierto o no. El resultado es que las reservas están por encima del óptimo, lo cual podría dar la razón al gobierno, solo que el modelo tiene limitaciones propias y toma un conjunto de variables económicas, no todas.

- Br. Oscar Romero y Jorge León, (2004). Presentando un trabajo de grado titulado: "**Análisis de la situación financiera del Banco Central de Venezuela para los periodo comprendidos entre el 01/01/2002 hasta el 31/12/2002 y el 01/01/2003 hasta el 31/12/2003**".

El tipo de investigación fue un diseño documental con un nivel descriptivo, se utilizaron técnica de recopilación de información, las cuales fueron: la observación directa y recopilación documental. Se desea poner a la disposición de los profesores y estudiantes de la Universidad de Oriente y otra casa de estudio. Suficiente información que sirva de base para futuras investigaciones que guarden relación con el tema estudiado. Así, la situación derivada del análisis es que el Banco Central de Venezuela, ha orientado la política financiera del país en forma correcta y de acuerdo a sus análisis técnicos, para lo cual, ha recurrido a procesos de manejo de efectivo, acumulación de reservas internacionales, aun en contra del gobierno nacional.

## **2.2 BASES TEÓRICAS**

Se tienen las siguientes:

### **2.2.1 Orígenes de la actual Deuda Pública externa Venezolana**

Los orígenes se remontan al propio nacimiento de la nación venezolana. Sin embargo, el General Juan Vicente Gómez fue quien por primera vez, hizo el compromiso de cancelar la deuda externa, lo cual se efectuó en 1930, como homenaje al Libertador en el centenario de su muerte.

En la década de 1930, no se contrajo deuda pública externa y la deuda interna era prácticamente inexistente.

En 1940, la deuda externa no existía y la interna alcanzaba a sólo Bs. 1.000.000.

A partir de 1943, fue incorporado al régimen tributario el impuesto sobre la renta y las compañías petroleras tuvieron que entregar al Fisco Nacional mayores ingresos. Las recaudaciones fiscales aumentaron de Bs. 329.000.000 en 1940 a Bs. 660.000.000 en 1945, es decir, se duplicaron; en tanto que los egresos ascendieron de Bs. 369.000.000 a Bs. 582.000.000 en el período considerado. Las reservas del Tesoro, que alcanzaban sólo a Bs. 3.000.000 en 1940, se elevaron a Bs. 231.000.000 en 1945.

En los años siguientes hasta 1948 tampoco se recurrió al endeudamiento público con el extranjero y la deuda interna se situaba, al cierre de 1948, en Bs. 23.000.000. La evolución de las finanzas públicas durante esos años fue favorable: los ingresos aumentaron de Bs. 856.000.000 en 1946 a Bs. 1.776.000.000 en 1948, mientras que los egresos ascendieron de Bs. 952.000.000 a Bs. 1.644.000.000 en el mismo período. Las reservas del Tesoro se cifraban en Bs. 251.000.000 al finalizar el año 1948.

Durante la dictadura del General Marcos Pérez Jiménez se hizo uso del crédito público en magnitudes apreciables en comparación con los períodos anteriores. No obstante la expansión fiscal registrada en la década de 1950 en razón de los crecientes ingresos petroleros, el Gobierno, empeñado en programas de infraestructura e industrias básicas, hizo uso del crédito, bien

por la vía legalmente pautada o bien por la vía administrativa no sujeta a esos requisitos.

En general, se recurrió al crédito público con bastante frecuencia y al cierre de 1973, el saldo global de la deuda pública era de Bs. 8.434.000.000, de cuya cantidad correspondía a deuda externa Bs. 5.201.000.000, un 62%. Los recursos obtenidos del crédito público se aplicaron a obras de infraestructura e industrias básicas, así como también a programas sociales. Hay que mencionar la existencia de una deuda flotante, de la cual se registraron montos variables: Bs. 406.000.000 en 1960, Bs. 226.000.000 en 1963, Bs. 56.000.000 en 1965 y Bs. 19.000.000 en 1966. Esta práctica irregular se repitió frecuentemente en años posteriores.

En 1974 el ingreso ordinario fiscal ascendió a Bs. 42.558.000.000, con un incremento del orden de 165% con respecto a 1973; en particular, el ingreso fiscal petrolero aumentó en 226%, para situarse en Bs. 36.448.000.000 en 1974.

El gasto público propiamente registró una expansión acelerada, pero parte del ingreso petrolero fue retenido en fondos autónomos creados al efecto: Fondo de Inversiones de Venezuela , Fondo de Desarrollo Agropecuario , Fondo de Crédito Industrial y el Fondo de Desarrollo Urbano , con el objeto de preservar su disponibilidad para programas de inversión y producción. Sin embargo, el Gobierno consideró conveniente recurrir al crédito público con el objeto de impulsar más vigorosamente el crecimiento económico, mediante programas globales autorizados por el Congreso de la República, en lugar de proyectos específicos, lo cual correspondió a la estrategia del Plan de la Nación.

En ese mismo período, el endeudamiento neto público aumentó en Bs. 40.665.000.000, o sea en 482%, si se toma en cuenta sólo la deuda autorizada; pero si se agrega la deuda flotante, estimada al cierre de 1978 en Bs. 30.000.000.000, se llega a un gran total de Bs. 79.099.000.000, como deuda pública.

Cuando el Presidente Luis Herrera Campins llegó a la presidencia, en 1979, recibía una Venezuela hipotecada, en casi Bs. 80.000.000.000. Posteriormente, cálculos más exactos situaron el monto de la deuda en Bs. 110.000.000.000, incorporando compromisos administrativos no registrados en el Ministerio de Hacienda conforme a las normas legales

No puede atribuirse a la escasez fiscal el mayor endeudamiento en que incurrió el Estado durante el período 1979-1983, ya que, durante el mismo, los ingresos fiscales ordinarios totalizaron Bs. 353.751.000.000, un 75% más elevados que en el quinquenio 1974-1978; de ese ingreso, el petróleo aportó un 68%. La deuda pública autorizada registró un saldo de Bs. 93.662.000.000 al cierre de 1983, en comparación con Bs. 49.099.000.000 en 1978, lo que indica un incremento del orden del 90%. Pero la deuda pública total, según cómputo hecho en 1984 durante el proceso de negociaciones para el refinanciamiento de la deuda externa, ascendía efectivamente a Bs. 200.000.000.000 al cierre de 1983, prácticamente el doble de la existente 5 años antes. La Contraloría General de la República calculó la deuda pública consolidada para el 31 de diciembre de 1984 en Bs. 206.580.000.000, de cuya cantidad correspondía a la deuda externa un 77% y a la interna un 23%. En dólares de Estados Unidos, la deuda ascendía a US \$ 27.041.000.000 en la fecha mencionada.

Durante el gobierno del Presidente Jaime Lusinchi (1984-1989) el endeudamiento neto externo fue de escasa significación, de modo que puede decirse que el nivel de la deuda pública externa permaneció sin variaciones, en un monto estimado en US \$ 27.000.000.000.

El servicio de la deuda pública externa, que en 1980 podía atenderse con el 11% del ingreso de exportación de bienes y servicios, exigió desde 1985 la asignación de un 25% de dicho ingreso. En los años de 1986 y 1987 la situación petrolera se tornó desfavorable, con fuerte incidencia negativa en las finanzas públicas y en la balanza de pagos de Venezuela, no obstante, lo cual se atendió al servicio de la deuda externa.

En el período 1989-1993, bajo el gobierno del Presidente Carlos Andrés Pérez, la deuda pública externa fue objeto de refinanciamiento y se recurrió al crédito del FMI y de otros organismos multilaterales, por lo cual se elevó el saldo de aquélla. Por otra parte, la deuda externa aumentó en términos de la moneda nacional, en razón de la devaluación del Bolívar. Al cierre de 1992 la deuda externa se cifraba en Bs. 1.950.200.000.000 y la interna en Bs. 300.600.000.000, para un total de Bs. 2.250.000.000.000.

### **2.2.2 Deuda pública**

El conocimiento de deuda pública ha sufrido innovaciones en relación con el crecimiento del Estado y la diversidad de sus funciones.

El Estado debe manejar cuantiosos recursos económicos con los cuales muchas veces no cuentan, por lo que acuden a instituciones financieras de la más diversa índole, con la finalidad de obtener créditos que

les permitan cubrir sus carencias presupuestarias: este es el origen de la deuda pública.

Desde el punto de vista del organismo que contrae la deuda, hay que distinguir entre los que se caracterizan por ser propiamente oficiales por la índole de sus funciones y los que desempeñan actividades periféricas y cuya propiedad puede ser exclusivamente del Estado o con participación privada en proporción menor de 50%. En principio, la deuda de todos ellos es de carácter público y, en última instancia, responde por ella la República.

### **2.2.3 Clasificación de la Deuda Pública**

Ordinariamente, existen dos formas de catalogar la deuda pública de un país cualquiera: según la naturaleza del organismo que la contrae y, según el origen del organismo que otorga el financiamiento.

- De acuerdo a la naturaleza del organismo que se endeuda, la deuda pública se clasifica en: directa (a cargo de la República) e indirecta (a cargo de los entes autónomos, aunque en última instancia responde por ella la República). En el ordenamiento legal sobre la materia, la deuda pública es la autorizada por la Asamblea Nacional y contratada con sujeción a las normas legales pertinentes. Esta es la deuda registrada en las estadísticas oficiales.
- La colocación de la deuda pública puede efectuarse en el mercado interno o en el externo: en el primer caso, el compromiso se fija en moneda nacional y los acreedores son, por lo general, residentes del país: es la deuda pública interna; en el otro caso, el compromiso se fija en moneda extranjera y los acreedores son, por lo general, residentes

de otros países, bien sea instituciones o personas naturales: es la deuda pública externa.

#### **2.2.4 Macroeconomía**

Establece Zavala (2001, p. 15) que la macroeconomía se define como la teoría de la estructura y del comportamiento de los conjuntos y agregados, de la determinación de los cambios en la capacidad productiva de la sociedad, del grado de utilización de dicha capacidad, de la determinación del nivel de ingreso nacional y de su distribución, del empleo, de las variaciones del nivel general y de la estructura de los precios.

Según Villalobos (1998, p.44) el propósito de la teoría macroeconómica, por lo general, se fundamenta en estudiar sistemáticamente las causas que determinan los niveles de la renta nacional y otros agregados, que establecen un marco macroeconómico; el cual comprende un conjunto de variables macroeconómicas muy significativas que se expresan en el contexto de la política macroeconómica y social. Estas variables son: producto interno bruto, balanza de pagos, importación, consumo, inversión, precios, salario, tipo de cambio y otras.

Para Zavala (2001, p. 25) La evolución experimentada por las actividades económicas y empresariales, ha provocado crecientes necesidades de especialización en el manejo y obtención de recursos. Se trata es de maximizar el valor neto de la inversión, mediante la consecución de fondos, la distribución adecuada de éstos en sus diferentes usos, y el mantenimiento del equilibrio entre riesgo y rentabilidad

La función financiera puede dividirse en cuatro áreas de decisión: inversión, financiamiento, utilidades y capital de trabajo, en las cuales se deben considerar el equilibrio entre riesgo y rentabilidad, para la maximización del valor neto de la empresa para sus propietarios. En estas decisiones se distribuyen los recursos en sus diversos usos; se planea y se administran las inversiones (activo circulante y fijo) de la empresa en cuanto a magnitud, tiempo y riesgo (Comprende no sólo la selección de nuevas inversiones sino también el manejo eficiente de las existentes

### **2.2.5 Decisiones de Financiamiento y el Endeudamiento**

El endeudamiento es fundamental si se desea un Estado generador de empleos y abundantes bienes, por cuanto una combinación óptima entre endeudamiento y capital propio genera una rentabilidad más elevada sobre los activos que la alcanzada si sus activos fuesen financiados con capital propio. Zavala (2001 Pág. 33)

El endeudamiento resulta relevante dado que el crecimiento sostenido depende de la consecución de financiamiento para el incremento de activos producto del crecimiento de la producción, ventas y/o demanda (reales o nominales). Esta consecución puede ser interna o externa; sin embargo como algunas veces no se puede acudir a sus fuentes internas, dadas las circunstancias económicas, es inevitable recurrir al endeudamiento.

Es común que el Estado presente déficit de capital de trabajo producto de la elevada inflación, del crédito reducido, y del alargamiento del ciclo del gasto operativo y social

Los factores que determinan la estructura financiera son producto del ambiente y de las actitudes de la dirección o involucradas en las decisiones financieras.

El Estado, suele incurrir primero en deudas como fuente de financiamiento, luego en las rentas para no perder el control de sus empresas.

Según Villalobos (1998, p.46) Algunas veces establece estructuras óptimas de capital, sin embargo pocas veces suelen adherirse estrictamente a las proporciones de deuda y capital fijadas como óptimas, a través del tiempo, sino que suelen resultar influenciadas por los costos de flotación de determinadas fuentes de financiamiento, más que por la estructura óptima

### **2.2.6 Inflación**

La **inflación**, en economía, es el incremento generalizado de los precios de bienes y servicios con relación a una moneda durante un período de tiempo determinado. Cuando el nivel general de precios sube, cada unidad de moneda alcanza para comprar menos bienes y servicios. Es decir que la inflación refleja la disminución del poder adquisitivo de la moneda: una pérdida del valor real del medio interno de intercambio y unidad de medida de una economía. Una medida frecuente de la inflación es el índice de precios, que corresponde al porcentaje anualizado de la variación general de precios en el tiempo (el más común es el índice de precios al consumidor).

Los efectos de la inflación en una economía son diversos y pueden ser tanto positivos como negativos. Los efectos negativos de la inflación incluyen la disminución del valor real de la moneda a través del tiempo, el desaliento

del ahorro y de la inversión debido a la incertidumbre sobre el valor futuro del dinero, y la escasez de bienes. Los efectos positivos incluyen la posibilidad de los bancos centrales de los estados de ajustar las tasas de interés nominal con el propósito de mitigar una recesión y de fomentar la inversión en proyectos de capital no monetarios.

Entre las corrientes económicas más aceptadas existe generalmente consenso en que las tasas de inflación muy elevadas y la hiperinflación son causadas por un crecimiento excesivo de la oferta de dinero. Las opiniones sobre los factores que determinan tasas bajas a moderadas de inflación son más variadas. La inflación baja o moderada puede atribuirse a las fluctuaciones de la demanda de bienes y servicios, o a cambios en los costos y suministros disponibles (materias primas, energía, salarios, etcétera), tanto así como al crecimiento de la oferta monetaria. Sin embargo, existe consenso que un largo período de inflación sostenida es causado cuando la emisión de dinero crece a mayor velocidad que la tasa de crecimiento económico.

Hoy en día, la mayoría de las corrientes económicas están a favor de una tasa pequeña y estable de inflación. Una inflación pequeña (en vez de nula o negativa) puede reducir la severidad de las recesiones económicas al permitir que el mercado laboral pueda adaptarse más rápidamente en una crisis, y reducir el riesgo de que una trampa de liquidez impida una política monetaria de estabilización de la economía. La tarea de mantener la tasa de inflación baja y estable se asigna generalmente a las autoridades monetarias de cada país. En general, estas autoridades monetarias son los bancos centrales, que controlan el tamaño de la emisión monetaria mediante la fijación de las tasas de interés, a través de transacciones en el mercado de divisas, y mediante la creación de la banca de reservas.

Al índice negativo en la tasa de inflación (una baja generalizada de los precios) se lo denomina deflación.

### 2.2.7 Clasificación de la inflación según la magnitud

La inflación según la magnitud del aumento suele clasificarse en distintas las categorías:

- **Inflación moderada.** La inflación moderada se refiere al incremento de forma lenta de los precios. Cuando los precios son relativamente estables, las personas se fían de este, colocando su dinero en cuentas de banco. Ya sea en cuentas corrientes o en depósitos de ahorro de poco rendimiento porque esto les permitirá que su dinero valga tanto como en un mes o dentro de un año. En sí, las personas están dispuestas a comprometerse con su dinero en contratos a largo plazo, porque piensan que el nivel de precios no se alejará lo suficiente del valor de un bien que puedan vender o comprar.
- **Inflación galopante.** La inflación galopante sucede cuando los precios incrementan las tasas de dos o tres dígitos de 30, 120 ó 240% en un plazo promedio de un año. Cuando se llega a establecer la inflación galopante surgen grandes cambios económicos. Muchas veces en los contratos se puede relacionar con un índice de precios o puede ser también a una moneda extranjera, como por ejemplo el dólar. Dado que el dinero pierde su valor de una manera muy rápida, las personas tratan de no tener más de lo necesario; es decir, que mantiene la cantidad suficiente para vivir con lo indispensable para el sustento de todos los seres.

- **Hiperinflación.** Es una inflación anormal en exceso que puede alcanzar hasta el 1000% anual. Este tipo de inflación anuncia que un país está viviendo una severa crisis económica pues, como el dinero pierde su valor, el poder adquisitivo (la capacidad de comprar bienes y servicios con el dinero) disminuye y la población busca gastar el dinero antes de que pierda totalmente su valor. Este tipo de inflación suele deberse a que los gobiernos financian sus gastos con emisión de dinero sin ningún tipo de control, o bien porque no existe un buen sistema que regule los ingresos y egresos del Estado.

### 2.2.8 Efectos de la inflación

- **Efectos generales**

Un aumento en el nivel general de precios implica una disminución del poder adquisitivo de la moneda. Es decir, cuando el nivel general de precios sube, cada unidad monetaria compra menos bienes y servicios. El efecto de la inflación no se distribuye uniformemente en la economía. Por ejemplo, los prestamistas o depositantes que reciben una tasa fija de interés de los préstamos o depósitos pierden poder adquisitivo de sus ingresos por intereses, mientras que los prestatarios se benefician. Las personas e instituciones con activos en efectivo experimentarán una disminución de su poder adquisitivo. Los aumentos de salarios a los trabajadores y los pagos de pensiones a menudo se mantienen por debajo de la inflación, especialmente para aquellos con ingresos fijos.

Los deudores que poseen deudas a tasas de interés nominal fijo observan una reducción en la tasa real proporcional a la tasa de inflación. El

interés real de un préstamo es la tasa nominal menos la tasa de inflación, aproximadamente. Por ejemplo, si alguien toma un préstamo donde la tasa de interés establecida es del 6% y la tasa de inflación es del 3%, la tasa de interés real que pagará por el préstamo es del 3%. Los bancos y prestamistas pueden ajustar en ocasiones incluyendo una prima de inflación en los costos de los préstamos del dinero mediante una tasa inicial más alta o mediante el establecimiento de los intereses a una tasa variable.

- **Efectos negativos**

Las tasas de inflación elevada e impredecible son consideradas nocivas para la economía. Añaden ineficiencias e inestabilidad en el mercado, haciendo difícil los presupuestos y planes a largo plazo. La inflación puede actuar como un lastre para la productividad de las empresas, que se ven obligadas a detraer capital destinado a la producción de bienes y servicios con el fin de recuperar las pérdidas causadas por la inflación de la moneda. La incertidumbre sobre el futuro del poder adquisitivo de la moneda desalienta la inversión y el ahorro.

La inflación puede también imponer aumentos de impuestos ocultos: los ingresos inflados pueden implicar un aumento de las tasas de impuesto sobre la renta si las escalas de impuestos no están indexadas correctamente a la inflación.

- **Pérdida de poder adquisitivo**

En primer lugar, el deterioro del valor de la moneda es perjudicial para aquellas personas que cobran un salario fijo, como los obreros y pensionados. Esa situación se denomina pérdida de poder adquisitivo para

los grupos sociales mencionados. A diferencia de otros con ingresos móviles, estos ven cómo se va reduciendo su ingreso real mes a mes, al comparar lo que podían adquirir con lo que pueden comprar tiempo después. Sin embargo debe señalarse que si los salarios son rápidamente ajustados a la inflación se mitiga o elimina la pérdida de poder adquisitivo de algunos grupos sociales.

Con alta inflación, el poder adquisitivo se redistribuye desde las personas, empresas e instituciones con ingresos fijos nominales, hacia las que tienen ingresos variables que pueden seguir el ritmo de la inflación. Esta redistribución del poder de compra también se produce entre los socios comerciales internacionales. Si existen tasas de cambio fijo, una economía con mayor inflación que otra hará que las exportaciones de la primera sean más costosas, afectando la balanza comercial. También pueden generarse efectos negativos para el comercio debido a la inestabilidad en los precios de cambio de divisas.

- **Perjuicio para los acreedores**

La inflación es perjudicial para aquellas personas acreedoras de montos fijos, ya que el valor real de la moneda decrece con el tiempo y su poder de compra disminuirá. Contrariamente aquellos deudores a tasa fija se verán beneficiados, ya que su pasivo real irá disminuyendo.

Como consecuencia de los puntos anteriores, surge lo que se suele denominar “inflación autoconstruida”. Este fenómeno consiste en trasladar el aumento de precios hacia delante en el tiempo, esto es así ya que las personas esperan que la inflación continúe como en períodos anteriores. Así

se genera un espiral inflacionario, en el que se indexan contratos, se aumentan los sueldos y los precios por expectativas futuras.

- **Inflación diferencial**

La inflación diferencial es una situación en la que dos o más países, cuyas economías son fuertemente dependientes o forman un área económica especial, presentan diferentes tasas de incremento de precios. La inflación diferencial, especialmente si se sostiene durante un período largo, provoca por lo general que el país con mayores tasas de inflación sufra un aumento de costes de producción y consiguientemente una pérdida de competitividad.

- **Inflación de costos**

La alta inflación puede incitar a los empleados a la demanda de un rápido aumento de salarios para mantenerse al día con los precios al consumidor. En el caso de la negociación colectiva, el crecimiento salarial se establecerá en función de las expectativas inflacionarias, que será mayor cuando la inflación es alta. Esto puede provocar una espiral de salarios. En cierto sentido, la inflación puede generar una situación de inestabilidad que se retroalimenta: la inflación genera expectativas de más inflación, lo que engendra a su vez una mayor inflación.

- **Acaparamiento**

La gente tiende a comprar productos duraderos y no perecederos para evitar en parte las pérdidas esperadas de la disminución del poder adquisitivo de la moneda.

- **Malestar social y revueltas**

La inflación puede conducir a manifestaciones masivas y revoluciones. Por ejemplo, la inflación de alimentos en particular es considerado como uno de los principales motivos de la revolución de 2010-2011 en Túnez y la revolución egipcia de 2011 de acuerdo con muchos analistas, incluyendo a Robert Zoellick, presidente de el Banco Mundial. El presidente tunecino Zine El Abidine Ben Ali fue derrocado, el presidente egipcio Hosni Mubarak fue expulsado después de 18 días de manifestaciones y protestas. El malestar pronto se extendió a muchos países del norte de África y Medio Oriente. (<http://es.wikipedia.org/wiki/Inflaci%C3%B3n>)

### **2.2.9 Deuda pública**

Por **deuda pública** o **deuda soberana** se entiende al conjunto de deudas que mantiene un Estado frente a los particulares u otro país. Constituye una forma de obtener recurso financiero por el estado o cualquier poder público materializado normalmente mediante emisiones de títulos de valores. Es además un instrumento que usan los Estados para resolver el problema de la falta puntual de dinero, por ejemplo:

- Cuando se necesita un mínimo de tesorería (dinero en caja) para afrontar los pagos más inmediatos.
- Cuando se necesita financiar operaciones a medio y largo plazo, fundamentalmente inversiones.

## **Definición**

La deuda pública se define como un instrumento financiero de naturaleza pasiva para el ente público emisor (País, Provincia, Estado, Departamento, Distrito o Municipio) que busca en los mercados nacionales o extranjeros captar fondos bajo la promesa de futuro pago y renta fijada por una tasa en los tiempos estipulados por el bono.

## **Naturaleza de la deuda pública**

Para financiar sus actividades, el sector público puede utilizar esencialmente tres medios:

- Impuestos y otros recursos ordinarios (precios públicos, transferencias recibidas, tasas, etc.).
- Creación de dinero, mediante un proceso de expansión monetaria.
- Emisión de deuda pública.

Pero además de esto, el Estado puede utilizar la deuda como instrumento de política económica y en este caso debe utilizar la política de deuda que considera en cada momento más apropiada a los fines que persigue.

La deuda pública puede afectar de una manera más o menos directa, a variables económicas de las que depende básicamente el funcionamiento real de la economía, tales como la oferta monetaria, el tipo de interés, el ahorro y sus forma de canalización, bien sea nacional o extranjero, e

intermunicipal etc. La deuda pública es la obligación que tiene el estado por los préstamos totales acumulados que ha recibido o, por los que es responsable expresándose a través del valor monetario total de los bonos y obligaciones que se encuentran en manos del público.

### **La relación deuda / PIB**

Más que el valor absoluto de la deuda, un índice importante de la viabilidad económica y financiera de un Estado (como se prescribe aunque el Pacto de Estabilidad y Crecimiento en el actual 'de la Unión Europea) es la relación entre la deuda pública y producto interno bruto, como la relación en este caso representa un índice o parámetro porque el Estado es capaz de restaurar su deuda pública, por ejemplo a través de impuestos. La deuda pública que se presentan los parámetros del Tratado de Maastricht no computa la deuda implícita llamada, el gasto de los Estados de asistencia, salud, pensiones. En cuanto a la relación entre deuda pública y producto interno bruto, hay cuatro posibles situaciones en las que el Estado puede ser en un año determinado:

1. la tasa de crecimiento del PIB es menor que la tasa de interés de los bonos del gobierno y también hay un déficit primario como porcentaje del PIB, en el sentido de que las salidas del estado son más los ingresos con relación al PIB. En este caso, la relación deuda / PIB tiende a aumentar indefinidamente.
2. Tasa de crecimiento del PIB  $n$  es mayor que la tasa de interés de los bonos, pero todavía hay un déficit primario como porcentaje del PIB. En este caso, la relación deuda / PIB se reunirán en forma decreciente hasta un cierto valor (que se llama "estado estacionario") si y sólo si, la

relación deuda / PIB es mayor que el estado de equilibrio inicial. En particular, en este caso, que la disminución de la deuda / PIB, es necesario que el PIB crecerá a tal punto como para hacer el suficiente ni gran diferencia y el déficit primario es bastante pequeño como sea posible. Si la relación deuda / PIB es menor que el estado de equilibrio inicial, el ratio de deuda / PIB siempre convergen hacia el estado estacionario, pero en orden ascendente.

3. la tasa de crecimiento del PIB es menor n la tasa de interés de los bonos, pero se ha producido por el aumento de impuestos, así que hay un déficit primario y los ingresos son más salidas. En este caso, la relación deuda / PIB se reducirá cancelado después de un tiempo determinado si y sólo si, la relación deuda / PIB es menor que el estado de equilibrio inicial. En particular, que la disminución de la deuda / PIB, la diferencia debe ser ni lo suficientemente pequeño y que los ingresos son lo suficientemente grandes. Si la relación deuda / PIB es mayor que el estado de equilibrio inicial, el ratio de deuda / PIB tiende a aumentar indefinidamente.
4. la tasa de crecimiento del PIB es mayor que la tasa de interés de la deuda y aumentar los impuestos se ha producido para los cuales hay un déficit primario y el ingreso es mayor que las salidas. En este caso, la relación deuda / PIB se reducirá rápidamente a cero.  
([http://es.wikipedia.org/wiki/Deuda\\_p%C3%BAblica](http://es.wikipedia.org/wiki/Deuda_p%C3%BAblica))

## **CAPITULO III**

### **MARCO METODOLÓGICO**

En este capítulo se presenta el proceso metodológico que se utilizó en el desarrollo de la investigación.

#### **3.1 TIPO DE INVESTIGACIÓN**

La investigación fue de tipo documental por cuanto los datos se obtuvieron de fuentes bibliográficas relacionadas al tema objeto de estudio.

La investigación fue documental por cuanto estuvo complementada por una revisión de estadísticas del Banco Central de Venezuela, los cuales sirvieron de ayuda en la información de los años del 2.010 a lo que va del 2.011.

El Manual de Trabajo de Grado de Especialización y Maestría y Tesis Doctorales de la Universidad Pedagógica Experimental Libertador (2010) la define de la siguiente manera: **“Es el estudio de problemas con el propósito de ampliar y profundizar el conocimiento de su naturaleza, con apoyo, principalmente, en trabajos previos, información y datos divulgados por medios impresos, audiovisuales o electrónicos”**. (p. 6)

Además, según Tamayo y Tamayo (2002), expresa que: **“La investigación documental, es cuando recurrimos a la utilización de datos secundarios, es decir aquellos que han sido obtenidos por otros y nos llegan elaborados y procesados de acuerdo con los fines de quienes inicialmente los elaboran y manejan”** (p. 109).

### 3.2 NIVEL DE LA INVESTIGACIÓN

El desarrollo de la investigación se llevó a efecto a un nivel descriptivo, Hernández (2003) por su parte expone “Los estudios descriptivos pretenden medir o recoger información de manera independiente o conjunta sobre conceptos o variables a las que se refiere.” (p.119). El estudio fue descriptivo por cuanto se especificó detalladamente las propiedades o características importantes del hecho a estudiar; es decir, la inflación y la deuda pública.

### 3.3 UNIVERSO O POBLACIÓN

Para los efectos de esta investigación, por ser manejable la población, se trabajó a manera de **censo** con la totalidad de la misma, es decir, 35 especialistas en la materia, así como las tasas mensuales ordinarias y acumuladas de inflación durante el periodo en estudio.

Al respecto Tamayo y Tamayo (2002), afirma que, una población “**es una totalidad del fenómeno a estudiar en donde las unidades de la misma poseen una característica común, la cual se estudia y da origen a los datos de investigación**” (p. 114).

### 3.4 TÉCNICAS DE RECOLECCIÓN DE DATOS

Se utilizaron diversas técnicas que permitieron obtener el análisis de la realidad objeto de estudio:

**Encuesta:** Hurtado (2000), señala que “Es una técnica de recolección de datos, en la que la información se obtiene a través de preguntas a otras

personas, en la cual no se establece un diálogo con el entrevistado y el grado de interacción es menor” (p.469). Se utilizó un cuestionario para conocer la opinión de algunos expertos que sustenten el estudio sobre la deuda fiscal y la inflación. Hurtado (2000), expone que “El cuestionario es un instrumento que agrupa una serie de preguntas relativas a un evento, situación o temática particular, sobre el cual el investigador desea obtener información” (p. 469).

**Revisión Documental:** Esta técnica permitirá una revisión bibliográfica a los libros que tienen relación con el tema estudiado: Deuda pública e inflación, incluyendo Internet, esto con el objeto de alcanzar un conocimiento general y preciso acerca de la teoría básica de las políticas macro económica.

### 3.5 TÉCNICAS DE ANÁLISIS

Hurtado (2000), establece, con relación a las técnicas de análisis de los datos a obtener, lo siguiente:

**El análisis, constituye un proceso que involucra la clasificación, el procesamiento y la interpretación de la información obtenida durante la recolección de datos. La finalidad del análisis es llegar a conclusiones específicas en relación al evento de estudio, y de dar respuesta a la pregunta de investigación... (p. 505).**

Por tal motivo, para realizar el análisis de los datos recopilados se utilizaron los gráficos de barras.

### 3.6 SISTEMA DE VARIABLES

La Universidad "Santa María", (2001), Manual de Normas para la Elaboración, Presentación y Evaluación de Trabajos Especiales de Grado, establece referente a este punto:

**Las variables representan a los elementos, factores o términos que pueden asumir diferentes valores cada vez que son examinados o que reflejan distintas manifestaciones según sea el contexto en el que presentan. En los trabajos de investigación las variables constituyen el centro de estudio y se presentan incorporadas en los objetivos específicos, corresponde en esta parte del trabajo incorporarlas y de ser necesario calificarlas según sea la relación que guarda entre sí (p. 36).**

En la tabla N° 1, se presenta la identificación y definición de las variables:

**Tabla 1. Identificación y Definición de las Variables**

<i>Objetivos Específicos</i>	<i>Variables</i>	<i>Definición Conceptual</i>
Establecer la forma de endeudamiento fiscal del gobierno venezolano para el periodo 2010 y 2011.	Macro economía	Nuevos desarrollos en la administración de la deuda.  Eliminación de desperdicios o eficiencia máxima
Indagar las razones por la que existió inflación en Venezuela durante el 2010 y lo que va del 2011.	Análisis de gestión	Técnica administrativa consagrada en la Ley del ejercicio de la Licenciatura en Administración que tiene que ver con el análisis y mejoramiento del proceso administrativo.

**Continuación Tabla N° 1.**

Presentar una aproximación a la realidad del fenómeno inflacionario en Venezuela.	Optimalidad en búsqueda de situaciones económicas	Es optimizar, hacer más eficiente una búsqueda de información.
Indicar el grado de incidencia del endeudamiento fiscal sobre el comportamiento de la inflación.	Correlación	La formulación de lineamientos, esquemas, estrategias y modelos para la presupuestación comprende aspectos técnicos y administrativos que se combinan para poder escoger la mejor vía para resolver conflictos entre dos o más variables y la fuerza de la relación, si existe.

Fuente: José Pineda Año 2011

**3.7 DEFINICIÓN OPERACIONAL DE LAS VARIABLES**

La Universidad "Santa María". (2001). En su Manual de Normas para la Elaboración, Presentación y Evaluación de Trabajos Espaciales de Grado, establece "Las dimensiones representan el área o las áreas del conocimiento que integran la variable y de la cual se desprenden los indicadores, que son aspectos sustraídos de la dimensión, que van a ser análisis en la investigación." (pp. 36-37)

La definición operacional de la variable, señalado en la Tabla N° 2, muestra el desglosamiento de la misma, en forma cada vez más simple, por lo que permite la máxima aproximación para poder medir estos aspectos que se agruparán bajo las denominaciones de dimensiones e indicadores, si fuese necesario. En el mismo se muestra la Operacionalización de las variables, su dimensión y sus indicadores, las cuales representan los objetivos que se efectuarán en esta investigación. (Ver Tabla N° 2)

**Tabla 2. Operacionalización de las Variables**

Variables	Dimensión	Indicador
Macro economía.	Ciencias Sociales	Proceso de mejoramiento y Control.
Análisis de gestión	Administración y Contaduría Pública	Costo de oportunidad. Eficiencia en el gasto público.
Optimalidad en búsqueda de la calidad	Planificación y Control de la calidad	Cambios cuantitativos en el uso de planes sociales.
Correlación	Estadística Aplicada	Modelación de sistemas de incertidumbres y de pronósticos.

Fuente: José Pineda Año 2011

### 3.8 INSTRUMENTOS METODOLÓGICOS

Se realizó análisis de **correlación**. Se utilizó como apoyo, la metodología de Factor Tecnológico Gerencial del Profesor Silvio Llano de La Hoz de la Universidad Nacional Experimental Simón Rodríguez que presenta los resultados de una gestión en base al valor dado a las actividades e incluso de planificación, en este caso social.

Por otra parte, para obtener una aproximación a la gestión gerencial, se utilizó la Norma 1000 – 90 de COVENIN.

### 3.9 CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

Se ha elaborado el siguiente:

**Tabla 3. Consideraciones acerca del endeudamiento fiscal venezolano y su incidencia en la inflación. (Período 2010 - 2011)**

Año				2011		
Mes	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto
Actividad						
Contacto con Asesor	X					
Elección del tema	X	X				
Indagar sobre algunas consideraciones acerca del endeudamiento fiscal venezolano y su incidencia en la inflación. (Período 2010 - 2011)		X	X			
Preparación del planteamiento del problema				X		
Entrega de proyecto y Asesoramiento Metodológico					X	
Técnicas y Análisis					X	
Recaudación de Datos					X	
Entrega de Tesis					X	
Exposición y defensa pública de la Tesis						X

Fuente: José Pineda Año 2011

## **CAPITULO IV**

### **ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS**

A continuación se tienen:

#### **4.1 FORMA DE ENDEUDAMIENTO FISCAL DEL GOBIERNO VENEZOLANO PARA EL PERIODO 2010 Y 2011.**

El debate político gira en torno como el Gobierno ha orientado el aparato económico del país con respecto a las finanzas públicas al jactarse de haber cancelado las deudas con el país del Norte, y sin embargo, endeudándonos con otras latitudes como China, Irán, Rusia y Bielorrusia, entre otros; aunado al hecho de mantener el gasto público de otros países que le son afecto en los que enfatizan Cuba, Nicaragua y Bolivia en detrimento de la calidad de vida del venezolano que a cambio recibe dadivas en unas supuestas misiones sociales y ahora embarcados en una misión de vivienda y hábitat, con un país que no produce los materiales de construcción necesarios para afrontar tales expectativas.

Luego de tantos años en el poder el Gobierno parece agotado, falto de ideas y con una PDVSA que no se conoce a ciencia cierta cómo está funcionando y sin embargo con una inmensa popularidad ante el sionismo representado por la oposición en un intento por recuperar esferas de poder y afianzarse tal como han hecho en otros países del mundo; el gran perdedor, pues el pueblo venezolano, lleno de proyectos costosísimos e inconclusos, regalando las riquezas del país y con un futuro nada asertivo representado por un socialismo atrasado al mejor estilo de las coronas imperiales y una oposición que representa a las transnacionales del mundo que busca

penetrar aún más la economía venezolana que se mantiene porque es un pueblo pequeño con riquezas inimaginables pero con presidentes, todos, reyezuelos que desde el año 1810 han regalado el país.

Por ello, se le preguntó a un grupo con formación en la materia, seleccionado para tal fin sobre el endeudamiento fiscal y respondieron de la siguiente forma sobre las posibles causas que lo originaban:



**Gráfico 1. Posibles Causas de Endeudamiento Fiscal.**

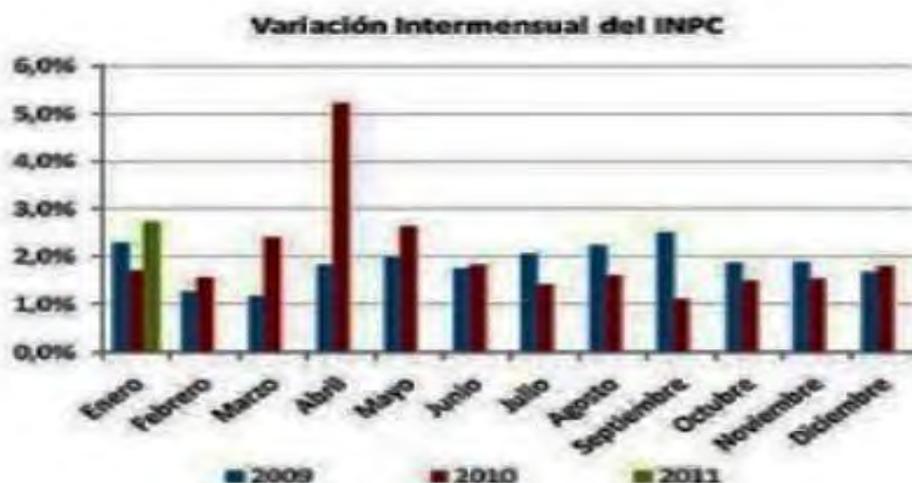
Elaborado con datos tomados de la encuesta realizada a la sexta cohorte de especialización tributaria de la UNIMAR en Maturín. Fuente: José Pineda Año 2012

Un 23% dice que se debe a la deuda pública externa contraída con países con los que el Gobierno nacional encuentra identificación ideológica, un 23% dice que la política fiscal incrementa el gasto porque no gestiona formas productivas más allá del nombre y por ende no hay producción sino mantenimiento del gasto social en detrimento de hospitales, universidades y

servicios públicos, entre otros, un 17% atribuye la cuestión a la dependencia tecnológica en maquinarias y equipos, sobre todo en la industria de alimentos y al no producir o en el caso extremo de sabotear la propia producción, el Gobierno se ve en la obligación de importar miles de toneladas de alimentos para mantener al pueblo de alguna forma subsidiada y evitar estallidos sociales pero encarece el gasto público, un 14% de los encuestados expresa que el endeudamiento fiscal se debe al manejo inadecuado de PDVSA y que es la empresa que aporta algo más del 50% al gasto público y podría aportar más y mantenerse en la cuota de la OPEP, un 14% expresa que es el control de cambios que crea mercados paralelos para la adquisición de dólares por encima del control y esto crea el caos y la distorsión financiera y un 9% dice que es por causas de las expropiaciones de empresas que ahora en manos del Estado son nulas y no pagan el impuesto que otras cancelaban.

#### **4.2 RAZONES POR LA QUE EXISTIÓ INFLACIÓN EN VENEZUELA DURANTE EL 2010 Y LO QUE VA DEL 2011.**

Como se observa en el grafico número 2 cuya fuente oficial es el Banco Central de Venezuela, los niveles mensuales de inflación se encuentran en los tres últimos años, todos por encima del 1% mensual y en general por encima del 2% siendo el año más difícil el 2010 destacando el mes de abril con un 5,2%.



**Gráfico 2. Variación Intermensual del INPC.**

Elaborado con datos tomados del Banco Central de Venezuela. Fuente: José Pineda Año 2012

**INDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR**  
**Variaciones Acumuladas**  
 ( BASE Diciembre 2007 = 100 )

Años	VARIACIONES ACUMULADAS (%)
	DIC. / DIC.
2011	27,6
2010	27,2
2009	25,1
2008	30,9

**Cuadro 1. Índice nacional de Precios al consumidor. Fuente BCV. Enero 2011.**

En general, la inflación acumulada para estos años en Venezuela es una de las más altas del mundo y la mayor de América del Sur, (en el cuadro 1 se puede ver los índices de inflación de los últimos cuatro años), sin embargo, el nivel adquisitivo de los venezolanos, que en su mayoría son de

los estratos sociales más bajo, se ha mantenido por las estrategias del Gobierno de crear empresas de alimentos como PDVAL y MERCAL con alimentos a bajo precio, claro y que nunca han pagado servicios públicos dejando esta carga a los estratos sociales medios que si son afectados por la inflación y por el pago de todo el gasto que es prorrateado entre ellos.

Por ello, se preguntó acerca de las razones de inflación:



**Gráfico 3. Razones por la que existió inflación en Venezuela durante el 2010 y lo que va del 2011.**

Elaborado con datos tomados de la encuesta realizada a la sexta cohorte de especialización tributaria de la UNIMAR en Maturín. Fuente: José Pineda Año 2012

Un 20% dice que es por la política financiera, un 17% a la paralización del aparato productivo del país paralizado, un 11% a la política gubernamental volcada hacia un solo objetivo: hábitat., un 11% expresa que es por el endeudamiento, Un 11% a la especulación, un 9% lo atribuye al

gasto en la importación de alimentos,, un 9% por la recaudación de impuestos dirigidos al gasto en forma excesiva, un 3% por las donaciones al extranjero y un 3% a la actuación de la banca, tanto privada como pública.

El autor comparte estos criterios y por eso, se establece el siguiente:

**Tabla 4. Razones por la que existió inflación en Venezuela durante el 2010 y lo que va del 2011. Datos Tomados en base a la investigación Noviembre de 2011**

Razones	Indicio	Causa	Política
<p><b>Importaciones de alimentos</b></p>	<p>El mismo gobierno es vocero de este tipo de gasto público</p>	<p>La escasez en la producción de alimentos generado por la prolongada sequía.</p> <p>Por las expropiaciones de tierras en producción.</p> <p>Por la carencia de nefastos agro químicos, único modelo transferido a Venezuela en la llamada modernización de la agricultura, además, ahora en manos del Gobierno.</p>	<p>Dotar de alimentos a los más necesitados, producto de la importación de alimentos, fortaleciendo la economía de países aliados en detrimento de la producción nacional asfixiando al productor burgués</p>

Continuación Tabla 4.

Razones	Indicio	Causa	Política
<p><b>Aparato productivo del país paralizado</b></p>	<p>Las expropiaciones anunciadas por el propio Gobierno y las denuncias hechas por las asociaciones de productores.</p>	<p>La clase burguesa agrícola dejó de recibir beneficios de este Gobierno y se propuso el saboteo como medida de respuesta, que consistía en no producir y crear un desabastecimiento en todo.</p>	<p>Importar alimentos.</p>
<p><b>Política gubernamental Volcada hacia un solo objetivo: Hábitat.</b></p>	<p>Anuncio desde la presidencia de la Republica de que todos los esfuerzos van orientados a esta Misión, coincide con el año electoral.</p>	<p>El incumplimiento de las metas del milenio en viviendas por parte del Gobierno Nacional.</p>	<p>Expropiar las fábricas de cementos y minas calizas en manos de quienes juegan a encarecer las materias primas para las viviendas.  Convenir con Uruguay y Bielorrusia la adquisición de casas pre fabricadas a un costo conveniente.  Financiar en un 100% a los que se les entregue viviendas sobre todo a damnificados.  Convenir con el Gobierno de Portugal la creación de fábricas robóticas de bloques y tejas.</p>

Continuación Tabla 4.

Razones	Indicio	Causa	Política
<p><b>Política financiera</b></p>	<p>El Gobierno ha anunciado que entregará dólares a quien los requiera pero controlará la ganancia originada por el uso de esos dólares.</p> <p>Intervención de bancos privados insolventes y reconocimiento de las deudas de los ahorristas.</p>	<p>La especulación por parte de quienes venden productos originados por los dólares.</p> <p>Bancos saqueados por sus dueños e insolventes con sus clientes aunado al incumplimiento de la utilización de la cartera crediticia.</p>	<p>Legislar leyes acerca de los costos.</p> <p>Sancionar a quienes especulen y no cumplan con los impuestos y los para fiscales.</p> <p>Intervenir cualquier Banco en dificultades.</p>
<p><b>Impuestos dirigidos al gasto excesivamente</b></p>	<p>El Gobierno se enorgullece de la acción del SENIAT en la recaudación de tributos.</p>	<p>La baja en el ingreso petrolero, el uso de este ingreso para fortalecer economías extranjeras ha volcado la recaudación del Impuesto hacia el gasto común y no hacia la inversión para lo cual se solicita créditos en el exterior.</p>	<p>Utilizar gran parte de la recaudación en el gasto público, en si es para lo que se debe usar.</p>

Continuación Tabla 4.

Razones	Indicio	Causa	Política
<b>Endeudamiento</b>	El Gobierno tiene fondos comunes para inversiones con potencias extranjeras.	La dependencia tecnológica y la alineación del Gobierno hacia la elite socialista ha inducido al endeudamiento con otras naciones.	Convenir fondos de inversión con países del bloque socialista o comunista.
<b>Donaciones al extranjero</b>	Las donaciones, regalos y el mantenimiento son anunciados por el Gobierno como parte de una política de integración del ALBA - TCP	El fortalecimiento de otras economías, sobre todo, las del ALBA – TCP en un intento por hacer un bloque contra el ALCA obligan a Venezuela a subsidiar dicho grupo.	Convenir con los países del ALBA – TCP acuerdos de integración económica.
<b>Especulación</b>	Existe una marcada especulación con los precios en el comercio.	En realidad las ganancias del comercio y de partes industriales es algo exageradísimo que dispara la inflación.	Sancionar a los infractores que especulen en los precios.

**Continuación Tabla 4.**

Razones	Indicio	Causa	Política
<b>Banca privada y pública</b>	Ambas ofrecen miles de oportunidades de financiamiento y luego colocan miles de trabas y condiciones y es inaccesible para pequeños productores.	Los bancos no cumplen con lo que prometen, la banca pública vive del apoyo del Estado, ofrece servicios malos y costosos y la banca privada especula con sus servicios.	Controlar la actuación de los bancos solo se logra con las exigencias de la población, algo como el control social y la denuncia ante INDEPABIS pero... y la banca pública.

**Fuente: José Pineda Año 2012**

En todo caso es difícil superar la crisis económica y la inflación sostenida si esta se mantiene oculta por medio de artificios como los créditos internacionales y la venta de títulos valores que comprometen aún más la economía del futuro, es como hipotecar el país.

#### **4.3 REALIDAD DEL FENÓMENO INFLACIONARIO EN VENEZUELA**

En todo dinamismo económico existen factores importantes que varían en función de las situaciones que se presentan. La actividad económica se estudia diferenciando estos factores en variables macroeconómicas y variables microeconómicas:

En las variables microeconómicas el problema básico reside en la determinación de la estructura de los precios relativos y la teoría básica es la demanda y oferta. Se estudia el nivel de salario de manera individual siendo estas individualidades ejemplo el salario en diferentes zonas (rurales,

urbanas); ocupaciones (obrero, profesional); tipos de industria (petrolera, manufacturera).

La macroeconomía reside en la determinación del flujo de renta y la teoría básica es el modelo de flujo de renta circular. Las variables macroeconómicas influyen en el comportamiento económico colectivo cuyos determinantes principales son los problemas que se refieren a:

- La retribución de recursos entre la producción de bienes y servicios y la producción de bienes de capital (que unidos constituyen toda la economía).
- La tasa de crecimiento de la capacidad productiva
- Fluctuaciones en el nivel general de precios en cuanto a los incrementos y disminuciones de las transacciones; Por que se han incrementado en la mayoría de los países en los últimos 20 años (inflación y deflación).
- El alto nivel de desempleo.
- Fluctuaciones en el nivel de empleo de los diversos recursos en especial recursos como mano de obra
- Fluctuaciones en el nivel general de salarios.
- Relación entre el comercio internacional y los niveles de empleo, precios y crecimiento de la economía
- Incertidumbre política y económica

Es significativo indicar que los ingresos y gastos gubernamentales se ven afectados por la conducta de otras variables macro económicas, como el tipo de cambio, los términos de intercambio, el crecimiento del PBI.

Una política económica efectiva no implica un deterioro aún mayor del (ya bajísimo) nivel de vida actual ni de un aumento en la pobreza crítica antes de poder acceder a un futuro mejor. Tampoco tiene como único objetivo:

- Restablecer los equilibrios macroeconómicos.
- Controlar la inflación.
- Eliminar el déficit fiscal.
- Hacer crecer el PIB.
- Lograr tasas de interés positivas.
- Incentivar las inversiones extranjeras.
- Disminuir el desempleo.

Sin dudas el déficit fiscal tiene relación con el Ingreso público y conjuntamente con el desempleo y la especulación generan inflación; por ello, conviene definir que es el conjunto de recursos que el sector público obtiene del sistema económico para dar cobertura financiera a sus intervenciones en el mismo, dicho conjunto está conformado como un todo o agregado de instituciones jurídico-económicas (como impuestos).

En todo caso, atendiendo a lo observado en la dinámica venezolana los Ingresos Públicos son los que señala el sector público, y que normalmente se robustecen en el presupuesto nacional, con los que se hace frente a los gastos del gobierno central y sus diferentes organismos. Los ingresos fiscales provienen, primordialmente, de los impuestos que se cobran a la población. Tales impuestos pueden ser recaudados por el gobierno central o por los gobiernos regionales y locales, correspondiéndoles a estos últimos

una mayor o menor proporción de los mismos según lo estipule el ordenamiento legal vigente.

Además de los impuestos, los gobiernos recogen ingresos por rentas especiales que cobran a la explotación minera y su posterior venta en los mercados internacionales, como las que se recaudan en las aduanas o las que se reciben por concesiones especiales; por derechos de registro; por ventas o alquiler de la propiedad pública; por utilidades del Banco Central o de institutos autónomos y empresas públicas como PDVSA. Así, desde el punto de vista contable es justo añadir, además, los que provienen de los empréstitos que éste recibe, ya sea por la emisión de bonos de la deuda pública; es decir, son las diversas formas de agrupar, ordenar y presentar los recursos (ingresos) públicos, con la finalidad de realizar análisis y proyecciones de tipo económico y financiero que se requiere en un período determinado.

Petróleos de Venezuela, S.A. y sus filiales (PDVSA o la Compañía) es propiedad de la República Bolivariana de Venezuela y su control, como accionista, es ejercido a través del Ministerio de Energía y Petróleo (MENPET) (antes Ministerio de Energía y Minas - MEM). PDVSA es responsable, en Venezuela, del desarrollo de la industria petrolera, petroquímica, y de Orimulsión; así como también, de planificar, coordinar, supervisar y controlar las actividades de sus empresas, tanto en Venezuela como en el exterior. La mayoría de las filiales en el exterior están involucradas en las actividades de refinación y comercialización en los Estados Unidos de América, Europa y el Caribe.

Las principales actividades de PDVSA están reguladas por la Ley Orgánica de Hidrocarburos, la cual entró en vigencia en enero de 2002; las

operaciones relacionadas con gas se regulan a través de la Ley Orgánica de Hidrocarburos Gaseosos de septiembre de 1999 y su Reglamento de junio de 2000.

Los principales cambios incluidos en esta Ley Orgánica de Hidrocarburos, que han tenido impacto en PDVSA desde su entrada en vigencia, se mencionan a continuación:

- Incremento de la regalía de 16 2/3% a 30% sobre los volúmenes de hidrocarburos extraídos. En el caso de yacimientos maduros o de petróleo extra pesado proveniente de la Faja Petrolífera del Orinoco, se establece una banda entre 20% y 30%, y para los bitúmenes entre 16 2/3% y 30%, en función de la rentabilidad de los yacimientos.
- Se establecen los siguientes impuestos:

Impuesto superficial: equivalente a 100 unidades tributarias por cada kilómetro cuadrado o fracción por año transcurrido, determinado sobre el área otorgada en concesión que no estuviese en explotación, con un incremento anual de 2% por cinco años, y de 5% en los años siguientes.

Impuesto al consumo general: aplicable a cada litro de producto derivado de hidrocarburo vendido en el mercado interno cuya alícuota, entre 30% y 50% del precio pagado por el consumidor final, será fijada anualmente en la Ley de Presupuesto. Para los años 2005 y 2004 la tasa fue de 30%.

Impuesto de consumo propio: equivalente a 10% del valor de cada metro cúbico de producto derivado de los hidrocarburos, producido y

consumido como combustible en las operaciones propias, calculado sobre el precio final de venta.

Con base en la nueva responsabilidad social de PDVSA, establecida en el artículo N° 302 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela y en el artículo N° 5 de la Ley Orgánica de Hidrocarburos, referidos a la participación de PDVSA en el desarrollo social e integral del país, y con la finalidad de apoyar las obras o servicios destinados al desarrollo de infraestructura y vialidad, actividades agrícolas, de salud y educación, y a cualquier otra inversión productiva en Venezuela, PDVSA participa en diferentes programas establecidos por el Ejecutivo Nacional. Esta participación de PDVSA contempla el aporte de efectivo para financiar programas y proyectos sociales, incluyendo las denominadas misiones.

### **Convenio Cambiario de PDVSA con el BCV**

De acuerdo con la Ley que lo rige, el BCV está obligado a proveer, con carácter prioritario y a la tasa convenida y vigente para el momento de la transacción, las divisas que PDVSA le solicite para cubrir sus necesidades, según su presupuesto anual de divisas. De conformidad con el convenio cambiario celebrado entre el Ejecutivo Nacional y el BCV, las divisas que genere PDVSA, incluyendo sus filiales venezolanas, deben ser vendidas al BCV a la tasa de cambio convenida. El convenio cambiario establece que PDVSA puede pagar con dichas divisas sus deudas, inversiones y gastos de operación, y mantener un fondo rotatorio de hasta \$600 millones, disponible para capital de trabajo.

La Reforma a la Ley del BCV entró en vigencia el 20 de julio de 2005, contemplando un nuevo régimen para las transacciones de PVDSA en

moneda extranjera. De acuerdo con este nuevo régimen, PDVSA sólo está obligada a vender al BCV los ingresos en moneda extranjera necesarios para satisfacer sus obligaciones en moneda local. Los montos restantes en moneda extranjera, pueden ser mantenidos por PDVSA para satisfacer las obligaciones e inversiones en moneda extranjera. Cualquier monto en exceso a lo descrito anteriormente, debe ser transferido por PDVSA al Fondo de Desarrollo Nacional (FONDEN), ente creado por el Ejecutivo Nacional el 8 de septiembre de 2005, con el objetivo de apoyar los proyectos sociales de inversión real productiva, educación, salud, atención a situaciones especiales, y mejoramiento del perfil y saldo de la deuda pública externa.

El 21 de noviembre de 2005, el Ejecutivo Nacional y el BCV suscribieron el Convenio Cambiario N° 9, el cual establece el destino de las divisas recibidas por concepto de exportaciones de hidrocarburos, incluidos los hidrocarburos gaseosos y otros, las cuales serán de venta obligatoria al BCV, excepto las destinadas a las actividades realizadas por PDVSA de conformidad con lo establecido en la reforma del BCV, mencionada anteriormente.

La mayor fuente de ingresos del Estado, en este sector, lo constituye la regalía petrolera, tasa de recuperación de un activo natural que yace en el subsuelo como un derecho del propietario.

En Venezuela, inicialmente dominó el concepto de 1/6 a 1/8 de la producción. Sin embargo, tal concepto se ha venido desvirtuando, y ahora se mete dentro de una “regalía virtual” una variedad de tipos de tasas para la participación en el negocio de nuevos dueños o accionistas de la cosa pública. La Ley de 1943 establecía 1/6 ó 16,67%; hoy es del 33%. Durante más de setenta y cinco años, vale decir, entre 1926 y 2000, los mayores

ingresos de la nación tuvieron como fuente la explotación de los hidrocarburos fósiles, es decir, petróleo y gas. Consideremos que más del 90 por ciento de los ingresos de las divisas que alimentan nuestras reservas internacionales proviene de las ventas del petróleo, mientras que el incremento de los precios del petróleo ha contribuido decisivamente con esta situación. Es preciso distinguir entre lo que es el ingreso petrolero, y el ingreso fiscal petrolero.

El primero lo obtiene PDVSA de las ventas totales del crudo y sus derivados, que comprenden las exportaciones y las ventas en el exterior, así como las realizadas en Venezuela, a lo que se agrega, en los últimos cinco años, la venta de productos alimentarios de consumo masivo. Ingreso fiscal petrolero, en tanto, es el percibido por el Estado venezolano de las operaciones de nuestra industria petrolera y son regulados por leyes sancionadas por la Asamblea Nacional. Por razones metodológicas, se considera aquí como ingresos fiscales los provenientes de: regalías, impuestos de extracción y otros impuestos; aportes y contribuciones para el desarrollo social, y al FONDEN (que no ingresan al Tesoro de la Nación); el Impuesto Sobre la Renta y los dividendos o ganancia de los accionistas (el Estado es el único accionista de PDVSA). Los ingresos de PDVSA, durante los cinco años comprendidos entre 2007 y 2011, han sido, sucesivamente (en millones de dólares): 82.915; 99.252; 96.252; 126.364; y 74.996, en los años 2007, 2008, 2009, 2010 y 2011, respectivamente, para un total de 479.779 millones de dólares en esos cinco años.

En tanto, los ingresos fiscales petroleros obtenidos por el Estado venezolano durante esos cinco años han sido, sucesivamente entre 2007 y 2011 (en millones de dólares): 30.341; 39.004; 49.715; 49.927 y 23.228, respectivamente, para un total de 192.215 en el período señalado. Estos

montos difieren de los informes de PDVSA porque se incluyen rubros que no ingresan al BCV ni a la Tesorería Nacional.

De los ingresos petroleros de la principal industria nacional y los ingresos fiscales petroleros de la nación surge una relación que, entre 2007 y 2011, es, sucesivamente (en porcentajes): 36,69; 39,30; 51,65; 39,51 y 30,97, respectivamente. De esa manera, el promedio de los ingresos fiscales petroleros de la nación entre 2007 y 2011 representó 40,06% de los ingresos totales de PDVSA.

En cuanto a las ganancias y/o dividendos del accionista de PDVSA (el Estado), fueron, en los años 2007 a 2011, los siguientes (en porcentajes): 5,21; 2,77; 4,24; 5,90 y 4,03, es decir, una ganancia promedio para el accionista, de 4,43% en esos cinco años. Estas ganancias, comparadas con las de otras empresas petroleras estatales, merecen un comentario posterior. Por supuesto que los balances anteriores tienen como componentes los resultados de los ingresos totales de la industria petrolera, menos los costos y los gastos de la misma.

#### **4.4 GRADO DE INCIDENCIA DEL ENDEUDAMIENTO FISCAL SOBRE EL COMPORTAMIENTO DE LA INFLACIÓN**

La noción de deuda pública ha sufrido evoluciones en relación con el crecimiento del Estado y la diversidad de sus funciones. A partir del siglo XX, las funciones del Estado se han ampliado y diversificado, también comprenden objetivos de desarrollo económico y bienestar social, además de las tradicionales funciones de seguridad jurídica de personas, bienes, administración de justicia, relaciones internacionales, defensa, construcción y mantenimiento de la infraestructura general, salud, educación, entre otras.

En Venezuela la inflación es generada por varios factores como la deuda pública que se debe a ambiciosos programas de inversión y recursos petroleros insuficientes, a la crisis de la balanza de pagos (estabilidad cambiaria) cierre de fuentes de financiamientos internacionales y estimación de la carga fiscal.

Su incidencia hace que se le tipifique como una deuda real, a mediano plazo de acuerdo a los convenios firmados y afortunadamente es amortizable y la hay interna y externa; en el presupuesto público tiene incidencia ya que debe honrar los compromisos de pagos de intereses y de capital por lo que al mermar el ingreso, afecta la calidad del gasto, empieza una competencia por la escasez de recursos y por ende al haber menos circulante para las cuentas nominales, se afecta la inflación.

La colocación de la deuda pública puede efectuarse en el mercado interno o en el externo: en el primer caso, el compromiso se fija en moneda nacional y los acreedores son, por lo general, residentes del país: es la deuda pública interna; en el otro caso, el compromiso se fija en moneda extranjera y los acreedores son, por lo general, residentes de otros países, bien sea instituciones o personas naturales: es la deuda pública externa.

La deuda pública está representada en títulos:

- Letras Del Tesoro
- Bonos.
- Bonos Del Sur.
- Bonos Soberanos.
- Bonos Globales.

- Bonos de PDVSA.
- Vebonos
- Bonos Brady.
- Bono cero Cupón.

En el siguiente grafico número 4 se observa la deuda pública externa e interna desde 1997 hasta el año 2011:



Fuente: Oficina Nacional de Crédito Público

#### **Gráfico 4. Grado de incidencia del endeudamiento fiscal sobre el comportamiento de la inflación.**

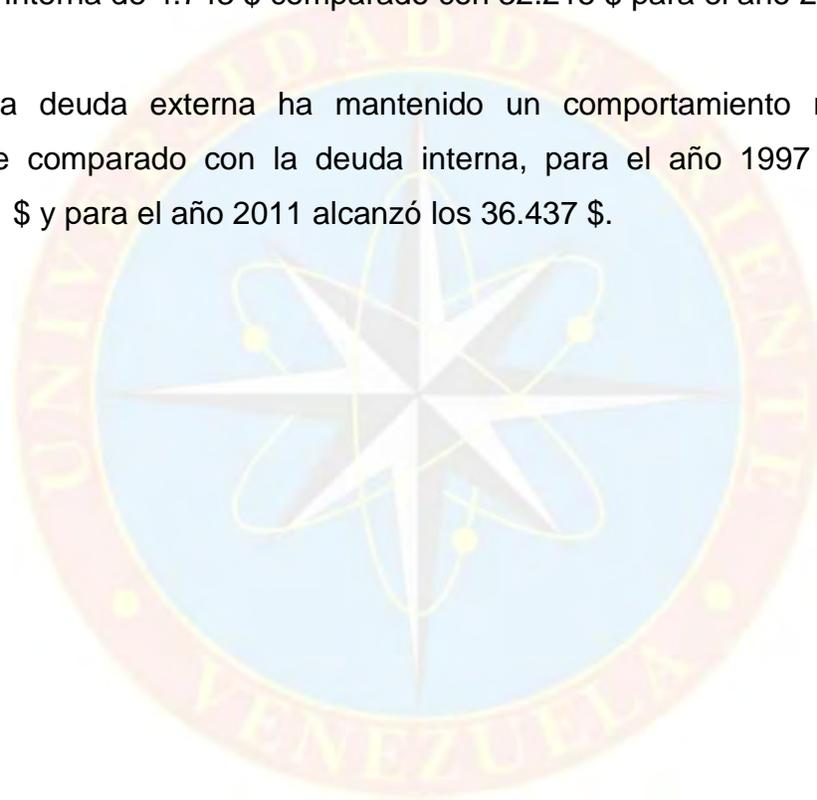
Datos Tomados en base a la Oficina Nacional de Crédito Público Noviembre 2011. Fuente José Pineda Año 2012

En la gráfica se observa el comportamiento de la deuda pública nacional interna y externa del gobierno central desde el año 1997 hasta

2011, como se puede evidenciar para los últimos tres años la deuda ha sido mayor, haciendo énfasis en el año 2010 donde la deuda externa alcanzó 37.034 \$ y la deuda interna se ubicó en 34.735 \$.

También se puede observar como la deuda interna ha mantenido un comportamiento de crecimiento acelerado, para el año 1997 se tenía una deuda interna de 4.743 \$ comparado con 32.215 \$ para el año 2011.

La deuda externa ha mantenido un comportamiento relativamente estable comparado con la deuda interna, para el año 1997 esta era de 22.631 \$ y para el año 2011 alcanzó los 36.437 \$.



## **CAPITULO V**

### **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

#### **5.1 CONCLUSIONES**

Luego de tantos años en el poder el Gobierno se le considera agotado, falto de ideas y con una PDVSA que no se conoce a ciencia cierta cómo está marchando y sin embargo con una inmensa notoriedad ante el sionismo personificado por la oposición en un intento por recuperar esferas de poder y afianzarse tal como han hecho en otros países del mundo; el gran perdedor, pues el pueblo venezolano.

Los niveles mensuales de inflación se encuentran en los tres últimos años, todos por encima del 1% mensual y en general por encima del 2% siendo el año más difícil el 2010 destacando el mes de abril con un 5,2%.

En general, la inflación acumulada para estos años en Venezuela es una de las más altas del mundo y la mayor de América del Sur, sin embargo, el nivel adquisitivo de los venezolanos, que en su mayoría son de los estratos sociales más bajo se ha mantenido por las estrategias del Gobierno de crear empresas de alimentos como PDVAL y MERCAL con alimentos a bajo precio.

Los ingresos fiscales petroleros obtenidos por el Estado venezolano entre el 2007 y 2011 (en millones de dólares): 30.341; 39.004; 49.715; 49.927 y 23.228, respectivamente, para un total de 192.215 en el período señalado. Estos montos difieren de los informes de PDVSA porque se incluyen rubros que no ingresan al BCV ni a la Tesorería Nacional.

## 5.2 RECOMENDACIONES

El Gobierno venezolano debería replantearse otro nivel de integración en el ALBA – TCP en donde realmente los demás países integrantes participen con algún interés más allá de las facilidades que les brinda Venezuela.

El endeudamiento debería cesar y de esa manera se podría empezar a controlar la inflación, por lo menos en este componente.

El gobierno debe establecer controles que permitan tener seguimiento continuo sobre el destino de la deuda pública, como se sabe, estos compromisos deben ser para la contratación de obras públicas que son de gran importancia para la mayoría de la población.

La industria petrolera debe aplicar políticas orientadas a su papel fundamental, debe fomentar los niveles de producción nacional a través de recursos orientados a la generación de bienes y servicios, además bajar el nivel del gasto público destinado al gasto social el cual puede ser asumido directamente por las políticas gubernamentales en función del presupuesto público.

El gobierno debe buscar mecanismos para incentivar y aumentar la capacidad productiva y no realizar expropiaciones que sólo tienen consecuencias negativas desde cualquier punto de vista.

## BIBLIOGRAFÍA

CASTILLO Keyla. Evaluación de las Reservas Internacionales de Venezuela. Periodo 1.995-2.005 UDO. 2.006.

DA SILVA Roberto. El Impacto Social de la Gestión Pública. 2da. Edición. Editorial Harla Editores C.A. México. 1.998.

HERNÁNDEZ SAMPIER Roberto, FERNÁNDEZ COLLADO Carlos y BAPTISTA LUCIO Pilar. Metodología de la Investigación. Mc Graw Hill Interamericana de México. Primera Edición. México. 2003.

HURTADO, J. Metodología de la Investigación Holística. Caracas, Venezuela. Editorial SIPAL. 2000.

MILLAR Le Roy. Lecturas de Política Monetaria y Financiera. Amacalli Editores. México.1994.

SABINO Carlos El proceso de investigación. Editorial Panapo. Caracas Venezuela. 2003.

ROMERO Oscar y LEÓN Jorge Análisis de la situación financiera del Banco Central de Venezuela para el periodo comprendido entre el 01/01/2002 hasta el 31/12/2002 y el 01/01/2003 hasta el 31/12/2003. UDO.2004.

SCRIVEN, Michael. Evaluation Thesaurus.SagePublications.Cuarta edition.New York 1991.

TAMAYO Y TAMAYO, MARIO Metodología Formal de la Investigación Científica. 2 da edición. Editorial Limusa. México.2002.

UNIVERSIDAD PEDAGOGICA EXPERIMENTAL LIBERTADOR Manual De Trabajos de Grado de Especialización y Maestría y Tesis Doctorales. Fondo Editorial de la Universidad Pedagógica Experimental Libertador. Cuarta Edición. Venezuela. 1998.

UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Ingeniería de Planta. Venezuela. 2001.

UNIVERSIDAD SANTA MARÍA Manual de Normas para la Elaboración, presentación y Evaluación de Trabajos Especiales de Grado. Material mimeografiado. 2001

VILLALOBOS Manuel. Macro economía. Ediciones Nuevo Mundo. México. 1998.

ZAVALA Domingo. Macro economía. South WestenUniversityUSA 2001.  
<http://www.rena.edu.ve/cuartaEtapa/historia/tema18.html>





**ANEXOS**

**UNIVERSIDAD DE ORIENTE  
VICERRECTORADO ACADÉMICO  
CONSEJO DE ESTUDIOS DE POSTGRADO  
NÚCLEO MONAGAS  
COORDINACIÓN DE POSTGRADO EN CIENCIAS  
ADMINISTRATIVAS**

**CUESTIONARIO APLICADO  
A ESPECIALISTAS EN MATERIA TRIBUTARIA Y FISCAL**

El presente instrumento tiene como finalidad realizar un trabajo de investigación titulado **“Consideraciones acerca del endeudamiento fiscal Venezolano y su incidencia en la inflación periodo 2010-2011”** en tal sentido, agradezco su colaboración al suministrar su valiosa información la cual servirá de base para el análisis del tema objeto de estudio.

El cuestionario consta de dos preguntas de selección en las cuales se les solicitara una explicación exhaustiva en función de las opciones seleccionadas.

**Dr. Ángel F. Parada**  
**C.I. 5.272.905**  
**Tutor**

**Licenciado José Pineda**  
**C.I. 11.761.645**  
**Autor**





## HOJA DE METADATOS

### Hoja de Metadatos para Tesis y Trabajos de Ascenso - 1/6

<b>Título</b>	<b>ESTRATEGIAS PARA MEJORAR LA GESTIÓN DEL DEPARTAMENTO DE CONTROL INTERNO DE LA GERENCIA DE FINANZAS. PDVSA PETRÓLEO, S.A. DISTRITO MORICHAL</b>
<b>Subtitulo</b>	

**El Título es requerido. El subtítulo o título alternativo es opcional.  
Autor(es)**

<b>Apellidos y Nombres</b>	<b>Código CVLAC / e-mail</b>	
<b>Pineda, José</b>	<b>CVLAC</b>	CI: 11.761.645
	<b>e-mail</b>	jpinedarodriguez@hotmail.com
	<b>e-mail</b>	

Se requiere por lo menos los apellidos y nombres de un autor. El formato para escribir los apellidos y nombres es: "Apellido1 InicialApellido2., Nombre1 InicialNombre2". Si el autor esta registrado en el sistema CVLAC, se anota el código respectivo (para ciudadanos venezolanos dicho código coincide con el numero de la Cedula de Identidad). El campo e-mail es completamente opcional y depende de la voluntad de los autores.

<b>Palabras Claves</b>
Endeudamiento fiscal
Inflación
Financiamiento a bajo precio.

El representante de la subcomisión de tesis solicitará a los miembros del jurado la lista de las palabras claves. Deben indicarse por lo menos cuatro (4) palabras clave.

## Hoja de Metadatos para Tesis y Trabajos de Ascenso - 2/6

### Líneas y sublíneas de investigación:

Área	Sub-área
Ciencias Sociales Y Administrativas	Finanzas

Debe indicarse por lo menos una línea o área de investigación y por cada área por lo menos un subárea. El representante de la subcomisión solicitará esta información a los miembros del jurado.

### Resumen (Abstract):

La investigación tiene como finalidad desarrollar algunas consideraciones acerca del endeudamiento fiscal venezolano y su incidencia en la inflación período 2010-2011. Para ello se realizó una investigación documental a nivel descriptivo, se utilizó la técnica de recopilación bibliográfica a través del fichaje y la encuesta modalidad cuestionario, la cual fue aplicada a especialista en el tema objeto. Asimismo se utilizó como apoyo la metodología de factor tecnológico gerencial del Profesor Silvio Llano de la Hos, de la Universidad Nacional Experimental Simón Rodríguez que presenta los resultados de una gestión en base al valor dado a las actividades e incluso de planificación. Por otra parte, para obtener una aproximación a la gestión gerencial se utilizó la norma 1000-90, de COVENNIN así como la metodología de análisis situacional de Freol Davis. En relación a la información suministrada por los especialistas los datos fueron presentados en diagrama de sectores, histogramas al igual que un análisis crítico en función de los objetivos planteados. Entre las conclusiones mas resaltantes del estudio destaca: los niveles mensuales de inflación se encuentran en los tres últimos años por encima de 1% mensual y en general por encima del 2% siendo el año más déficit el 2010 destacando el mes de abril con un 5.2%. La inflación acumulada para estos años en Venezuela es una de las más altas del mundo y la mayor de América del Sur, sin embargo, el nivel adquisitivo de los venezolanos, que en su mayoría son de los estratos sociales más bajo se ha mantenido por las estrategias del gobierno de crear empresas de alimentos como MERCAL Y PDVAL.

## Hoja de Metadatos para Tesis y Trabajos de Ascenso - 3/6

### Contribuidores:

Apellidos y Nombres	Código CVLAC / e-mail	
Parada Ángel	ROL	CA <input type="checkbox"/> AS <input type="checkbox"/> TU <input checked="" type="checkbox"/> JU <input type="checkbox"/>
	CVLAC	C.I.5.272.905
	e-mail	Aregue2004@yahoo.com
	e-mail	
Hidalgo, Ysafari	ROL	CA <input type="checkbox"/> AS <input type="checkbox"/> TU <input type="checkbox"/> JU <input checked="" type="checkbox"/>
	CVLAC	C.I 12.967.961
	e-mail	
	e-mail	
Castillo, Keyla	ROL	CA <input type="checkbox"/> AS <input type="checkbox"/> TU <input type="checkbox"/> JU <input checked="" type="checkbox"/>
	CVLAC	C.I 9.291.150
	e-mail	
	e-mail	

Se requiere por lo menos los apellidos y nombres del tutor y los otros dos (2) jurados. El formato para escribir los apellidos y nombres es: "Apellido1 InicialApellido2., Nombre1 InicialNombre2". Si el autor esta registrado en el sistema CVLAC, se anota el código respectivo (para ciudadanos venezolanos dicho código coincide con el numero de la Cedula de Identidad). El campo e-mail es completamente opcional y depende de la voluntad de los autores. La codificación del Rol es: CA = Coautor, AS = Asesor, TU = Tutor, JU = Jurado.

### Fecha de discusión y aprobación:

Año	Mes	Día
2012	03	24

Fecha en formato ISO (AAAA-MM-DD). Ej: 2005-03-18. El dato fecha es requerido.

**Lenguaje:** spa      Requerido. Lenguaje del texto discutido y aprobado, codificado usando ISO 639-2. El código para español o castellano es spa. El código para ingles en. Si el lenguaje se especifica, se asume que es el inglés (en).

## Hoja de Metadatos para Tesis y Trabajos de Ascenso - 4/6

### Archivo(s):

Nombre de archivo
José Pineda

Caracteres permitidos en los nombres de los archivos: **A B C D E F G H I J K L M N O P Q R S T U V W X Y Z a b c d e f g h i j k l m n o p q r s t u v w x y z 0 1 2 3 4 5 6 7 8 9 \_ - .**

### Alcance:

Espacial: \_\_\_\_\_ (opcional)

Temporal: \_\_\_\_\_ (opcional)

### Título o Grado asociado con el trabajo

**Magíster Scientiarum en Ciencias Administrativas, Mención Finanzas.**

Dato requerido. Ejemplo: Licenciado en Matemáticas, Magister Scientiarum en Biología Pesquera, Profesor Asociado, Administrativo III, etc

**Nivel Asociado con el trabajo:** **Post-Grado**

Dato requerido. Ejs: Licenciatura, Magister, Doctorado, Post-doctorado, etc.

### Área de Estudio

**Ciencias Sociales Y Administrativas**

Usualmente es el nombre del programa o departamento.

### Institución(es) que garantiza(n) el Título o grado

**Universidad de Oriente Núcleo Monagas**

Si como producto de convenciones, otras instituciones además de la Universidad de Oriente, avalan el título o grado obtenido, el nombre de estas instituciones debe incluirse aquí.

Hoja de metadatos para tesis y trabajos de Ascenso- 5/6



UNIVERSIDAD DE ORIENTE  
CONSEJO UNIVERSITARIO  
RECTORADO

CU Nº 0975

Cumaná, 04 AGO 2009

Ciudadano  
**Prof. JESÚS MARTÍNEZ YÉPEZ**  
Vicerrector Académico  
Universidad de Oriente  
Su Despacho

Estimado Profesor Martínez:

Cumplo en notificarle que el Consejo Universitario, en Reunión Ordinaria celebrada en Centro de Convenciones de Cantaura, los días 28 y 29 de julio de 2009, conoció el punto de agenda **"SOLICITUD DE AUTORIZACIÓN PARA PUBLICAR TODA LA PRODUCCIÓN INTELECTUAL DE LA UNIVERSIDAD DE ORIENTE EN EL REPOSITORIO INSTITUCIONAL DE LA UDO, SEGÚN VRAC Nº 696/2009"**.

Leído el oficio SIBI - 139/2009 de fecha 09-07-2009, suscrita por el Dr. Abul K. Bashirullah, Director de Bibliotecas, este Cuerpo Colegiado decidió, por unanimidad, autorizar la publicación de toda la producción intelectual de la Universidad de Oriente en el Repositorio en cuestión.

UNIVERSIDAD DE ORIENTE  
SISTEMA DE BIBLIOTECA  
RECIBIDO POR *[Firma]*  
FECHA 5/8/09 HORA 5:30

Comunicación que hago, a usted a los fines consiguientes.

Cordialmente,

*[Firma]*  
JUAN A. BOLANOS CUNTELE  
Secretario

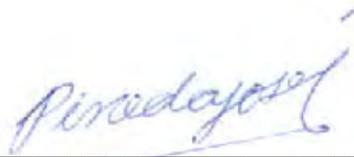


C.C: Rectora, Vicerrectora Administrativa, Decanos de los Núcleos, Coordinador General de Administración, Director de Personal, Dirección de Finanzas, Dirección de Presupuesto, Contraloría Interna, Consultoría Jurídica, Director de Bibliotecas, Dirección de Publicaciones, Dirección de Computación, Coordinación de Teleinformática, Coordinación General de Postgrado.

JABC/YGC/maruja

**Hoja de metadatos para tesis y trabajos de Ascenso- 6/6**

Artículo 41 del REGLAMENTO DE TRABAJO DE PREGRADO (**Vigente a partir del II semestre del 2009 según comunicado CU 034-2009**).” Los Trabajos de Grado son de exclusiva propiedad de la Universidad de Oriente y sólo podrán ser utilizados a otros fines con el consentimiento del consejo de núcleo respectivo, quien lo participará al Consejo Universitario.



---

**Lcdo. José Pineda**  
**AUTOR**



---

**Dr. Ángel Parada**  
**TUTOR**